

Општинско веће Општине Велико Градиште, решавајући у другом степену у управном поступку по жалби Удружења "Клуб љубитеља друштвених игара- код Казана" из Великог Градишта, ул.Кнеза Лазара 37, чији је законски заступник Драган Здравковић, на Решење Општинске управе Општине Велико Градиште, Одељења за локални економски развој, бр. 001737708 2024 07837 004 006 352 014 од 11.07.2024.г., на основу члана 46. Закона о локалној самоуправи ("Сл.гласник РС"бр.129/2007,83/2014-др.закон,101/2016-др.закон, 47/2018 и 111/2021-др.закон), члана 70. Статута Општине Велико Градиште (Сл.гласник општине Велико Градиште бр.2/2019, 3/2023 и 31/2023) и чланова 137, 167. став 3, 168. и 170. став 1. тачка 1. Закона о општем управном поступку ("Сл.гласник РС"бр.18/16, 95/18-аут.тумачење и 2/23-Одлука УС) је на својој __ седници одржаној _____г. донело:

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ Жалба Удружења "Клуб љубитеља друштвених игара- код Казана" из Великог Градишта, чији је законски заступник Драган Здравковић из Великог Градишта на Решење Општинске управе Општине Велико Градиште, Одељења за локални економски развој, бр. 001737708 2024 07837 004 006 352 014 од 11.07.2024.г. као **НЕОСНОВАНА**.

Образложење

Решењем првостепеног органа бр. 001737708 2024 07837 004 006 352 014 од 11.07.2024.г. је у управном поступку који је вођен по захтеву "Клуба љубитеља друштвених игара-код Казана" из Великог Градишта одбијен захтев за заузеће јавне површине постављањем летње баште у површини од 10м2 испред Удружења "Клуб љубитеља друштвених игара- код Казана"-Огранак 1 који се налази на адреси Кнеза Лазара бр.37 у Великом Градишту на делу к.п.бр.2213 КО Велико Градиште за период од 1.6.2024.године до 15.10.2024.године.

Дана 29.07.2024.г. је на предметно решење првостепеног органа поднета жалба.

Првостепени орган је ценио жалбу и нашао да је иста благовремена, дозвољена и изјављена од стране овлашћеног лица у законском року.

Исти је жалбу са списима предмета и одговором на жалбу доставио Општинском већу општине Велико Градиште, као другостепеном органу на даље поступање.

Другостепени орган је става да је жалба благовремена, дозвољена и изјављена од стране овлашћеног лица у законском року.

Жалилац је изјавио жалбу, како наводи, због погрешног и непотпуног утврђеног чињеничног стања, повреди правила поступка и свих осталих разлога из члана 158. ЗУП-а.

Жалилац сматра да је из утврђених чињеница изведен неправилан закључак.

Жалилац наводи да је решење првостепеног органа примио 15.7.2024.године и да је ставом 1. ожалбеног решења одбија захтев за заузеће јавне површине постављањем летње баште у површини од 10м2 испред Удружења "Клуб љубитеља друштвених игара- ко Казана" који се налази на адреси Кнеза Лазара бр.37 у Великом Градишту.

Жалилац даље наводи да је дана 23.5.2024.године поднео захтев за заузеће јавне површине постављањем летњег инвентара и то четири стола са столицама.

У ожалбеном решењу Општинска управа општине Велико Градиште је "одбила захтев из разлога што Одлуком о мањим монтажним објектима привременог карактера и Одлуком о измени и допуни одлуке о накнадама на територији општине Велико Градиште није предвиђен "летњи инвентар" ".

Жалилац истиче да као подносилац захтева није тражио постављање мањег монтажног објекта привременог карактера те сматра да се у конкретном случају не могу применити одредбе и чланови Одлука о мањим монтажним објектима привременог карактера "како то чини Општинска управа, док је Одлуком о измени и допуни одлуке о накнадама на територији општине Велико

Градиште чл.2 став 1 тачка 1.1 и тачка 1.2 предвиђена накнада како за постављање летње баште тако и за постављање столова и столица, које су и предмет конкретног захтева који је поднео жалилац, а што је и Општинска управа навела у изреци Решења".

