

DUNAV
VELIKO
GRADIŠTE

Сремска бр. 1, Велико Градиште
Мат.број 207551560, ПИБ 107204851
Тел/факс 012/662-722
Комерцијална банка: 205-180820-52
Banca Intesa: 160-377124-15

Наш број: 2271/2025
Датум: 30.10.2025. године

ОПШТИНСКО ВЕЋЕ
ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ

Предмет: Захтев за давање сагласности на измену Ценовника комуналних услуга у области водоснабдевања и одвођења отпадних вода на територији општине Велико Градиште

Поштовани,

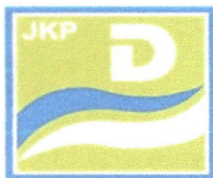
Достављамо Вам ради давања сагласности Одлуку бр. 2264/2025 од 30.10.2025. године којом се усваја предлог измене важећег Ценовника комуналних услуга у области водоснабдевања и одвођења отпадних вода на територији општине Велико Градиште уз пратећу документацију одређену Законом о комуналним делатностима.

С поштовањем

Прилога: 4

ЈКП „Дунав Велико Градиште“
Велико Градиште
Директор

Љубица Митић, дипл. правник



ДУНАВ
ВЕЛИКО
ГРАДИШТЕ

Сремска бр. 1, Велико Градиште
Мат.број 207551560, ПИБ 107204851
Тел/факс 012/662-722
Комерцијална банка: 205-180820-52
Banca Intesa: 160-377124-15

Наш број: 2264 / 2025
Датум: 30.10.2025. године

На основу члана 22. Закона о јавним предузећима („Сл гласник РС“ бр. 15/2016 и 88/2019) и члана 28. Закона о комуналним делатностима („Сл. Гласник РС“ бр. 88/2011, 104/2016, 95/2018 и 94/2024), а у вези са одредбама Одлуке о снабдевању водом општине Велико Градиште („Службени гласник општине Велико Градиште“ бр. 2/2022 и 1/2024) као и Одлуке о пречишћавању и одвођењу атмосферских и отпадних вода („Службени гласник општине Велико Градиште“ бр. 7/2018 и 14/2024) које је донела Скупштина општине Велико Градиште Надзорни одбор ЈКП „Дунав Велико Градиште“ Велико Градиште на својој седници одржаној 30.10.2025. године, доноси следећу:

ОДЛУКУ
о измени
ЦЕ Н О В Н И К А
комуналних услуга у области водоснабдевања и одвођења отпадних вода
на територији општине Велико Градиште

Члан 1.

Мења се цена водоснабдевања из система јавног водовода утврђена Ценовником ЈКП Дунава бр. 29-1/2016 од 19.01.2016. године, бр. 2244/2021 од 01.11.2021. године, бр. 2660/2022 од 28.11.2022. године и бр. 40/2024 од 10.01.2024. године и то тако што се постојећа цена од 91,00 РСД/м³ увећава на 109,10 РСД по кубном метру утрошене воде без ПДВ-а.

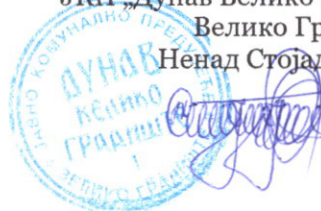
Члан 2.

Мења се цена одвођења кубног метра отпадне воде кроз систем јавне канализације и то тако што се постојећа цена од 30,00 РСД/м³ увећава на 45,00 РСД по кубном метру испуштене отпадне воде без ПДВ-а.

Члан 3.

Одлука о промени Ценовника ће се примењивати почев од 01.01.2026. године након добијања сагласности Општинског већа општине Велико Градиште на образложени захтев за промену цена.

