



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ
Општинска управа
Одељење за инспекцијске послове
Општинска грађевинска инспекција
Број: 003226463 2024 07837 004 003 354 054
Датум: 14.11.2024. године
ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОПШТИНСКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2025. ГОДИНУ

I УВОД

Годишњи План рада грађевинске инспекције у Општинске управе општине Велико Градиште за 2025.годину сачињен је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).

План садржи основне податке о грађевинској инспекцији, планиране људске ресурсе, општи приказ задатака, циљ и послове грађевинске инспекције у 2025. години, прописе које непосредно у обављању својих послова и задатака примењује грађевинска инспекција, праћење стања из надлежности ове инспекције на територији општине Велико Градиште, процењени ризик код надзираних субјеката, учесталост вршења инспекцијског надзора, период и време вршења инспекцијског надзора, облике и врсте инспекцијског надзора, прописане мере и активности превентивног деловања.

План предвиђа и вођење евиденције о раду грађевинске инспекције, обуку и стручно усавршавање грађевинског инспектора и непланиране активности грађевинске инспекције.

Планом је предвиђено његово усвајање и објављивање на законом прописани начин.

ОСНОВНИ ДЕО ПЛАНА

1. Основни подаци о грађевинској инспекцији

Грађевинска инспекција Општинске управе општине Велико Градиште налази се у саставу Одељење за инспекцијске послове.

Послове грађевинског инспекцијског надзора на територији општине Велико Градиште обавља један грађевински инспектор са високом стручном спремом.

2. Основни циљ, задаци и послови грађевинске инспекције

Основни циљ плана инспекцијског надзора је предузимање свих расположивих инспекцијских мера из Закона о планирању и изградњи и Закона о озакоњењу објеката за смањење броја незаконито започетих и изграђених објеката, како спречавање почетка грађења нових тако и смањење броја постојећих, смањење одступања и неправилности током грађења објеката и извођења радова за које су издати одговарајући акти за грађење односно извођење радова са упоредном применом техничких норматива и норми квалитета садржаних у контролним листама чија примена је обавезна у вршењу инспекцијског надзора уз успостављање сарадње са свим чиниоцима који у том циљу могу или морају помоћи (полиција, тужилаштво, јавна предузећа и др.) и опремање грађевинског инспектора у складу

са прописима за обављање послова инспекцијског надзора, методе и технике за успостављање контроле над применом одредаба Закона о планирању и изградњи ("Сл. гл. РС" бр.72/09, 81/09, 64/10, 24/11, 121/12, 42/13, 50/13, 98/13, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/2019, 37/2019 -др.закон, 9/2020, 52/2021 и 62/2023). Задаци и послови грађевинске инспекције обављаће се кроз теренске и канцеларијске облике инспекцијског надзора на целој територији општине Велико Градиште, по врстама инспекцијског надзора: редовног инспекцијског надзора, ванредног (кроз предузимање хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности за животе и здравље људи, објекте који се граде, суседне објекте, саобраћај, околину односно животну средину и по представкама грађана и других лица и у другим ситуацијама (сходно члану 6. став 3. Закона о инспекцијском надзору), допунског (по службеној дужности и по захтеву надзираних субјеката) и контролним инспекцијским надзорима (по службеној дужности ради утврђивања испуњавања наложених инспекцијских мера од стране надзираних субјеката донетих током редовних и ванредних инспекцијских надзора).

Поред планираних активности које ће се спроводити овим Планом спроводиће се и непланиране активности које се на овај начин практично планирају у смислу који подразумева поступање по представкама грађана и других лица.

За постизање циља овог Плана неопходно је стручно усавршавање и едукација грађевинског инспектора присуством на семинарима, радионицама и радним састанцима у планираном периоду.

3. Прописи које примењује грађевинска инспекција

-Закон о општем управном поступку („Сл.гл.РС“, бр.18/2016, 95/2018 -др.закон и 2/2023-одлука УС),

-Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 др.закон, 95/2018),

-Закон о планирању и изградњи („Сл.гл.РС“, бр.72/09, 81/09, 64/10, 24/11, 121/12, 42/13, 50/13, 98/13, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/2019 , 37/2019 -др.закон, 9/2020, 52/2021 и 62/2023)

-Закон о озакоњењу објеката ("Сл. гласник РС", бр. 96/2015, 83/2018, 81/2020-одлука УС, 1/2023-одлука УС и 62/2023),

-Закон о становању и одржавању зграда („Сл.гл.РС“ бр.104/2016 и 9/2020-др.закон),

-Кривични Законик ("Сл. гласник РС", бр.85/2005, 88/2005, 107,2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104,2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019),

-Законик о кривичном поступку ("Сл. гласник РС", бр.72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013, 45/2013, 55/2014, 35/2019, 27/2021-одлука УС и 62/2021-одлука УС),

-Закон о привредним преступима ("Сл. гласник РС", бр.4/77, 36/77, 14/85, 10/86, 74/87, 57/89, 3/90, 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96, 64/2001, 101/2005),

-Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016-одлука УС, 91/2019, 91/2019-др.закон и 112/2022-одлука УС),

-Подзаконски акти који су објављени на сајту Министарства грађевинарства, грађевинарства и инфраструктуре РС на линку <https://www.mgsi.gov.rs/cir/dokumenti-list/7/179> (изузев оних који се не односе на поступање грађевинске инспекције) и

-Одлуке ЈЛС којима се надзор над истима, делимично или у целости, поверава грађевинској инспекцији.

