

На основу члана 40. и члана 110. став 4. Статута општине Велико Грађиште („Службени гласник општине Велико Грађиште“, број 2/2019), Скупштина општине Велико Грађиште, на ___. седници одржаној ___. године, донела је

ОДЛУКУ О ЈАВНИМ РАСПРАВАМА

I Опште одредбе

Предмет одлуке

Члан 1.

Овом одлуком ближе се уређују начин и поступак организовања и спровођења јавне расправе у поступку доношења прописа и других општих аката, односно планских докумената из надлежности општине Велико Грађиште (у даљем тексту: Општина).

Појам јавне расправе

Члан 2.

Јавна расправа представља скуп различитих активности, предузетих у унапред предвиђеном временском оквиру, у циљу прибављања предлога и ставова грађана у поступку припреме одређеног акта.

Јавна расправа спроводи се о нацрту акта (статута, одлуке, плана и другог акта у припреми), ако овом одлуком није другачије предвиђено, спроводи се на предлог органа односно организационе јединице органа или радне групе надлежне за припрему нацрта акта који је предмет јавне расправе.

Јавна расправа обавезно подразумева:

1. Прибављање предлога, сугестија и мишљења грађана и осталих учесника у јавној расправи у писаној или електронској форми и
2. Организовање најмање једног отвореног састанка представника надлежних органа Општине и општинских јавних служби односно одељења Општинске управе са заинтересованим грађанима, представницима удружења грађана и представајућима јавног обавештавања, односно стручне и свеопште јавности (у даљем тексту: отворени састанак).

Отворени састанак се организује у седишту Општинске управе општине Велико Грађиште, а изузетно се може организовати и ван седишта, на предлог органа надлежног за припрему нацрта акта који је предмет јавне расправе.

О питањима која су од значаја за целу заједницу, јавна расправа се организује за целу територију Општине, а у случају да се јавна расправа спроводи о питању од интереса за грађане са дела територије или за одређену категорију грађана, јавна расправа се може организовати само за тај део, односно у оквиру те категорије грађана.

Време трајања јавне расправе

Члан 3.

Јавна расправа траје најмање 20 дана.

Дуже време трајања јавне расправе може да утврди орган надлежан за њено организовање односно спровођење, као и обрађивач.

Објављивање отпочињања рада на припреми прописа

Члан 4.

Одељење за општу управу Општинске управе општине Велико Градиште по пријему обавештења од обрађивача који припрема нацрт акта дужно је да на интернет презентацији Општине и на други примерен начин обавести јавност да је отпочет рад на припреми прописа који доноси Скупштина.

Врсте јавних расправа

Члан 5.

Јавна расправа може бити: обавезна јавна расправа и јавна расправа по захтеву, односно предлогу (у даљем тексту: факултативна јавна расправа).

Обавезна јавна расправа је јавна расправа која се обавезно спроводи у поступку припреме аката утврђених овом одлуком у складу са законом, односно Статутом.

Факултативна јавна расправа је јавна расправа која се може спровести у поступку доношења других општих аката из надлежности Скупштине општине, под условима и по поступку предвиђеном овом одлуком, у складу са Статутом.

II Обавезна јавна расправа

Када се спроводи обавезна јавна расправа

Члан 6.

Јавна расправа обавезно се организује и спроводи:

1. у поступку припреме Статута;
2. у поступку припрембџета Општине;
3. у поступку припреме Плана развоја и докумената јавних политика Општине;
4. у поступку утврђивања стопа изворних прихода Општине;
5. у поступку припреме просторних и урбанистичких планова;
6. у другим случајевима предвиђеним законом и Статутом.

Обрађивач акта из става 1. овог члана, може да поред обавештења из члана 4. ове одлуке објављује и информације и податке, односно повезана документа од значаја за припрему прописа и другог акта из става 1. овог члана, ако је то предвиђено овом одлуком.

Организовање и спровођење обавезне јавне расправе

Члан 7.