Надзорни одбор
Председник Надзорног одбора
ЈКП „Дунав Велико Градиште“
Велико Градиште
Ненад Стојадиновић





ДУНАВ
ВЕЛИКО
ГРАДИШТЕ

Сремска бр. 1, Велико Градиште
Мат.број 207551560, ПИБ 107204851
Тел/факс 012/662-722
Комерцијална банка: 205-180820-52
Banca Intesa: 160-377124-15

Наш број: 2265/2025

Датум: 30.10.2025. године

На основу члана 22. Закона о јавним предузећима („Сл гласник РС" бр. 15/2016 и 88/2019) и члана 28. Закона о комуналним делатностима („Сл. Гласник РС" бр. 88/2011, 104/2016, 95/2018 и 94/2024), а у вези са одредбама Одлуке о снабдевању водом на територији општине Велико Градиште („Општински службени гласник општине Велико Градиште 2/2022 и 1/2024) као и Одлуке о пречишћавању и одвођењу атмосферских и отпадних вода на територији општине Велико Градиште („Општински службени гласник општине Велико Градиште бр. 7/2018 и 14/2024) које је донела Скупштина општине Велико Градиште, односно Привремени орган општине Велико Градиште - ЈКП „Дунав Велико Градиште" подноси следећи:

**ЗАХТЕВ ЗА ДАВАЊЕ САГЛАСНОСТИ
НА ПОВЕЋАЊЕ ЦЕНЕ ВОДЕ И ОДВОЂЕЊА ОТПАДНИХ ВОДА
ОД 01.01.2026. ГОДИНЕ**

Садашња цена воде и одвођења отпадних вода (у даљем тексту: канализације) коју ЈКП „Дунав Велико Градиште" примењује се и није мењана од 01.02.2024. године и одређена је Ценовником ЈКП Дунава бр. 29-1/2016 од 19.01.2016. године, бр. 2244/2021 од 01.11.2021. године, бр. 2660/2022 од 28.11.2022. године и бр. 40/2024 од 10.01.2024. године, где се цена воде одређује на 91,00 РСД/м³ а цена канализације на 30,00 РСД/м³ (цене се приказују без ПДВ-а).

Цена воде за накнадо преузета на управљање сеоске системе водоснабдевања износи такође 91,00 РСД по кубичку за пијаћу воду (док је за техничку опредељено 50% важеће цене пијаће воде) а која цена је одређена појединачним Ценовницима за насеља Кумане, Триброде, Средњево, Царевац и Курјаче и напред наведеним Ценовником.

Целокупан систем комуналних делатности у Србији функционише на дугорочно неодрживим поставкама. Са једне стране се од предузећа у овој области очекује да позитивно послују како не би својим функционисањем оптерећивала ионако преоптерећене буџете локалних самоуправа, док се, са друге стране, иста предузећа посматрају као један од стубова заштите стандарда становништва што аутоматски подразумева неекономске принципе у формирању цена њихових услуга.

Овакав двојни положај предузећа у области комуналних делатности доводи до:

- Ниског нивоа квалитета производа и услуга који може да одступа од усвојених стандарда и регулатива
- социјализације губитака комуналних предузећа кроз покривање губитака на водоводу из других комуналних делатности које предузеће обавља
- немогућности остваривања развојних програма у овим предузећима, тако да се из текућих прихода подмирују само текуће обавезе и одржавање.

Статистички подаци о текућим резултатима пословања и положају комуналних предузећа на тржишту показују да се након кратког опоравка почетком предходне деценије наставио тренд даљег урушавања система као последица, пре свега, неодговарајућег начина формирања цена услуга. Цене комуналних услуга у највећем броју случајева не покривају основне трошкове пословања. Наиме, читав процес у протеклих више од две деценије може се означити као период дезинвестирања у инфраструктуру на свим нивоима. Веома дуго се користи и хаба инфраструктура која је изграђена од 1945. године па на даље уз минимална улагања у одржавање и занављање система.

Као последицу таквог понашања данас имамо ситуацију да је у великом броју предузећа комуналне делатности стање такво да се производе губици - како кроз расипање производа (вода) тако и немогућности наплате услуга и сл.

На основу практичних искустава а у складу са истраживањима Министарства и других организација износе се подаци да је, на пример, износ губитака у водоводима у Србији на нивоу од преко 40%.

У ЈКП „Дунав Велико Градиште“ током година су се постепено смањивали губици на водоводу на главном градском водоизворишту „Јелак Смонице“ где се годинама пратила производња воде, што се претежно постигло занављањем опреме, поправком кварова и заменом делова трасе цевовода који су били у лошем стању дужи низ година и узроковали честа пуцања и цурења цевовода, у одређеним деловима града замењене су азбесте цеви (у делу насеља Мајур) и старе металне цеви.