Жалилац са свега изнетог предлаже да тумачећи поменуте Одлуке Општинско веће општине Велико Градиште треба да усвоји жалбу и поништи ожалбено решење у целини и да врати предмет првостепеном органу на поновни поступак или преиначи решење првостепеног органа и усвоји првобитни захтев.

Општинско веће општине Велико Градиште је испитало ожалбено решење у границама жалбеног захтева и границама постављених чланом 168. Закона о општем управном поступку.

Сходно члану 146. Закона о планирању и изградњи ('Сл. гласник РС', бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - др. закон, 9/2020, 52/2021 и 62/2023) ставу 1. постављање и уклањање мањих монтажних објеката привременог карактера на јавним и другим површинама, балон хала спортске намене, надстрешница за склањање људи у јавном превозу, објеката за депоновање и сепарацију речних агрегата и пловила на водном земљишту, обезбеђује и уређује јединица локалне самоуправе.

Мањи монтажни објекти из става 1. овог члана су: објекти монтажно демонтажног типа, и то искључиво киосци до 10,5 м², **баште угоститељских објеката**, тезге и други покретни мобилијар који се поставља и уклања на основу програма који доноси јединица локалне самоуправе на период од најдуже десет година.

Сагласно овлашћењу из члана 146. наведеног Закона, Општина Велико Градиште је постављање привремених објеката регулисала Одлуком о мањим монтажним објектима привременог карактера ("Службени гласник општине Велико Градиште" бр.43/22 и 63/23).

Чланом 1. став 2. поменуте Одлуке је прописано да су привремени објекти, у смислу ове одлуке: мањи монтажни објекти привременог карактера, као и други слични објекти привременог карактера, који се постављају на јавним и другим површинама, на територији општине Велико Градиште, а чланом 2. је прописано да је мањи монтажни објекат привременог карактера, у смислу ове одлуке: киоск, **башта угоститељског објекта**, пулт – шанк бар, тезга за излагање и продају робе испред продајног објекта, пулт - тезга за продају робе и други покретни мобилијар, расхладни уређај, апарат за забаву или припрему хране, објекат за забаву, спортски или рекреациони објекат који се привремено поставља на површинама из члана 3. ове одлуке, до привођења планираној намени, истека рока коришћења земљишта или наступања других околности и други монтажно-демонтажни објекти за сопствене потребе. Други слични објекти привременог карактера, у смислу ове одлуке, су: надстрешница за склањање људи у јавном превозу, балон хала спортске намене, објекат за депоновање и сепарацију речних агрегата и ограда за обезбеђење сигурности и ограђивање градилишта, скела и други објекти у функцији градилишта.

Чланом 3. Одлуке је прописано да се привремени објекти могу постављати на јавним и другим површинама. Јавне површине су, у смислу ове одлуке, површине утврђене планским документом које су доступне свим корисницима под једнаким условима, као и површине које нису утврђене планским документом, али се користе као јавне површине доступне свим корисницима под једнаким условима и то: - јавне саобраћајне површине (пут, улица, пешачка зона и слично); тргови; јавне зелене површине, јавна плажа, јавне водне површине и јавне површине блока (парковски уређене, саобраћајне површине и друге површине које се налазе у јавној својини општине Велико Градиште), друге површине које су у режиму јавног коришћења. Друге површине, у смислу става 1. овог члана, су: слободне површине комплекса, грађевинске парцеле објеката јавне намене, слободне површине грађевинске парцеле објеката намењене јавном коришћењу; отворени делови објекта намењени пешацима (колнаде, пасажи) и неизграђено грађевинско земљиште до привођења намени у складу са планским документом. Јавне зелене површине су, у смислу ове одлуке, простори на територији града одређени планским документом за подизање јавних зелених површина, као и други простори који се користе као јавне зелене површине, и то: паркови, спомен паркови, зелене површине са скверовима, зелене површине дуж и у оквиру улице (улични травњаци, дрвореди, зелене траке, живе ограде, разделне и заштитне траке и појасеви), травњаци,

