



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за инспекцијске послове
Општинска туристичка инспекција
Број: 000552583 2026 07837 004 003 051 001
Датум: 30.1.2026 године
ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ

КООРДИНАЦИОНА КОМИСИЈА
Дуња Ђенић

Омладинских бригада бр. 1
11070 Нови Београд
turisticka.inspekcija@mto.gov.rs

Предмет: ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА за 2025-ту годину

Поштована,

Сходно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“, бр. 36/15, 44/18-др. закон
и 95/18), а ради добијања сагласности, достављам Вам:

Извештај о раду за 2025-ту годину

**1. Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по
законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)**

На интернет страници општинске туристичке инспекције Велико Градиште објављено
је:

- Закон о угоститељству
- Информација за физичка лица пружаоце угоститељских услуга у објектима домаће
радиности и сеоског туристичког домаћинства;
- Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог
система и његовој садржини и врсти података
- Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, као и о начину
пружања угоститељских услуга у објектима домаће радиности и сеоског туристичког
домаћинства
- Уредба о условима и начину утврђивања висине годишњег износа боравишне таксе за
физичко лице које пружа угоститељске услуге смештаја у објектима домаће радиности
и сеоском туристичком домаћинству као и начин и рокови плаћања

- Посебан рачун - пример
- Одлука о радном времену угоститељских објеката
- Обавештење физичким лицима – обвезницима уплате боравишне таксе
- Саопштење – Обавештење о надзору саопштење о обавештавању надзираних субјеката о инспекцијском надзору, односно у којим случајевима се надзирани субјекат неће претходно обавештавати о предстојећем инспекцијском надзору и сходно ком члану Закона о инспекцијском надзору.
- Контролне листе општинске туристичке инспекције
- Годишњи планови и извештаји општинске туристичке инспекције

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције)

Инспектор је издао Обавештење бр. 332-27/2020-04 које се односи на начин и рокове за уплату боравишне таксе, као и на износе новчаних казни за учињене прекршаје из ове области од стране физичких лица. Обавештавање надзираних субјеката вршено је, углавном, путем објављивања обавештења на званичној интернет страници Општине Велико Градиште, као и путем одговора на телефонске позиве заинтересованих лица.

Урађена је презентација о обавезама физичких лица у домаћој радиности, која је достављена свим физичким лицима која су категорисала смештајне објекте на територији општине Велико Градиште.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

критичан ризик	9
висок ризик	
средњи ризик	
низак ризик	
незнатан ризик	27

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Инспектор је корективно деловала у једном надзору, док су у осталим надзорима надзирани субјекти поступали у складу са прописима или су, као нерегистровани субјекти, након инспекцијског надзора у целости поступили по наложеним мерама.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У току 2025. године против шест нерегистрованих субјеката, који су своје смештајне капацитете нудили корисницима путем интернета, вођени су ванредни инспекцијски надзори.

Истима су наложене мере за отклањање незаконитости и мере забране обављања делатности до испуњености прописаних услова. Такође су од стране инспектора поднета шест захтева Прекршајном суду за покретање прекршајних поступака.

У највећем броју случајева утврђено је да надзирани субјекти нису били упознати са чињеницом да је нуђење некатегорисаног смештаја уз накнаду путем оглашавања прекршај по Закону о угоститељству.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

Током 2025. године инспектор је, у циљу уједначавања праксе, припремила и доставила ИТ сектору Општинске управе Велико Градиште презентације, које је припремила заједно са руководиоцем одељења. Планирано је организовање низа вебинара за физичка лица која обављају угоститељску делатност у домаћој радиности, ради указивања на актуелне информације, упутства и смернице у вези са обавезама које имају као угоститељи.

Међутим, није обезбеђена одговарајућа техничка подршка, односно потребан програм за функционисање наведених вебинара, због чега њихова реализација није спроведена. Инспектор је, стога, припремљене презентације доставила свим физичким лицима која се баве угоститељством у домаћој радиности, на познате адресе електронске поште.