Табеларно приказано смањење губитака и саме произведене воде која није стигла до крајњих корисника на водоизворишту „Јелак- Смонице“ изгледа на следећи начин:

Година	Произведена вода – m ³	Губитак на водоводу - %
2019.	802.229,3	47,08%
2020.	873.931,8	49,49%
2021.	793.410,4	42,49%
2022.	717.730	41,17%
2023.	639.827	41,29%
2024.	630.347	40,58%
2025. *	487.092	40,49%

**Подаци са пресеком на дан 30.09.2025. године*

По сеоским водоизвориштима проценти изгледају другачије (углавном веће) али се и на њима примећује тенденција смањења губитака. Новац добијен од продаје воде користи се у значајном делу за побољшање комуналне услуге водоснабдевања где год је то могуће или нужно.

Законом о комуналним делатностима су у члану 25. дефинисани основни принципи на којима почива одређивање цена комуналних услуга. Тих 5 принципа (потрошач плаћа,загађивач плаћа,начело цена покрива све трошкове, приуштивост цена, начело једна услуга једна цена) треба да обезбеде правичност и одрживост цена комуналних услуга.

ЈКП „Дунав Велико Градиште“ је јавно комунално предузеће чија је основна делатност пречишћавање и дистрибуција воде и одвођење отпадних вода а уз коју обавља још додатних комуналних делатности.

Обзиром да предузеће није непосредни буџетски корисник, делатност се финансира искључиво из цене воде и одвођења отпадних вода, као и из цена других комуналних делатности и услуга које предузеће врши.

Садашња цена воде и канализације обезбеђује пословање на позитивној „О“, односно на нивоу просте репродукције. У пракси, актуелна цена, односно цена која се примењује је испод утврђеног потребног нивоа.

Полазећи од датих претпоставки, предузеће крајем сваке године доноси Програм рада за следећу пословну годину у коме често мора да планира губитак на водоводу због недостајућих прихода у висини разлике између потребне и дозвољене цене.

У настојању да се одржи ниво ликвидности предузећа, заштити водоснабдевање (нарочито уредне платише) и створи амбијент за стабилније пословање, у наставку следи образложење увећане цене која то треба да омогући.

Од измене цене 01.02.2024. године до данас октобра 2025. године дошло је до значајног пораста цена свих инпута који су кључни за производњу воде, односно дошло је до повећања цена материјала и резервних делова, минималне цене радног часа запослених, услуга и производних услуга уз поскупљење електричне енергије од 8-12% за правна лица уз више повећања цена рада и најављено поновно повећање цене рада од 01.01.2026. године.

Годишња стопа инфлације према последњем објављеном податку Републичког завода за статистику у моменту сачињавања овог образложеног захтева износи 4,6% просечно за 2024. и просечно 2,7% до септембра 2025. године, што је укупно 7,3% од фебруара 2024. године.

Цена електричне енергије се почев од 01.02.2024. године па до данас увећала за 8-12% за привреду и правна лица а која је веома битна за формирање цене воде код вршиоца комуналне делатности (трошак електричне енергије у 2025. години у Сектору водовода и канализације на деветомесечном нивоу реализован је са 8.220.924,87 динара без ПДВ-а, што износи 18,43% укупних расхода сектора).

Цена рада порасла је од јануара 2024. године са 271 рсд/час на 371 рсд/час (цена од 01.01.2026. године) 36,9% што веома оптерећује Сектор водоснабдевања. Овај трошак је на деветомесечном нивоу износио 40,98% укупних расхода Сектора водовода и канализације без заједничке службе.

Поред наведеног накнаде и таксе за поступке принудне наплате пред јавним извршитељима су многоструко порасле од 2024. године те нам је у ову сврху потребно све више средстава за 2026. годину.

Трошак одржавања система је све већи највише због кварова по селима и дотрајале мреже у граду.

Трошак одржавања система водовода и канализације за првих девет месеци је 13.824.267,82 динара, што је 31% трошка целог сектора.

Накнада за одржавање погонске спремности је у 2025. години оприходована за 9 месеци са 7.200.762,52 динара и из исте се финансирају реконструкције дотрајале мреже, занављање опреме на водоизвориштима, хемикалије и спремност система у целини.

