



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ
Општинска управа
Одељење за инспекцијске послове
Општинска инспекција за друмски саобраћај и путеве
Број:344-197/2022-04
Датум: 18.11.2022. године
ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОПШТИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

Уводни део

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и других радно ангажованих лица, привреда и поштена тржишна утакмица, јавни приходи, несметан рад органа и организација, комунални ред и др.)

Годишњи план инспекцијског надзора општинске инспекције за друмски саобраћај и путеве за 2023.годину доноси се на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15, 44/2018-др.закон, 95/2018) и заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је већа избалансираност и равномернија покривеност свих области инспекцијског надзора из делокруга рада општинске инспекције за друмски саобраћај и путеве, повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу и рад управе.

ЦИЉЕВИ:

- Унапређење стања у областима које су предмет инспекцијског надзора,
- Унапређење начина обављања делатности или активности које представљају ризик,
- Контрола субјеката која је по обиму, облику и учесталости примерена ризику који обављање делатности или активности са собом носи, степену организованости и начину рада надзираног субјекта,
- Даље унапређење рада инспекцијских служби, повећавање одговорности и омогућавање већег степена ефикасности,
- Обезбеђивање јавности у раду инспекција.

Оперативни циљеви општинске инспекције за друмски саобраћај и путеве усмерени су на смањење броја нерегистрованих субјеката и унапређење стања у области над којом се инспекцијски надзор врши.

СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА: Инспекцијски надзор обавља један инспектор са високом стручном спремом који је уједно и комунални инспектор. Приликом инспекцијског надзора, општински инспектор за друмски саобраћај и путеве дужан је да се

придржава законских процедура уз коришћење контролних листа при вршењу редовних инспекцијских надзора.

ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА: При изради овог Плана коришћена су искуства из претходних инспекцијских контрола.

Годишњи план инспекцијског надзора израђен је у складу са Законом о инспекцијском надзору и садржи:

1. Преглед законских и подзаконских аката којима је инспекцијски надзор поверен општинској инспекцији за друмски саобраћај и путеве,
2. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора са прегледом надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности и активности које ће се надзирати ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређење субјеката код којих ће се вршити надзор,
3. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор ,
4. Период и ресурсе за вршење инспекцијског надзора,
5. Планиране мере превентивног деловања инспекције,
6. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора,
7. Процењени ризик.

1. ПРЕГЛЕД ЗАКОНСКИХ И ПОДЗАКОНСКИХ АКТА КОЈИМА ЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ПОВЕРЕН ОПШТИНСКОЈ САОБРАЋАЈНОЈ ИНСПЕКЦИЈИ

а) Процесни прописи

Закони:

- ЗАКОН О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ("Сл.гласник РС", бр. 36/15, 44/2018, 95/2018)
- ЗАКОН О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ ("Сл.гласник РС", бр. 18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење)
- ЗАКОН О ПРЕКРШАЈИМА ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 – одлука УС, 91/2019, 91/2019-др.закон и 112/2022-одлука УС)

б) Материјални прописи

- Закони:
- ЗАКОН О ПРЕВОЗУ ТЕРЕТА У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ ("Сл. Гласник РС", бр. 68/2015 и 41/2018);
- ЗАКОН О ПРЕВОЗУ ПУТНИКА У ДРУМСКОМ САОБРАЋАЈУ („Службени гласник РС“, бр.68/2015, 41/2018, 44/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020);
- ЗАКОН О ПУТЕВИМА („Службени гласник РС“, бр.41/2018 и 95/2018-др.закон)

Правилници:

- Правилник о обрасцу и садржини легитимације инспектора и врсти опреме коју користи инспектор ("Сл. гл.опш.Велико Градиште", бр.4/2015)

Одлуке:

- Одлука о такси превозу на територији општине Велико Градиште ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 18/2018)
- Одлука о превозу путника у градском и приградском превозу на територији општине Велико Градиште ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 7/2018, 31/2022)

- Одлука о општинским путевима и улицама на територији општине Велико Градиште ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 17/2021, 27/2021)
- Одлука о некатегорисаним путевима на територији општине Велико Градиште ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 17/2021, 27/2021)
- Одлука о јавним паркиралиштима на територији општине Велико Градиште ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 11/2019, 13/2020)
- Одлука о одређивању јавног паркиралишта за потребе царињења, прегледа робе и шпедитерских услуга ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 9/2017)

2. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА СА ПРЕГЛЕДОМ ДЕЛАТНОСТИ И АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Р- бр	Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Месеци												Учесталост	Степен ризика	Територија	Број изврши- лаца
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12				
1	Контрола јавног превоза путника	Превозници	x		x		x		x		x		x		У току месеца	5,4,3	општина Велико Градиште, територија града	1
2	Контрола јавног превоза терета	Превозници		x		x		x		x		x		У току месеца	5,4,3	општина Велико Градиште, територија града	1	
3	Контрола општинских путева (одржавање, хоризонтална и вертикална сигнализација)	Управљач пута				x		x		x			x	У току месеца	4, 3	општина Велико Градиште, територија града	1	
4	Контрола такси превозника	Такси превозници	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	У току месеца	4,3	територија града	1	
5	Контрола јавних паркиралишта	Управљач паркиралишта				x							x	У току месеца	3	територија града	1	
6	Стручне саветодавне посете	Правна и физичка лица и предузетници	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	На захтев странке		општина Велико Градиште	1	
7	Откривање и сузбијање нелегалног рада	Правна и физичка лица и предузетници	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Према потреби, по сазнању	5	општина Велико Градиште	1	
8	Координиран рад са другим инспекцијама	Правна и физичка лица и предузетници	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Према потреби	5,4,3,2,1	општина Велико Градиште	1	
9	Превентивно деловање (пријем странака, састанци...)	Правна и физичка лица и предузетници	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Према потреби		општина Велико Градиште	1	
10	Очекивани обим ванредног надзора	Правна и физичка лица и предузетници	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Према потреби	5,4,3,2	општина Велико Градиште	1	

