

## ПРЕДЛОГ

Општинско веће Општине Велико Градиште, решавајући у другом степену у управном поступку по жалби „JUGOSLOVENSKO REČNO BRODARSTVO AD, BEOGRAD (SAVSKI VENAC)“, МБ: 07015267, ПИБ: 100001837, адреса седишта: ул.Кнеза Милоша бр.82, 11000 Београд (Савски венац), чији је законски заступник извршни директор Младен Грујић, на решење Општинске управе Општине Велико Градиште, Одељења за инспекцијске послове-комунална инспекција, бр.002746101 2024 07837 004 003 352 389 од 21.10.2024. године, на основу члана 46. Закона о локалној самоуправи („Сл.гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон), члана 70. Статута Општине Велико градиште („Сл.гласник општине Велико Градиште“, бр.2/2019, 3/2023 и 31/2023) и чланова 137., 167. и члана 170. став 1. тачка 1. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/16, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023-одлука УС) је на својој \_\_ седници одржаној \_\_\_\_\_године донело:

## РЕШЕЊЕ

**ОДБИЈА СЕ** Жалба „JUGOSLOVENSKO REČNO BRODARSTVO AD, BEOGRAD (SAVSKI VENAC)“, МБ: 07015267, ПИБ: 100001837, ул.Кнеза Милоша бр.82, Београд (Савски венац), чији је законски заступник извршни директор Младен Грујић, изјављена против решења Општинске управе Општине Велико Градиште, Одељења за инспекцијске послове-комунална инспекција, бр. 002746101 2024 07837 004 003 352 389 од 21.10.2024. године, као **НЕОСНОВАНА**.

## Образложење

Решењем првостепеног органа бр. 002746101 2024 07837 004 003 352 389 од 21.10.2024. године наложено је „JUGOSLOVENSKO REČNO BRODARSTVO AD, BEOGRAD (SAVSKI VENAC)“, извршном директору Младену Грујићу, да у року од 8 (осам) дана од дана пријема решења уклони пристан ознаке ВG-Р-702А постављен без решења о одобрењу, на делу водене површине к.п.бр.4579 К.О. Велико Градиште а испред обалног дела к.п.бр.543/3 К.О. Велико Градиште у Великом Градишту.

Дана 30.10.2024. године, на предметно решење првостепеног органа поднета је Жалба од стране жалиоца „JUGOSLOVENSKO REČNO BRODARSTVO AD, BEOGRAD (SAVSKI VENAC)“, МБ: 07015267, ПИБ: 100001837, адреса седишта: ул. ул.Кнеза Милоша бр.82, 11000 Београд (Савски венац), чији је законски заступник извршни директор Младен Грујић.

Првостепени орган је ценио жалбу и нашао да је иста благовремена, дозвољена и изјављена од стране овлашћеног лица у законском року.

Исти је Жалбу са списима предмета и одговором на жалбу доставио Општинском већу Општине Велико Градиште, као другостепеном органу на даље поступање.

Другостепени орган је става да је жалба благовремена, дозвољена и изјављена од овлашћеног лица у законском року.

Жалилац наводи да је решење првостепеног органа примио 23.10.2024.године.

Жалилац је изјавио жалбу, како наводи, из свих законом предвиђених разлога.

Жалилац истиче да је пристан ВG-Р-702А постављен на основу споразума о подручју и објектима које обухвата гранични прелаз за међународни речни саобраћај Велико Градиште од 27.04.1994. године, закључен између Капетаније пристаништа Велико Градиште, МУП РС Станица милиције за контролу прелажења државне границе В.Градиште, Савезне управе царина-царинска испостава В.Градиште и ЈКП „Стандард“ В.Градиште и да из наведених разлога исти се не може једностраним актом јединице локалне самоуправе уклонити. Да је 2017. и 2018. године Југословенско речно бродарство АД Београд водило управни спор против Општинског већа општине Велико Градиште, због доношења решења о уклањању пристана ВG-Р-702А и да је Управни суд 13.06.2018. године донео Пресуду бр.9 У. 469/18 којом је поништено решење Општинског већа општине Велико Градиште број 342-4/2017-01-4 о уклањању предметног пристана. Да Југословенско речно бродарство АД Београд, због ненадлежности није имало овлашћење и да га ни сада нема, да поступи по решењу померањем међународног граничног прелаза и да је о насталој ситуацији обавештено Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре РС и Министарство привреде РС и од истих затражена инструкција за даље поступање. Да је, како се ради о објекту чија је намена у функцији граничног прелаза, постављање и уклањање