Због дотрајалости као и повећаног интензитета рада фекалних пумпи и фекалних станица трошкови канализације сваке године све више расту и предузеће готово на свакодневном нивоу решава проблеме запушења и престанка рада фекалних пумпи као и сервисирања истих.

Временом све ово доводи до све већих трошкова производње и дистрибуције воде, односно одвођења отпадних вода као и до мањих могућности за улагање у систем водоснабдевања и одвођења отпадних вода (који су на појединим деоницама из периода Другог светског рата) и одржавање квалитета услуга на нивоу који би задовољио крајње кориснике.

Потребно је усклађивање цена са порастом трошкова производње воде и дистрибуције до крајњег корисника како би опстала минимална одрживост система јавног водовода, нарочито по сеоским насељима који су дуго година били у прилично запуштеном стању и сада имају све већи број кварова и пуцања цевовода, као и одрживост система фекалне канализације.

Активна политика цене пијаће воде и одвођења отпадних вода треба да се заснива на дугорочној стратегији развоја одрживог пословања са циљем постепеног повећања цена, како би се успоставила равнотежа између прихода и расхода.

Са становишта повећања цена Светска банка као и Стратегија управљања водама на територији Републике Србије до 2034. године („Сл. гласник РС“ бр. 3/2017) процењују да је цена воде у Србији социјална а не економска, а да за дугорочно одржавање квалитета услуга водоснабдевања требали би да се покрију оперативни трошкови, трошкови редовног пословања али и обнова самог водоводног система.

- Тренутно стање, односно поређење са осталим водоводима у округу односно просеком у грани

Садашња цена воде од 91.00 РСД/м³ и канализације од 30.00 РСД/м³ је и даље испод просека у округу као и просека у грани, односно табеларно приказано (без ПДВ-а):

Општина/град	Просечна цена воде РСД/м ³	Просечна цена канализације РСД/м ³	Просечна заједничка цена ВиК РСД/м ³
Велико Градиште	91.00	30,00	121,00
Браничевски округ	122,00	47,00	169,00
Шири регион Србије (КОМДЕЛ)	106,74	51,60	158,34

Према анализи Цена воде и канализације из фебруара 2025. године коју је урадило Пословно удружење комуналних предузећа КОМДЕЛ са Удружењем водовода и канализације Србије, које је урадило анализу цена воде и канализације за 62 града и општине у Србији, 55 анализираних општина и градова (осим горе наведених) имају различиту категорију цена за домаћинства и за правна лица и важеће цене воде се крећу у опсегу од најнижих 46,11 РСД у Пријеполу до 131,44 РСД у Лајковцу за домаћинства и 60 РСД у Тутину до 282,92 РСД у Лајковцу за правна лица (**просек 78 дин цена по м³ за домаћинства и 135,47 РСД просечна цена по м³ за привреду**) док у појединим општинама и градовима поред основне цене постоји и фиксни део накнаде за одржавање погонске спремности система који се креће у распону 49,75-593,53 РСД месечно док у неким градовима постоји и тзв. блок тарифа којом се дестимулише

прекомерна потрошња. Однос цена домаћинство - привреда је у односу 1:1,7. Тражена повећања цена у локалним самоуправама од стране ЈКП-а ка оснивачима теже ка повећањима од око 29%.

Цена одвођења отпадних вода према анализи КОМДЕЛ-а показује да од 61 посматране општине 8 примењују исту тарифу за домаћинства и привреду, да 13 општина додатно наплаћује пречишћавање отпадних вода и да је тарифа за привреду у просеку 1.6 пута већа од тарифе за домаћинства (просечно домаћинства 39,54 а привреда 63,66 динара). Тражена повећања цена у локалним самоуправама од стране ЈКП-а ка оснивачима теже ка повећањима од око 39%. Како истраживање КОМДЕЛ-а наводи, тражене цене воде и канализације би, уколико би ЈЛС прихватиле захтеве јавних предузећа, који се тренутно разматрају због пораста инпута који утичи на цену производње и испоруке воде као и одвођења отпадних вода, достигле следећи ниво:

Тарифа за домаћинства:

- вода 135 дин/м³
- Канализација 75 дин/м³

Тарифа за привреду:

- вода 215 дин/м³
- Канализација 120 дин/м³

При садашњој цени воде у општини Велико Градиште од 91 РСД без ПДВ-а и канализације од 30 РСД без ПДВ-а, просечни износи рачуна за воду и канализацију налазе се испод границе од 5% (3% за воду и 2% за одвођење отпадних вода) коју границу је одредила СКГО у Методологији за одређивање цена комуналних услуга. Просечна последње објављени податак код Републичког завода за статистику) зарада у општини Велико Градиште је у јуну месецу 2025. године износила 81,315 РСД. Просечан рачун за воду за 4-члану породицу, са просечном потрошњом од 15 кубика воде и 15 кубика отпадне воде, са накнадом за погонску спремност система и припадајућим накнадама и ПДВ-ом износи 1.655,10 динара за воду и 498,60 динара за канализацију, укупно 2.153,70 динара. Овај представља укупно **2,65%** просечне зараде на територији општине Велико Градиште.

Уколико сагледамо цену 1.000 литара произведене, третиране и испоручене воде директно у чесму крајњем кориснику, уочавамо да је и даље цена ових 1.000 литара воде од 91.00 динара (без ПДВ-а) далеко мања од цене литра било које флаширане воде у малопродаји или велепродаји.

Са траженим повећањем цене воде са 91 РСД без ПДВ-а на 109,10 динара (19,89%) и траженим повећањем цене канализације са садашњих 30 на 45 динара без ПДВ-а (50%), рачун за воду и канализацију за просечну породицу износио би 2.879,70 динара што је **3,54%** просечне зараде на територији општине Велико Градиште.

- Претходно стање, поређење са порастом трошкова вршења комуналне услуге

Уколико погледамо промену цене најзначајнијих параметара од 01.01.2023. године када је донета важећа цена воде и канализације - уочавамо следеће:

Параметар	цена 01.02.2024. (без ПДВ)	01.01.2026.	% промене	напомена
Електрична енергија -цена	14,70 РСД јединствена цена за ВТ и НТ	12,42 РСД НТ 15,48 РСД ВТ + 8-12% за привреду	8-12%	Знаће се тачан ефекат повећања по добијању окттобарског рачуна
Минимална цена радног часа запосленог	271 РСД по радном часу	371 РСД по радном часу	+36,9%	01.01.2026. Одлука Владе РС = 371,00 РСД/радни час

Електро и водоводног материјала	+10% просек Посматрани ценовници добављача из 2024. године са порастом цена на мало материјала, опреме и резервних делова који се највише користе, у просеку промењено око 10% у 2025.
Услуге извођача радова и вршиоца услуга	У односу на претходни период производне услуге износиле су на деветомесеченом нивоу у: 2023. – 8.779.842,10 динара 2024. -11.742.248,47 динара + 33,74% 2025. – 13.824.267,82 динара + 17,73%

Имајући у виду да је цена воде и даље социјална, пре него тржишна категорија на територији целе Србије, као и чињеницу да је Велико Градиште један од малобројних градова у Србији који има јединствену цену воде за привреду и домаћинства, тражено повећање цене воде и канализације од 19,89% за воду и 50% за канализацију је минимално повећање које би омогућило вршиоцу комуналне делатности да испоручује пијаћу воду као и до сада, односно одводи отпадну воду.

- Калкулација цена - 1m³ воде и одвођења отпадних вода

Трошкови који утичу на формирање цене воде састоје се из следећих трошкова:

- електричне енергије за водоизворишта, бунаре и резервоаре
- трошкова водоводног и електро материјала
- набавке хлора
- трошкови горива
- трошкови регистрације службених аутомобила, резервних делова и одржавања
- ПТТ услуге и телефони
- трошкови бруто зарада запослених
- превоз запослених
- трошкови штампања рачуна и опомена
- трошкови одржавања софтвера
- трошкови санитарног прегледа запослених
- трошкови грађевинских радова на систему
- преглед воде – ЗЗЈЗ
- накнада за коришћење вода
- ХТЗ опрема
- амортизација
- набавка пумпи
- сервис пумпи
- одржавање објеката свих водовода у складу са санитарним прописима
- контрола квалитета испуштене воде
- сервис фекалних станица
- накнада за испуштену воду
- одржавање система канализације одговарајућом механизацијом
- чишћење сливника
- замена дотрајалих и поломљених шахт поклопаца по улицама
- трошкови алата
- трошкови еко таксе, чланарина и остали припадајући нематеријални трошкови
- трошак премије осигурања
- судски трошкови
- трошак заједничке службе – сразмерни део – 65%