Ризик: 5-Критичан, 4-Висок, 3-Средњи, 2-Низак, 1-Незнатан

3. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзор ће се вршити на територији општине Велико Градиште.

4. ПЕРИОД И РЕСУРСИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор ће се вршити у току читаве године. Облици надзора/активности по месецима, као и учесталост дати су у табели.

Број инспектора: 1 (један) који је уједно и комунални инспектор.

Распоред радног времена:

- за редовне контроле - радним даном у радно време.
- за ванредне контроле - радним даном у радно време и ван радног времена, по потреби и у нерадне дане.

У 2023. години према облицима инспекцијског надзора планира се утрошак радног времена:

- за канцеларијске контроле, припрему за терен, израду аката и остале активности - 40% радног времена
- за теренске контроле - 60%

Ресурси:

Превоз терета се може обављати као јавни превоз терета и превоз терета за сопствене потребе.

Превоз путника се може обављати као јавни превоз путника и превоз путника за сопствене потребе у друмском саобраћају.

Домаћи јавни превоз путника обавља се као линијски, ванлинијски, посебан линијски превоз и такси превоз.

Посебна пажња биће посвећена контроли јавног превоза путника и терета, посебног линијског превоза и такси превоза. Због специфичности ових активности редовне контроле ће се вршити и ван радног времена, у поподневним односно вечерњим часовима и викендом.

Потребно је обезбедити у буџету општине Велико Градиште новчани износ за исплату прековременог и ноћног рада инспектора од најмање 40 сати у току године.

5. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

У циљу превентивног деловања инспекције предузимаће се следеће активности:

- едукација субјеката који обављају делатности из области надзора инспекције за друмски саобраћај и путеве, као и субјеката који спроводе активности које су предмет инспекцијског надзора, путем медија и информативних скупова,
- активности на промовисању коришћења контролних листа инспекцијског надзора које су објављене на интернет страници Општине Велико Градиште,

-саветодавни надзор код субјеката који обављају делатности из области надзора инспекције за друмски саобраћај и путеве, као и субјеката који спроводе активности које су предмет инспекцијског надзора по захтеву.

-давање усмених објашњења и појашњења надзираним субјектима услед примене и промене прописа.

6. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Поред редовног-планираног инспекцијског надзора општинска инспекција за друмски саобраћај и путеве врши и ванредни непланирани инспекцијски надзор инициран представкама грађана и других лица. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, ток и брзина поступања инспектора по представци зависиће од процењеног степена ризика, тако да предност има виши степен ризика (безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи).

7. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Окосницу планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Зависно од процењеног степена ризика, утврђује се динамика и учесталост редовног (планираног) или ванредног инспекцијског надзора. У циљу делотворнијег инспекцијског надзора и сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката, инспекција за друмски саобраћај и путеве усклађује планове инспекцијског надзора, предлаже предузимање заједничких мера и рангира надзиране субјекте према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка те реагује благовремено и ефикасно на процењени висок и критичан ризик. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области. Контролне листе објављене су на интернет страници: <https://velikogradiste.rs/opshtinska-saobra-ajna-inspektsija/> .

Процена почетног ризика, у односу на делатност која се обавља, дата је у табели тачке 2. овог Плана. С обзиром да делатност или активност није довољан критеријум, у току инспекцијског надзора утврђиваће се и други елементи који ће додатно умањивати или повећавати почетно процењени ризик код надзираног субјекта.

При оцени ризика код надзираног субјекта, као и за утврђивање учесталости и приоритета за вршење инспекцијског надзора узимаће се у обзир:

- Организованост субјекта за обављање делатности или активности,
- Однос субјекта према самом чину контроле и према службеном лицу које ту контролу врши
- Однос субјекта према учињеном прекршају и наложеним мерама у предходном периоду.

Мере и задаци за ублажавање и смањење ризика

а) На основу процене ризика и евиденције података о инспекцијском надзору у 2022. години, сачињене типологије ризика, утврђеног стања на терену и анализе представки грађана у претходном периоду, у 2023. години планира се учесталији и појачан инспекцијски надзор субјеката или активности код којих је процењен **висок или критичан ризик**.

б) Општинска инспекција за друмски саобраћај и путеве планира и иницирање предлога заједничких инспекцијских надзора са другим инспекцијама уколико се укаже потреба за истим. С обзиром да није могуће предвидети све неповољне околности, појаве и обим ванредног надзора, општинска инспекција за друмски саобраћај и путеве у случају промене стања на терену на основу којих је процењен ризик и сачињен План, ускладиће процену ризика и план рада са новонасталим околностима.

Руководилац Одељења за инспекцијске послове
Сузана Васиљевић