Обавезну јавну расправу организује и спроводи Одељење за општу управу општинске управе Велико Градиште, на начин и у време које предложи овлашћени обрађивач, надлежан за утврђивање, односно за припрему нацрта акта.

Јавна расправа у поступку припреме Статута

Јавна расправа о нацрту Статута,

односно одлуке о промени Статута

Члан 8.

У поступку доношења новог или промене постојећег Статута, јавна расправа се спроводи о нацрту Статута, односно нацрту одлуке о промени Статута.

Радно тело Скупштине општине надлежно за припрему нацрта Статута, односно нацрта одлуке о промени Статута, дужно је да уз обавештење из члана 4. ове одлуке објави и основне информације о планираним решењима која ће бити предложена.

Када се не мора спровести јавна расправа

Члан 9.

Ако се промена Статута предлаже само ради усклађивања са законом које се врши путем преузимања прецизних законских решења, Скупштина општине може актом о приступању промени Статута одлучити да се јавна расправа не спроведе, ако законом није другачије предвиђено.

Јавна расправа у поступку припреме буџета

Када се спроводи јавна расправа

Члан 10.

У поступку припреме буџета, јавна расправа се спроводи о:

1. нацрту плана јавних инвестиција и
2. нацрту одлуке о буџету.

Јавна расправа о нацрту плана јавних инвестиција

Члан 11.

Директни корисник буџета, као овлашћени предлагач капиталног пројекта у смислу закона и другог прописа којим се уређује поступак припреме буџета, може одлучити да о предлозима за капиталне пројекте из своје надлежности, консултује грађане путем јавне анкете, односно другог облика консултовања.

Уз позив за спровођење јавне расправе, поред образложеног нацрта плана објављују се и информације о резултатима консултација уколико су претходно спроведене у складу са ставом 1. овог члана.

Приликом утврђивања нацрта, односно предлога капиталних пројеката за укључивање у нацрт, односно предлог финансијског плана и ревидирани план јавних инвестиција, директни корисник буџета, односно орган надлежан за финансије, Одељење за општу управу Општинске управе Велико Грађиште и Општинско веће, водиће рачуна о предлозима и сугестијама датим у јавној расправи.

Јавна расправа о нацрту одлуке о буџету

Члан 12.

Позив за јавну расправу о нацрту одлуке о буџету за наредну годину Одељење за општу управу Општинске управе општине Велико Грађиште, мора објавити најмање 3 дана пре дана одржавања јавне расправе.

Председник општине, радна група формирана за израду нацрта буџета Општине за наредну годину и Одељење финансија Општинске управе општине Велико Грађиште, могу пре организовања јавне расправе које спроводи Одељење за општу управу Општине Велико Грађиште организовати анкетирања грађана, упућивање позива за учешће у изради буџета, организовати штандове за промоцију транспарентног учешћа јавности у његовој изradi, организовати окружне столове и слично.

Јавна расправа у поступку припреме планских докумената Општине

Када се спроводи јавна расправа

Члан 13.

Јавна расправа се спроводи у поступку припреме:

1. Плана развоја Општине
2. Документајавнеполитике

Објављивање отпочињања рада на документу јавне политike

Члан 14.

По пријему званичне информације од обрађивача, Одељење за општу управу Општинске управе општине Велико Грађиште је дужно да на интернет презентацији Општине и на други примерен начин, обавести јавност да је отпочео рад на припреми документа јавне политike који доноси Скупштина.

Консултације у припреми докумената јавне политike

Члан 15.

Обрађивач нацрта акта може да омогући учешће свих заинтересованих страна и циљних група у процесу израде документа јавних политика (консултације).

Консултације могу бити организоване и у поступку припреме других општих аката када није предвиђена обавезна јавна расправа а када обрађивач процени да су му овако прибављене информације неопходне и када конкретна околност изискује потребу укључења јавности ради припреме нацрта.