дрвореди и други засади, зелене површине дуж уређених обала река, кејова и других водених површина, рекреативне површине, зелене површине унутар и између отворених стамбених блокова (блоковско зеленило), неуређене јавне зелене под парложном травом и друго. Привремене објекти, у смислу става 2. овог члана, могу се изузетно постављати на јавним зеленим површинама на којима се окупља већи број грађана (јавна купалишта, паркови и сл.) ради задовољења потреба ових корисника, на начин и под условима одређеним Програмом постављања мањих монтажних објеката привременог карактера и то тако да се не умањују и не оштећују постојеће зелене површине. Привремене објекте могу постављати правна лица, предузетници и носиоци регистрованих пољопривредних газдинстава. Привремене објекте који се постављају за сезонску продају, као и за продају у току манифестација, празника и светковина могу постављати и физичка лица. Ограду за обезбеђење сигурности и ограђивање градилишта, скелу и друге објекте у функцији градилишта могу постављати и физичка лица као инвеститори.

Чланом 2. Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Велико Градиште ("Службеник гласник општине Велико Градиште" бр.38/21, 50/22, 63/23) ставом 3. је прописано да се под коришћењем простора на јавној површини **у пословне и друге сврхе, у смислу става 1. тачке 1) овог члана, сматра се заузеће јавне површине:** објектом привременог коришћења: киоск, тезга, башта, апарат за сладолед, банкомат, аутомат за продају штампе, покретни објекат за продају робе на мало и вршење занатских и других услуга, монтажни објекат за обављање делатности јавних комуналних предузећа, телефонска говорница и слични објекти, **башта угоститељског објекта**, за забавни парк, циркус, спортске терене, за одржавање концерата, фестивала и других манифестација, за одржавање спортских приредби, за објекте, за коришћење посебно обележеног простора за теретно возило за снабдевање и друго.

Подносилац захтева, сада жалилац, што је утврђено из његовог писаног изјашњења у првостепеном поступку од 19.7.2024.г., а по захтеву Општинске управе општине Велико Градиште, Одељења за локални економски развој, се изјаснио да не обавља угоститељску делатност већ се бави "припремом и послуживањем пића члановима удружења".

Обзиром да поменути члан Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Велико Градиште прописује заузеће јавне површине летњом баштом **угоститељског објекта**, другостепени орган налази да је жалба неоснована обзиром да се жалилац изјаснио да његов објекат није угоститељски.

Цитираним чланом 2. ставом 3. Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Велико Градиште је прописано шта се сматра коришћењем простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, а Тарифни број 1 ове Одлуке се односи на коришћење простора на јавној површини управо у пословне и друге сврхе, док се тачка 1.2, тј. заузеће столовима и столицама сматра сходно поменутом члану 2. Одлуке баштом угоститељског објекта (без платформе).

"Летњи инвентар" као посебна категорија објеката није предвиђен нити Одлуком о мањим монтажним објектима привременог карактера, нити Одлуком о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Велико Градиште па самим тим, првостепени орган није имао овлашћење да одобри постављање истог на јавној површини.

Општинско веће општине Велико Градиште је ценило и осталу садржину списка предмета, али иста није била од значаја за доношење другачије одлуке и решавања по конкретной управној ствари.

Сходно свему напред изнетом, у складу са чланом 170. став 1. тачка 1. Закона о општем управном поступку Општинско веће општине Велико Градиште је одлучило као у диспозитиву решења.

Другостепени орган је ценио и остале наводе жалбе и ожалбеног решења као и осталу садржину списка предмета, али исти нису били од значаја за другачију одлуку.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Решење је коначно у управном поступку. Против истог жалба није дозвољена, али се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања овог решења, пред Управним судом у Београду сходно правилима ЗУС-а.

Предлагач: Општинска управа