предметног пристана у надлежности републичких органа, па ни Југословенско речно бродарство АД Београд нити било које друго правно или физичко лице нема овлашћење да изврши то решење и да је о надлежности локалне самоуправе по питању предметног пристана свој став дала и потпреседница Владе РС и министарка грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре РС гђа Зорана Михајловић у свом допису од 25.11.2014. године. Да би свако поступање супротно ставу Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре РС имало далекосежне и ненадокнадиве последице, да би спровођење извршења довело до ненадокнадиве штете за Републику Србију која је оснивач Југословенског речног бродарства АД Београд са уделом од 99,98 %, да доношење решења о уклањању пристана ВГ-Р-702А са наведене локације за последицу има затварање међународног речног граничног прелаза, да је на тај начин директно угрожен јавни интерес те да би био онемогућен прелазак државне границе супротно прописима и да је извршење предметног решења законом забрањено и противно јавном интересу.

Жалилац са свега изнетог предлаже да Општинско Веће општине Велико Градиште треба да укине ожалбено решење.

Општинско веће општине Велико Градиште је испитало ожалбено решење у границама жалбеног захтева и границама постављених чланом 168. Закона о општем управном поступку.

Чланом 11. Уредбе Владе РС о режиму граничних провера страних и домаћих пловила ("Службени гласник РС", бр. 94/2019, 132/2021, 73/2022, 107/2023) прописано је да се на подручју граничног прелаза ради безбедног пристајања бродова и других пловила постављају плутајући објекти за вршење послова граничних провера, плутајући објекти за укрцавање и искрцавање путника у саставу међународних путничких пристаништа или се граде пристани. Ставом 2 прописано је да се плутајући објекти за вршење послова граничних провера постављају на делу обале и водног простора у складу са Одлуком о постављању плутајућих објеката и планом постављања плутајућих објеката које доноси надлежни орган локалне самоуправе на чијој територији се налази подручје граничног прелаза и да решење о постављању плутајућег објекта за вршење послова граничних провера на подручју утврђеног граничног прелаза доноси надлежни орган јединице локалне самоуправе уз предходну сагласност Министарства надлежног за послове саобраћаја, Министарства надлежног за унутрашње послове и Министарства надлежног за финансије, као и да решење о уклањању плутајућег објекта за вршење послова граничних провера доноси надлежна комунална инспекција органа локалне самоуправе. Поменута Уредба је ступила на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се од 1. јула 2022. године.

Сагласно овлашћењу из члана 11. Уредбе Владе РС о режиму граничних провера страних и домаћих пловила ("Службени гласник РС", бр. 94/2019, 132/2021, 73/2022, 107/2023) Општина Велико Градиште је постављање плутајућих објеката регулисала Одлуком о постављању плутајућих објеката на делу обале и водног простора на територији општине Велико Градиште („Службени гласник општине Велико Градиште“, бр. 10/2017) Планом места за постављање плутајућих објеката на делу обале и водног простора на територији општине Велико Градиште („Службени гласник општине Велико Градиште“, бр. 10/2017) и Планом детаљне разраде Плана места за постављање објеката на делу обале и водног простора на територији општине Велико Градиште број: 350-54/2017-01-1 од 22.9.2017. године.

Чланом 6. Одлуке о постављању плутајућих објеката на делу обале и водног простора на територији општине Велико Градиште („Службени гласник општине Велико Градиште“, бр. 10/2017) прописано је да се поступак за давање у закуп водног земљишта за постављање плутајућих објекта врши у поступку јавног надметања или прикупљања писмених понуда путем јавног оглашавања у складу са законом којим се уређују воде и да након спроведеног поступка лице које је закључило уговор о закупу земљишта са јавним водопривредним предузећем, подноси захтев надлежном органу општине за издавање решења којим се одобрава постављање плутајућег објекта уз плаћање административне таксе.