Обрађивач информише учеснике консултација о резултатима спроведених консултација, а посебно о разлогима због којих одређене сугестије нису прихваћене и дужан је да информације о резултатима консултација спроведених у свим фазама израде документа јавне политике и објављује их на интернет презентацији Општине најкасније са објављивањем позива и програма јавне расправе.

Јавна расправа у припреми докумената јавне политике

Члан 16.

Одељење за општу управу Општинске управе општине Велико Градиште је дужно да организује и спроведе јавну расправу о документу јавне политике..

Поступак јавне расправе започиње објављивањем јавног позива за учешће у јавној расправи са програмом јавне расправе, на интернет презентацији Општине.

Јавни позив обавезно садржи:

- 1) податке о обрађивачу;
- 2) назив документа јавне политике који је предмет јавне расправе;
- 3) област планирања и спровођења јавних политика;
- 4) информације о образовању и саставу обрађивача који је припремио нацрт документа јавне политике.

Програм јавне расправе обавезно садржи:

- 1) рок за спровођење јавне расправе;
- 2) важне информације о активностима које се планирају у оквиру јавне расправе (одржавање округлих столова, трибина, адресу и др.);
- 3) информације о начину достављања предлога, сугестија, иницијатива и коментара;

Уз јавни позив за спровођење јавне расправе о документу јавне политике, се објављује и информација о резултатима консултација из члана 16. ове одлуке спроведених до почетка јавне расправе уколико их је било.

Одредбе о организовању јавне расправе поводом докумената јавних политика се сходно примењују на спровођење јавне расправе о Плану развоја, осим ако посебним прописом није нешто друго одређено.

Извештај о спроведеној јавној расправи

о документу јавне политике

Члан 17.

Одељење за општу управу Општинске управе општине Велико Градиште је дужно да извештај о спроведеној јавној расправи објави на интернет презентацији Општине, најкасније три дана пре одржавања седнице Општинског већа, када је оно предлагач, на којој ће се разматрати нацрт и припремити коначни предлог документа јавне политике за усвајање на седници Скупштине општине.

Извештај из става 1. овог члана, нарочито садржи податке о:

- времену и месту одржавања јавне расправе;
 - структури учесника;
- датим сугестијама у погледу дефинисања посебних циљева и мера за постизање тих циљева;
- начину на који су сугестије утрађене у нацрту документа јавне политике и ако нису, из којих разлога то није учињено;
 - разлога доношења акта.

Извештај о спроведеној јавној расправи прилаже се уз нацрт документа јавне политике који се подноси Општинском већу на формирање коначног предлога.

**Ажурирање и објављивање
нацрта документа јавне политике**
Члан 18.

Обраћивач је дужан да по окончању јавне расправе, а најкасније три дана пре одржавања седнице Општинског већа, у случају када је Општинско веће предлагач предметног акта, Одељењу за општу управу Општинске управе општине Велико Градиште достави ажурирани нацрт документа јавне политике ради објаве на сајту.

Јавна расправа у поступку утврђивања стопа изворних прихода

Када се спроводи јавна расправа

Члан 19.

У поступку утврђивања стопа изворних прихода, јавна расправа се организује о нацртима које припрема Одељење локалне пореске администрације:

- Одлука којима се утврђују стопе изворних прихода,
- Одлука којима се уређују начин и мерила за одређивање висине локалних такса и накнада.

Јавна расправа може се, на образложени предлог Одељења локалне пореске администрације Општинске управе општине Велико Градиште, спроводити истовремено о свим одлукама из става 1. овог члана.

На образложени предлог одељења Општинске управе из става 2. овог члана, јавна расправа изузетно се може спроводити истовремено са нацртом одлуке о буџету.

Изузетно, код измена односно допуна постојећих одлука из овог члана, у случају да се ради о исправци очигледних техничких грешака или усклађивања са законским и подзаконским прописима којима је на империтавни начин промењена одређена ситуација односно мерило, а јединици локалне самоуправе није остављена могућност да додатно одлуком уреди конкретну област, јавна расправа се не спроводи.

