



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ
Општинска управа
Одељење за инспекцијске послове
Комунална инспекција
Број:355-744/2022-04
Датум: 21.11.2022. године
ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОПШТИНСКЕ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

Уводни део

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и других радно ангажованих лица, привреда и поштена тржишна утакмица, јавни приходи, несметан рад органа и организација, комунални ред и др.)

Годишњи план инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2023. годину доноси се на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15,44/2018-др.закон и 95/2018) и заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је већа избалансираност и равномернија покривеност свих области инспекцијског надзора из делокруга рада општинске комуналне инспекције, повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу и рад управе.

ЦИЉЕВИ:

- Унапређење стања у областима које су предмет инспекцијског надзора,
- Унапређење начина обављања делатности или активности које представљају ризик,
- Контрола субјеката која је по обиму, облику и учесталости примерена ризику који обављање делатности или активности са собом носи, степену организованости и начину рада надзираног субјекта,
- Даље унапређење рада инспекцијских служби, повећавање одговорности и омогућавање већег степена ефикасности,
- Обезбеђивање јавности у раду инспекција.

Оперативни циљеви општинске комуналне инспекције усмерени су на смањење броја нерегистрованих субјеката и побољшање квалитета комуналних услуга.

СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА: Инспекцијски надзор обављају четири инспектора са високом стручном спремом с тиме да три инспектора дуже на првом месту друге реферате. Приликом инспекцијског надзора општински комунални инспектор дужан је да се придржава законских процедура уз коришћење контролних листа при вршењу редовних инспекцијских надзора.

ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА: При изради овог Плана коришћена су искуства из претходних инспекцијских контрола.

Годишњи план инспекцијског надзора израђен је у складу са Законом о инспекцијском надзору и садржи:

1. Преглед законских и подзаконских аката којима је инспекцијски надзор поверен општинској комуналној инспекцији,
2. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора са прегледом надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности и активности које ће се надzirати ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређење субјеката код којих ће се вршити надзор,
3. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор ,
4. Период и ресурсе за вршење инспекцијског надзора,
5. Планиране мере превентивног деловања инспекције,
6. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора,
7. Процењени ризик.

1. ПРЕГЛЕД ЗАКОНСКИХ И ПОДЗАКОНСКИХ АКТА КОЈИМА ЈЕ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ПОВЕРЕН ОПШТИНСКОЈ КОМУНАЛНОЈ ИНСПЕКЦИЈИ

а) Процесни прописи

Закони:

- ЗАКОН О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ ("Сл.гласник РС", бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018)
- ЗАКОН О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ ("Сл.гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018 –аутентично тумачење)
- ЗАКОН О ПРЕКРШАЈИМА ("Сл. гласник РС" бр.65/2013, 13/2016, 98/2016 – одлука УС, 91/2019, 91/2019-др.закон и 112/2022-одлука УС)
- б) Материјални прописи
- Закони:
- ЗАКОН О КОМУНАЛНИМ ДЕЛАТНОСТИМА ("Сл. Гласник РС", бр.88/2011,104/2016 и 95/2018)
- ЗАКОН О СТАНОВАЊУ И ОДРЖАВАЊУ ЗГРАДА („Службени гласник РС“, бр.104/2016 и 9/2020-др.закон);

Правилници:

- Правилник о обрасцу и садржини легитимације инспектора и врсти опреме коју користи инспектор ("Сл. гл.опш.Велико Градиште", бр.4/2015)

Одлуке:

- Одлука о комуналној инспекцији ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 3/2017)
- Одлука о комуналним делатностима на територији општине Велико Градиште ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 6/2017)
- Одлука о комуналном уређењу и хигијени ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 5/2017)
- Одлука о снабдевању водом ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 2/2022)
- Одлука о пречишћавању и одвођењу атмосферских и отпадних вода ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 7/2018)
- Одлука о пијацама ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 2/2022)
- Одлука о сахрањивању и гробљима ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 29/2021)
- Одлука о држању домаћих животиња на територији општине Велико Градиште ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 9/2017)
- Одлука о поступку и начину решавања захтева грађана за накнаду штете настале услед уједа напуштених паса ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 7/2018)
- Одлука о мањим монтажним објектима привременог карактера ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 43/2022)
- Одлука о режиму изградње објеката на подручју Сребрног језера у току туристичке сезоне ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 7/2015, 14/2017)
- Одлука о ограничењу права постављања привремених покретних објеката на левој страни шетне стазе на Сребрном језеру ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 7/2014, 4/2015, 1/2018)
- Одлука о постављању плутајућих објеката на делу обале и водног простора на територији општине Велико Градиште ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 10/2017)
- Одлука о условима и мерама за уклањање објеката ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 13/2012, 14/2017)
- Одлука о одређивању локације за одлагање инертног отпада ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 8/2010)
- Одлука о димничарским услугама ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 10/2018)
- Одлука о одржавању јавних зелених површина ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 2/2022)
- Одлука о кућном реду у стамбеним и стамбено пословним зградама на територији општине Велико Градиште ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 1/2018)
- Одлука о управљању и одржавању зграда ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 3/2017)
- Одлука о обављању делатности обезбеђивања јавног осветљења ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 7/2018)
- Одлука о одржавању чистоће на површинама јавне намене ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 13/2020)
- Одлука о обављању делатности зоохигијене ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 13/2018)
- Одлука о погребним делатностима ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 2/2022)

- Одлука о управљању комуналним отпадом на територији општине Велико Градиште ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 16/2018)
- Одлука о оглашавању на територији општине Велико Градиште ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 13/2020)
- Одлука о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Велико Градиште ("Службени гласник општине Велико Градиште", број 38/2021)

2. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА СА ПРЕГЛЕДОМ ДЕЛАТНОСТИ И АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Р. бр	Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Месеци												Учесталост	Степен ризика	Територија	Број извршилаца		
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12						
1	Контрола изношења комуналног отпада	Вршилац комуналне делатности	x											x			У току месеца	5,4, 3	општина Велико Градиште	4
2	Контрола мањих монтажних објеката привременог карактера на јавним површинама	Власници, корисници		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x				У току месеца	3	територија града	4
3	Контрола средстава за оглашавање-рекламне табле и билборди	Власници, корисници		x												x	У току месеца	3	територија града	4
4	Контрола одржавања јавних површина око комуналних објеката-трафостанице	Власници, корисници					x										У току месеца	3	територија града	4
5	Одржавање јавних зелених површина	В.д. вршиоца комуналне делатности						x							x		У току месеца	3	територија града	4
6	Контрола одржавања градског одлагалишта комуналног отпада	Вршилац поверених послова			x									x			У току месеца	5,4,3	територија града	4
7	Контрола рада пијаце	Вршилац комуналне делатности						x		x							У току месеца	4,3	општина Велико Градиште	4

8	Контрола одржавања водоизворишта	Вршилац комуналне делатности																У току месеца	4,3	општина Велико Градиште	4
9	Контрола одржавања фекалних станица	Вршилац комуналне делатности																	4,3	територија града	4
10	Контрола одржавања гробља	Вршилац комуналне делатности																У току месеца	3	територија града	4
11	Стручне саветодавне посете	Комуналне делатности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	На захтев странке		општина Велико Градиште	4
12	Откривање и сузбијање нелегалног рада	Комуналне делатности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Према потреби, по сазнању	5	општина Велико Градиште	4
13	Координиран рад са другим инспекцијама	Комуналне делатности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Према потреби	5,4,3,2,1	општина Велико Градиште	4
14	Превентивно деловање (пријем странака, састанци...)	Комуналне делатности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Према потреби		општина Велико Градиште	4
15	Очекивани обим ванредног надзора	Комуналне делатности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Према потреби	5,4,3,2	општина Велико Градиште	4

Ризик: 5-Критичан, 4-Висок, 3-Средњи, 2-Низак, 1-Незнатан

3. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзор ће се вршити на територији општине Велико Градиште.