Чланом 7. Одлуке о постављању плутајућих објеката на делу обале и водног простора на територији општине Велико Градиште („Службени гласник општине Велико Градиште“, бр. 10/2017) прописано је да се решење којим се одобрава постављање плутајућег објекта за укрцавање и искрцавање путника даје под условом да је за ту локацију утврђено лучко подручје у складу са законом којим се уређује пловидба и луке, као и под условом да је подносилац захтева за издавање решења предходно закључио уговор о закупу водног земљишта, да се закуп водног земљишта за постављање плутајућег објекта за укрцавање и искрцавање путника врши у складу са законом којим се уређују воде и да се за издавање овог решења не наплаћује административна такса за издавање решења.

Чланом 17. поменуте Одлуке прописано је да инспекцијски надзор над спровођењем одлуке врши надлежно Одељење за инспекцијски надзор Општинске управе општине Велико Градиште, а чланом 18. да је у вршењу инспекцијског надзора, поред законских овлашћења инспектор дужан да контролише да ли валасник објекта има решење из члана 7. ове одлуке. Чланом 25. Одлуке је прописано да је власник плутајућег објекта који не поседује одговарајуће одобрење у смислу члана 7. ове одлуке дужан исто прибавити у року од 90 дана од

дана ступања на снагу ове одлуке. Одлука је ступила на снагу осмог дана од дана објављивања у службеном гласнику општине Велико Градиште.

У ожалбеном решењу Општинске управе Општине Велико Градиште, Одељење за инспекцијске послове-комунална инспекција наложила је „JUGOSLOVENSKO REČNO BRODARSTVO AD, BEOGRAD (SAVSKI VENAC)“, извршном директору Младену Грујићу, да у року од 8 (осам) дана од дана пријема решења уклони пристан ознаке BG-P-702A постављен без решења о одобрењу у складу са Одлуком о постављању плутајућих објеката на делу обале и водног простора на територији општине Велико Градиште („Службени гласник општине Велико Градиште“, бр. 10/2017).

Имајући у виду да жалилац сагласно члану 11. Уредбе Владе РС о режиму граничних провера страних и домаћих пловила ("Службени гласник РС", бр. 94/2019, 132/2021, 73/2022, 107/2023) није прибавио решење надлежног органа јединице локалне самоуправе којим се одобрава постављање плутајућег објекта у складу са важећом одлуком, Планом места за постављање плутајућих објеката на делу обале и водног простора на територији општине Велико Градиште број: 350-53/2017-01-1 („Службени гласник општине Велико Градиште“, бр. 10/2017) и Планом детаљне разраде Плана места за постављање објеката на делу обале и водног простора на територији општине Велико Градиште за локације Л10 Град 1 и Л11 Град 2 број: 350-54/2017-01-1 од 22.9.2017. године стекли су се услови за доношење решења о уклањању објекта што је надлежни инспектор и учинио у складу са чланом 19. став 1. тачка 1. Одлуке о постављању плутајућих објеката на делу обале и водног простора на територији општине Велико Градиште („Службени гласник општине Велико Градиште“, бр. 10/2017) којим је прописано да се плутајући објекат има уклонити у року предвиђеном у решењу донетом од стране комуналног инспектора ако је објекат постављен без решења о одобрењу надлежног органа. Наводи жалиоца да би уклањање објекта за последицу имало затварање међународног речног граничног прелаза чиме би био онемогућен прелазак државне границе се не могу прихватити као основани јер се наведеним решењем не укида гранични прелаз обзиром да то и није у надлежности јединице локалне самоуправе већ се само налаже уклањање плутајућег објекта који је постављен без одобрења надлежног органа.

Сходно свему напред изнетом, Општинско веће је утврдило да је првостепени орган правилно спровео поступак и да је побијано решење законито и правилно па је у складу са чланом 170. став 1. тачка 1. Закона о општем управном поступку једногласно одлучило да жалбу одбије.

Другостепени орган је ценио и остале наводе жалбе и ожалбеног решења као и осталу садржину списка предмета, али исти нису били од значаја за доношење другачије одлуке и решавања по конкретној управној ствари.

**ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Решење је коначно у управном поступку. Против истог жалба није дозвољена, али се може покренути Управни спор у року од 30 дана од дана достављања овог решења, пред Управним судом у Београду сходно правилима ЗУС-а.

Предлагач: Општинска управа