II РАСПОЛОЖИВОСТ РЕСУРСА

1. Расподела ресурса

Табела 1.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола

грађевинске инспекције у 2025. години.

Укупно дана		365
Викенд	Нерадни дани	104
Празник		9
Годишњи одмор		31
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		221
Едукација	остало поступање	6
Састанци		/
Административни рад		50
Непланиране активности*		60
Инспекцијски надзор/саветодавне контроле		105

Табела распореда планираних активности (по извршиоцу)

Непланиране активности у раду грађевинске инспекције (пријем странака, поступања по налогу претпостављених и сл.):

Број дана планираних за овакве активности је 60. Међутим уколико се ове активности (број утрошених дана) непланирано повећају, пропорционално ће бити и смањен број планираних инспекцијских надзора/саветодавних посета.

Табела 2.

Број расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола грађевинске инспекције

Број	Број расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола	
1.	Грађевински инспектор (100%)	165

Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле:

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора (службене контроле) су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

Табела 3.

Број утрошених минута потребних за спровођење сваке поједине фазе појединачног инспекцијског надзора (службене контроле по времену трајања)

Инспекцијски надзор/службена контрола	Фаза	% утрошеног времена	Сати трајања											
			4h	5h	6h	7h	8h	10h	11h	12h	13h	14h	15h	16h
	Техничка припрема	5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	45	48
	Документацијски преглед	35	84	105	126	147	168	210	231	252	273	294	315	336
	Физички преглед	40	96	120	144	168	192	240	264	288	312	336	360	384
	Издавање писмена	15	36	45	54	63	72	90	99	108	117	126	135	144
	Манипулативни пословни	5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	45	48
	УКУПНО: мин.		240	300	360	420	480	600	660	720	780	840	900	960

III ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2025. ГОДИНУ У ОБЛАСТИ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

1. Опште

Програмска активност	Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом , као и надзор над применом Општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.
Назив	Област грађевинске инспекције.
Програм припада	Одељење за инспекцијске послове.
Функција	354 / 04
Правни основ	<p>1. Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр.72/09, 81/09, 64/10, 24/11, 121/12, 42/13, 50/13, 98/13, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/2019, 37/2019 -др.закон, 9/2020, 52/2021 и 62/2023)</p> <p>2. Закон о озакоњењу објеката ("Сл. гласник РС", бр. 96/2015, 83/2018, 81/2020-одлука УС, 1/2023-одлука УС и 62/2023)</p> <p>3. Закон о одржавању стамбених зграда („ Сл.гласник РС“, бр.104/2016, 9/2020-др.закон)</p> <p>4. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018- др.закон и 95/2018)</p>
Одговорна лица	Руководилац Одељења за инспекцијске послове, грађевински инспектор.
Опис	У складу са систематизацијом.
Динамика	Планирана динамика у складу је са бројем расположивих дана и бројем извршилаца.
Циљ	Законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законима, подзаконским актима и општинским одлукама Општине Велико Градиште.
Начин	Контрола градње.
Индикатор 1.	<p>Утврђивање неправилности и одступања током градње.</p> <p>(Коментар: Тенденција смањења неправилности и одступања током градње)</p>
Начин	Вршење редовних и ванредних надзора.

Индикатор 2.	<p><u>Редован</u> - планиран инспекцијски надзор.</p> <p><u>Ванредан</u> инспекцијски надзор се врши због предузимања „хитних мера“ ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по писаним представкама грађана и других лица.</p> <p><u>Допунски</u> инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.</p> <p><u>Контролни</u> инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршавања мера које су предложене или наложене надзираном субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.</p>
	Коментар: Тенденција смањења броја ванредних инспекцијских надзора.

2.Процена ризика

Окосницу планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Зависно од процењеног степена ризика, утврђује се динамика и учесталост редовног (планираног) или ванредног инспекцијског надзора. У циљу делотворнијег инспекцијског надзора и сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката, усклађује се план инспекцијског надзора, предлаже предузимање заједничких мера и рангирају надзирани субјекти према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка те реагује благовремено и ефикасно на процењени висок и критичан ризик. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области. Контролне листе објављене су на интернет страници: <https://velikogradiste.rs/opshtinska-gra-evinska-inspektsija/>.

С обзиром да делатност или активност није довољан критеријум, у току инспекцијског надзора утврђиваће се и други елементи који ће додатно умањивати или повећавати почетно процењени ризик код надзираног субјекта.