Претходно је израђена сопствена база података са подацима о свим физичким лицима, њиховим смештајним објектима, као и контакт подацима, чиме је омогућено достављање материјала на скоро 300 адреса електронске поште. Очекивани ефекат уједначавања праксе није у потпуности постигнут, јер писани материјал не даје исти ефекат као непосредна комуникација путем вебинара и усмено излагање уживо.

7. Остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

Годишњи план за 2025. годину је испуњен. У односу на претходне године, планиране су обавезне контроле нерегистрованих субјеката, а не по потреби и сазнању, као и саветодавне посете инспектора као обавезне активности, што је довело до повећаног броја надзора. Међутим, однос редовних и ванредних инспекцијских надзора остао је у корист редовних надзора.

Допунских налога за инспекцијски надзор није било.

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспектор је у сталном контакту са републичком туристичком инспекцијом и руководством Одељења за инспекцијске послове, ради стручних консултација у вези са спровођењем инспекцијског надзора, а повремено и са надлежним организационим јединицама Министарства туризма и омладине Републике Србије.

9. Материјални, технички и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

У 2025. години материјални и технички услови за рад општинског туристичког инспектора су унапређени, обезбеђивањем лаптоп рачунара и мобилног штампача. Инспектор рад обавља у систему Е-писарнице.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Сви рокови за поступање инспекције испоштовани су у складу са важећим законским прописима.

11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

У 2025. години нису покретани другостепени поступци нити управни спорови, нити је било поништених аката.

12. Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих приговора и притужби и области рада на које су се односили

У 2025. години нису евидентирани приговори и притужбе на рад инспектора.

13. Програмими стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је по завршетку програма вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху)

Инспектор је успешно завршила онлајн обуку из енглеског језика, ниво Б1 и Б2.

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа;

Инспектор је, заједно са републичким инспекторима Браничевског округа, саставила допис у коме је указано на потребу измене Закона о угоститељству у делу који се односи на наступање инспектора у својству анонимног купца, у смислу ослобађања инспектора од обавезе плаћања смештаја који је резервисао као анонимни купац.

Инспектор је, путем електронске поште и телефонским путем, указала лицима задуженим за одржавање Централног информационог система „Е-туриста“ на потребу увођења ГИС-а у систем Е-туриста, односно на значај евидентирања смештајних објеката и њихових података у ГИС-у.

Наиме, услед промена бројева катастарских парцела (Пројекти парцелације и препарцелације), као и нетачно наведених назива улица и кућних бројева у захтевима за категоризацију, што се касније преноси и у решења о категоризацији, често није могуће прецизно лоцирати смештајне објекте на терену. Обележавање смештајних објеката на мапи допринело би решавању наведених проблема, а оглашавање путем система Е-туриста, уз повезивање са порталом „Геосрбија“ и приказ локација „легалних“ објеката са основним подацима, било би од користи како систему Е-туриста и угоститељима, тако и корисницима услуга, који би на тај начин имали поуздану информацију да се ради о категорисаним објектима приликом интернет претраге.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспектор ради у државној Писарници.

Инспектор није прешала на рад у Е-инспектор.

Инспектор користи ЦИС (Е-туриста).

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

У 2025. години ОТИ је извршио укупно 40 инспекцијских надзора, од тога 27 редовних инспекцијских надзора, 7 ванредних инспекцијских надзора и 6 контролних инспекцијских надзора. Целокупни резултати приказани су у табелама за годишњи извештај ОТИ, Министарства туризма и омладине Републике Србије.

Током 2025. године највише активности било је усмерено на контролу начина обављања делатности физичких лица – пружалаца услуга смештаја у домаћој радиности, као и на контролу истицања и поштовања радног времена угоститељских објеката, при чему је повећан број контрола нерегистрованих субјеката и службених саветодавних посета.

У погледу плана за 2025. годину, може се констатовати да је успешно реализован, и поред обављања послова из реферата комуналне инспекције.