4. ПЕРИОД И РЕСУРСИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор ће се вршити у току читаве године. Облици надзора/активности по месецима, као и учесталост дати су у табели.

Број инспектора: 4. с тиме да 3 инспектора дуже на првом месту друге реферате (друмски саобраћај и путеви, туризам, заштита животне средине)

Распоред радног времена:

- за редовне контроле - радним даном у радно време.

- за ванредне контроле - радним даном у радно време и ван радног времена, по потреби и у прерасподели радног времена и у нерадне дане.

У 2023. години према облицима инспекцијског надзора планира се утрошак радног времена:

- за канцеларијске контроле, припрему за терен, израду аката и остале активности - 40% радног времена

- за теренске контроле - 60%

Ресурси:

Потребно је обезбедити у буџету општине Велико Градиште новчани износ за исплату прековременог рада инспектора оквирно 160 сати у току године.

5. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

У циљу превентивног деловања инспекције предузимаће се следеће активности:

- едукација субјеката који обављају комуналне делатности, као и субјеката који спроводе активности које су предмет инспекцијског надзора, путем медија и информативних скупова,

- активности на промовисању коришћења контролних листа инспекцијског надзора које су објављене на интернет страници Општине Велико Градиште.

- саветодавни надзор код субјеката који обављају комуналне делатности, као и субјеката који спроводе активности које су предмет инспекцијског надзора по захтеву.

- давање усмених објашњења и појашњења надзираним субјектима услед примене и промене прописа.

6. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Поред редовног-планираног инспекцијског надзора општинска комунална инспекција врши и ванредни непланирани инспекцијски надзор инициран представкама грађана и других лица. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, ток и брзина поступања инспектора по представци зависиће од процењеног степена ризика, тако да предност има виши степен ризика (безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи).

7. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Окосницу планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Зависно од процењеног степена ризика, утврђује се динамика и учесталост редовног (планираног) или ванредног инспекцијског надзора. У циљу делотворнијег инспекцијског надзора и сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката комунална инспекција усклађује

планове инспекцијског надзора, предлаже предузимање заједничких мера и рангира надзиране субјекте према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка те реагује благовремено и ефикасно на процењени висок и критичан ризик. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области. Контролне листе објављене су на интернет страници: <https://velikogradiste.rs/opshtinska-komunalna-inspektsija/> .

Процена почетног ризика, у односу на делатност која се обавља, дата је у табели тачке 2. овог Плана. С обзиром да делатност или активност није довољан критеријум, у току инспекцијског надзора утврђиваће се и други елементи који ће додатно умањивати или повећавати почетно процењени ризик код надзираног субјекта.

При оцени ризика код надзираног субјекта, као и за утврђивање учесталости и приоритета за вршење инспекцијског надзора узимаће се у обзир:

- Организованост субјекта за обављање делатности или активности,
- Однос субјекта према самом чину контроле и према службеном лицу које ту контролу врши
- Однос субјекта према учињеном прекршају и наложеним мерама у предходном периоду.

Мере и задаци за ублажавање и смањење ризика

а) На основу процене ризика и евиденције података о инспекцијском надзору у 2022. години, сачињене типологије ризика, утврђеног стања на терену и анализе представки грађана у претходном периоду, у 2023. години планира се учесталији и појачан инспекцијски надзор субјеката или активности код којих је процењен **висок или критичан ризик**.

б) Општинска комунална инспекција планира и иницирање предлога заједничких инспекцијских надзора са другим инспекцијама уколико се укаже потреба за истим. С обзиром да није могуће предвидети све неповољне околности, појаве и обим ванредног надзора, општинска комунална инспекција у случају промене стања на терену на основу којих је процењен ризик и сачињен План, ускладиће процену ризика и план рада са новонасталим околностима.

Руководилац Одељења за инспекцијске послове
Сузана Васиљевић