Јавна расправа у поступку припреме

просторних и урбанистичких планова

Члан 20.

У поступку припреме просторних и урбанистичких планова из надлежности Општине, јавна расправа се спроводи у складу са Законом и другим прописима којима се уређује поступак планирања и изградње, односно израде и доношења просторног и урбанистичког плана.

Члан 21.

Поступак јавне расправе се спроводи кроз рани јавни увид у трајању од 15 дана и кроз јавни увид у трајању од 30 дана. У току раног јавног увида и јавног увида заинтересована јавност има могућност изјашњавања.

Јавну расправу у поступку припреме просторних и урбанистичких планова организује и води Одељење за урбанизам и имовинскоправне послове Општинске управе општине Велико Градиште.

Све примедбе и сугестије правних и физичких лица евидентира носилац израде планског документа, а евидентиране примедбе и сугестије могу утицати на планска решења.

III Факултативна јавна расправа

Када се спроводи факултативна јавна расправа

Члан 22.

Јавна расправа може се спровести у поступку доношења других општих аката из надлежности Скупштине општине, на предлог једне трећине одборника или предлога 100 грађана.

Захтев, односно предлог из става 1. овог члана подноси се у писаном облику и мора бити образложен, а исти се предаје надлежном радном телу Скупштине општине.

Захтев, односно предлог садржи: назив акта за који се јавна расправа захтева, односно предлаже, предлог круга учесника у јавној расправи са назначењем учесника којима се посебан позив доставља, назначење времена и начина одржавања јавне расправе и друге податке значајне за одржавање предметне јавне расправе.

Предлог грађана за спровођење јавне расправе је пуноважан ако га својим потписима подржи најмање 100 грађана са бирачким правом на територији Општине.

Прикупљање потписа грађана за спровођење јавне расправе из става 4. овог члана, спроводи се у складу са прописима који уређују грађанску иницијативу.

Изузетно од става 1. факултативна јавна расправа о нацрту других општих аката може се организовати и спровести на иницијативу одељења Општинске управе, као обрађивача и без обраћања радном телу Скупштине, а ради испитивања јавног мњења и кориговања нацрта одлуке.

Одлучивање о оправданости захтева, односно предлога за спровођење факултативне јавне расправе

Члан 23.

Надлежно радно тело Скупштине општине, одлучује по примљеном захтеву, односно предлогу грађана из члана 22. ове одлуке, у року од 30 дана од дана достављања предлога.

Приликом одлучивања о оправданости захтева, односно предлога за спровођење јавне расправе, надлежно радно тело нарочито цени да ли се актом у целини на нов начин уређују односи у одређеној области, односно да ли се њиме битно мењају постојећа решења или статус и права грађана.

Уколико надлежно радно тело прихвати захтев, односно предлог из става 1. овог члана, Општина организује јавну расправу, по правилу, на начин и у време које је у тим поднесцима предложено.

IV Опште одредбе о организовању и спровођењу јавних расправа о нацртима општих аката

О заједничким одредбама и надлежности за организовање јавне расправе

Члан 24.

Опште тј. заједничке одредбе о организовању и спровођењу јавних расправа о нацртима општих аката се примењују ако посебним одредбама ове Одлуке о појединим јавним расправама није прописано нешто друго.

Одељење за општу управу Општинске управе општине Велико Градиште организује јавну расправу, ако није другачије прописано, на начин и у време које предложи обрађивач задужен за припрему нацрта акта.

По смерницама из става 1. одређује рок за спровођење, начин спровођења, место и време спровођења јавног расправе.

Покретање поступка јавне расправе

Члан 25.

Одељење за општу управу Општинске управе општине Велико Градиште упућује јавни позив грађанима, удружењима, стручној и осталој јавности, за учешће у јавној расправи.