Конкретни резултати рада ОТИ:

- Довољан број извршених инспекцијских надзора, имајући у виду појачан ангажман инспектора на пословима из реферата комуналне инспекције током летње сезоне, као и обављање других послова по налогу претпостављених.
- Смањење броја прекршаја у обављању угоститељске делатности у домаћој радиности, односно повећан степен пословања угоститеља у складу са Законом.
- Добра комуникација са свим заинтересованим странама, као и коректна и професионална сарадња са колегама и руководиоцима.

Проблеми у раду:

- Реферат комуналне инспекције, као још једна и, како се показало у пракси, приоритетна надлежност ОТИ, има за последицу смањен број контрола и ограничене резултате рада општинског туристичког инспектора. Посебан проблем представља чињеница да се летња туристичка сезона поклапа са потребом за појачаним радом комуналних инспектора, смањеним бројем инспектора због коришћења годишњих одмора, као и уведеном прерасподелом радног времена, која подразумева рад викендом. Комунални инспектор који ради викендом користи слободне дане у току радне недеље, а дешава се и да је додатни број инспектора одсутан због годишњих одмора, услед чега је општински туристички инспектор, као уосталом и остали инспектори у Одељењу, најмање два радна дана недељно сам на радном месту и већи део радног времена ангажован на решавању комуналних проблема у оквиру комуналног инспекцијског надзора.
- Инспектор има ограничен приступ Централном информационом систему „Е-туриста“. Наиме, нема увид у податке о угоститељима чије је пребивалиште ван територије општине Велико Градиште, а који имају угоститељске објекте на територији општине Велико Градиште, што је од значаја за ефикасно вршење инспекцијског надзора. Како

је наведено ограничење прописано уредбом, могуће је само иницирати измену уредбе. Такође, подаци о боравишној такси за физичка лица у систему „Е-туриста“ често се не поклапају са стањем у ОЈ ЛПА Велико Градиште, што је инспектор утврдила упоређивањем података. Одељење локалне пореске администрације, по важећој уредби, нема увид у уплате боравишних такси угоститеља регистрованих у АПР-у, чиме је онемогућен потпун увид у изворни приход Општине (боравишну таксу) и отежана контрола наведених надзираних субјеката. Потребно је размотрити измену уредбе у наведеном делу.

- Повећан је обим канцеларијског рада инспектора услед увођења система Е-писарнице, јер је неопходно скенирати сваки документ који се користи у инспекцијском надзору, као и спроводити комплетно администрирање предмета и поступака, од формирања предмета до архивирања, што раније није био случај са класичном писарницом. Наведене активности представљају додатно административно оптерећење које захтева значајно време. Експедицију аката у папирној форми, као и попуњавање доставница након неуспеле електронске доставе, врше инспектори по упутству руководиоца Е-писарнице.
- Одељење локалне пореске администрације и даље са закашњењем издаје решења о утврђеном износу боравишне таксе физичким лицима, чиме је контрола благовремене и прописане уплате боравишне таксе знатно отежана. У 2025. години решења су издата крајем деветог месеца.
- Општински туристички инспектор је у континуитету оцењивана највишим оценама на мој предлог, више пута је позивана да пружи стручну помоћ колегама из других јединица локалне самоуправе у Републици Србији, о чему су руководиоци били обавештени, израдила је сопствену базу података о угоститељским објектима ради лакшег сналажења на терену, као и указивао на уочене недостатке у прописима и информационим системима. Упркос наведеном ангажовању, изостају стимулативне мере или бенефиције у виду награђивања за изузетно залагање, што може имати демотивишући ефекат.
- И поред указивања на наведене проблеме у Извештају о раду за 2024. годину, исти нису отклоњени, те се и даље појављују у пракси, што ствара утисак изостанка системског приступа њиховом решавању.

17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

Општински туристички инспектор је у 2025. години поднела шест захтева за покретање прекршајног поступка и издала четири прекршајна налога. Сви наведени поступци окончани су осуђујућим пресудама, при чему су окривљенима изречене опомене, а не новчане казне, што је испод законом прописаног минимума казне утврђеног Законом о угоститељству.

Прилог:
- Табела

Достављено:
- Наслову
<https://velikogradiste.pisarnica.gov.rs/ui/home>

Руководилац Одељења за инспекцијске послове:



Сузана Васиљевић