При оцени ризика код надзираног субјекта, као и за утврђивање учесталости и приоритета за вршење инспекцијског надзора узимаће се у обзир:

- Организованост субјекта за обављање делатности или активности,
- Однос субјекта према самом чину контроле и према службеном лицу које ту контролу врши и
- Однос субјекта према учињеном прекршају и наложеним мерама у предходном периоду.

Процену ризика извршити на основу модела матрице ризика и свакој активности одредити ризик.

Модел матрице ризика

	1	2	3	4
КРИТИЧАН РИЗИК				
ВИСОК РИЗИК				
СРЕДЊИ РИЗИК				
НИЗАК РИЗИК				
НЕЗНАТАН РИЗИК				

Одреднице за степен ризика - легенда

1. Изградња вишеспратних стамбених и стамбено-пословних објеката без грађевинске дозволе и извођење грађевинских радова без грађевинске дозволе,
2. Извођење радова без потребног решења којим се одобрава грађење или извођење радова и изградња објеката без потребног одобрења, рушење грађевинских објеката без дозволе за рушење,
3. Рушење грађевинских објеката са дозволом, одступање приликом градње од грађевинске дозволе и решења којим се одобрава извођење радова, контрола завршетка темеља и контрола завршетка објекта у конструктивном смислу,
4. Контрола на основу грађевинске дозволе, контрола на основу решења, контрола употребних дозвола, текуће одржавање објеката, саветодавне посете.

3.Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора са прегледом активности које ће се надзирати

р. бр	Облици надзора/активности	Месеци												Учесталост	Степен ризика	Територија	Број извршилаца
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12				
1	Контрола изградње обеката по чл.136. Закона о планирању и изградњи – грађевинска дозвола			x	x	x	x	x	x	x	x			у току месеца	3,2,1	територија општине	1
2	Контрола обеката по чл.158. Закона о планирању и изградњи – употребна дозвола	x	x										x	у току месеца	1	територија општине	1
3	Контрола извођења грађевинских радова по чл.145. Закона о планирању и изградњи – решење којим се одобрава извођење радова	x	x										x	у току месеца	4,3,1	територија општине	1
4	Контрола изградње обеката по чл.152. Закона о планирању и изградњи – обавештење о завршетку темеља	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	по потреби	2	територија општине	1
5	Контрола изградње обеката по чл.152. Закона о планирању и изградњи – обавештење о завршетку конструкције	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	по потреби	2	територија општине	1
6	Контрола бесправне градње - чл.134. Закона о планирању и изградњи	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	по сазнању	5,4	територија општине	1
7	Рушење објеката	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	по потреби и по сазнању	3,2	територија општине	1
8	Стручне саветодавне посете	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	на захтев странке	1	територија општине	1
9	Координиран рад са другим инспекцијама	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	према потреби	5,4,3,2,1	територија општине	1
10	Превентивно деловање (пријем странака, састанци...)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	према потреби		територија општине	1
11	Очекивани обим ванредног надзора	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	према потреби	5,4,3,2	територија општине	1

Ризик: 5-Критичан, 4-Висок, 3-Средњи, 2-Низак, 1-Незнатан

Напомене:

Врсте Записника:

- Записник о инспекцијском надзору (записник о увиђају на лицу места),
- Записник о саслушању странке (уколико странка није потписала претходни записник),
- Контролни записник.

Врсте Решења које се могу донети у току поступка:

- Решење о налагању мера,
- Решење којим се наређује затварање градилишта,
- Решење о уклањању објекта или делова објеката,
- Решење о забрани коришћења објекта,
- Решење о дозволи извршења решења,
- Решење о наплати трошкова извршења,
- Решење о обустави поступка.

Врсте Пријава:

- Привредни преступ (члан 202., 202.а и 203. Закона о планирању и изградњи) - Пријава за привредни преступ, подноси надлежни грађевински инспектор,
- Прекршаји (члан 205., 206., 208., 208а., 208б., 208в., 209. и 212. Закона о планирању и изградњи) - Захтев за покретање прекршајног поступка, подноси надлежни грађевински инспектор,
- Кривичне пријаве (члан 219а. Кривичног законика) - Није уређено ЗПИ, само Кривичним закоником - подноси надлежни грађевински инспектор.

IV ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

- Потребно је обезбедити опрему која је прописана Правилником о легитимацији и опреми урбанистичког и грађевинског инспектора („Сл. гласник РС“, бр. 30/2015, 81/2015 –др.правилник и 97/2023).
- Унапређење рада грађевинског инспектора путем обука.

V ЗАВРШНИ ДЕО ПЛАНА

Годишњи план рада грађевинске инспекције за 2025. Годину, након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору, биће објављен на интернет страници-сајту општине Велико Градиште <https://velikogradiste.rs/opshtinska-graevinska-inspekcija/>.



Руководилац Одељења за инспекцијске послове
Сузана Васиљевић