Са порастом свих цена на мало, као и услуга и материјала и резервних делова, неминовно је да се и трошкови вршења комуналне услуге повећавају, пратећи годишњу стопу инфлације као и пораст осталих инпута кључних за производњу воде и одвођење отпадних вода.

- Будуће стање, проценат повећања цене

Размотривши све параметре и инпуте предлагемо следеће повећање цена:

- **са 91,00 динара на 109,10 динара = 19,89 % вода - јединствена цена за све категорије корисника**
- **са 30,00 динара на 45,00 динара = 50% канализација - јединствена цена за све категорије корисника**

- Закључак

Дакле, оправданост оваквог захтева образлаже се:

- растућим ценама инпута (енергенти, водоводни материјал, услуге, хемикалије, минимална зарада запослених)
- рационалним коришћењем расположивих ресурса подземних вода и бунара
- рационалним коришћењем новчаних средстава, обезбеђивањем ликвидности и солвентности,
- обезбеђивањем благовременог извршавања законских и уговорних обавеза према добављачима и држави
- спровођењем активности у циљу достизања одрживог развоја система,
- перманентним вршењем активности на побољшању квантитета и квалитета водоснабдевања и одвођења отпадних вода на територији општине Велико Градиште
- досадашњим порастом годишње стопе инфлације.

Цене воде и канализације још увек нису тржишне категорије. У циљу пружања континуиране и квалитетне услуге крајњим корисницима ЈКП мора да има неопходна финансијска средства како би одржавало систем и улагало у опрему и неопходна средства за вршење комуналне услуге на задовољавајућем нивоу, са покрићем неопходних трошкова, без да зарађује на вршењу комуналне услуге грађанима. Међутим вода за пиће је производ људског рада, где (иако је природног порекла) ипак кошта само црпљење воде, прерада исте, дистрибуција, одржавање мреже и прикључака, опремање бунара, водоизворишта, санација у великој мери дотрајалих цевовода, анализа воде као и рад запослених на извршавању комуналне услуге како би иста била на време, континуирано и квалитетно пружена крајњем кориснику.

Такође, кошта и одржавање канализационе мреже - каналисање отпадних вода иде путем градског канализационог система где не постоји раздвајање отпадне воде из домаћинства, атмосферске воде и воде из ресторана и фабрике уља, где не постоје примарни пречистачи и сепаратори отпада те често долази до преоптерећености и загушења фекалних пумпи и мреже. Такође црпне станице (10) су услед дејства амонијака првенствено и других атмосферских и услова средине врло подложне брзом пропадању те треба редовно улагати у обнављање и сервис истих, док постојећа цена одвођења отпадних вода вршиоцу услуге не оставља расположива финансијска средства за даље улагање и побољшања канализационе мреже. Обзиром да је постојећа цена услуге канализације далеко испод економске, а уједно и једна од нижих у округу и међу нижима у грани, далеко испод просека, повећање од 50% за ову категорију је неопходно јер и након ове корекције цена она је и даље испод економске, нарочито имајући у виду цену коштања одржавања система канализације, занављање исте и евентуално набављање механизације за ову делатност.

Мишљења смо да је неопходно одобрити повећање цена водоснабдевања и одвођења отпадних вода, како би ЈКП могло да одржи континуитет и квалитет у водоснабдевању и одвођењу отпадних вода, јер би у супротном неминовно ишло ка опадању квалитета вршења комуналних услуга а самим тиме и допринело незадовољству крајњих корисника и грађана јавним предузећем и локалном самоуправом у целости.

Прилог:

- Одлука Надзорног одбора о повећању цена бр. 2264/2025
- Табела анализе цена у окружењу
- Анализа КОМДЕЛ-а цена у Републици Србији из септембра 2023. године

ЈКП Дунав Велико Градиште
Директор
Љубица Митић, дипл. правник