Одељење за општу управу Општинске управе општине Велико Градиште по налогу обрађивача, у вези са материјом која се уређује нацртом акта, може упутити посебан позив за учешће на јавној расправи одређеном кругу појединача, представницима месних заједница, представницима државних и општинских органа, установа, удружењима, регистрованим пољопривредним газдинствима са територије општине, за које сматра да су заинтересовани за учествовање у доношењу акта који се разматра односно да ће се примена истог односити посебно на њих.

Јавни позив за учешће на јавној расправи, објављује се на интернет презентацији Општине и на други погодан начин.

Уз јавни позив обавезно се објављује програм спровођења јавне расправе, као и нацрт акта који је предмет јавне расправе са образложењем и прилозима.

Од дана објављивања јавног позива до дана почетка одржавања јавне расправе не може проћи мање од три дана.

Садржина програма јавне расправе

Члан 26.

Програм јавне расправе обавезно садржи:

- рок за спровођење јавне расправе,
- податке о лицима задуженим за давање информација и објашњења учесницима јавне расправе о предложеним решењима, а нарочито информација о проблему који треба да се реши тим прописом, односно о стању у области за коју се пропис доноси,
- информације о активностима које се планирају (одржавање округлих столова, трибина, презентација и слично и адреса њиховог одржавања), као и о лицу задуженом за управљање тим активностима,
- рок и адресу за достављања предлога и сугестија у писаној и електронској форми и
- друге податке значајне за спровођење јавне расправе.

Програм јавне расправе утврђује Одељење за општу управу Општинске управе општине Велико Градиште на предлог обрађивача надлежног за припрему нацрта општег акта који је предмет јавне расправе.

Члан 27.

У ванредним односно епидемијским условима Одељење за општу управу Општинске управе општине Велико Градиште, у координацији са обрађивачем, може да одреди рок за пријаву заинтересованих учесника за учешће на отвореном састанку, односно другом виду предвиђене активности која подразумева окупљање већег броја људи, а ради одабира и организовања просторије у складу са оквирним бројем пријављених учесника у складу са општинским односно републичким противепидемиолошким мерама.

Пријава из става 1. је информативног карактера, стога предвиђеним активностима могу да приступе и лица која нису поднела претходну пријаву, уз поштовање противепидемиолошких мера.

Програм и позив за јавну расправу у овим околностима не морају да садрже унапред временски одређене планиране активности (отворени састанак, округли столови, трибине и сл.) али их је потребно објавити накнадно, благовремено.

Члан 28.

О отвореном састанку се води записник.

Записник садржи податке о месту и времену одржавања отвореног састанка, назив нацрта акта који је предмет јавне расправе, податке о учесницима, укратко опис тока јавне расправе.

Записник потписују председавајући састанка и записничар.

Записник служи као информација, тј. смерница обрађивачу нацрта предметног акта и чува се у списима предмета који се води о јавној расправи.

Записник као документ настao у раду органа јавне власти може бити достављен заинтересованим лицима у поступку по захтеву за слободним приступом информацијама од јавног значаја.

Обавештавање јавности у току јавне расправе

Члан 29.

Обрађивач нацрта који је предмет јавне расправе, дужан је да у току трајања јавне расправе доставља Одељењу за општу управу Општинске управе општине Велико Градиште све коментаре, предлоге и сугестије пристигле у вези са јавном расправом за објаву на интернет презентацији Општине.

Члан 30.

Из оправданих разлога, обрађивач нацрта акта може повући предложени нацрт акта када се ради о обавезној јавној расправи, до краја поступка одређеног за одржавање јавне расправе о чему обавештава Одељење за општу управу Општинске управе општине Велико Градиште.

Акт из става 1. означава обуставу поступка јавне расправе по предметном нацрту.

Одељење за општу управу на основу обавештења из става 1. обавештава јавност преко интернет презентације општине Велико Градиште као и на други погодан начин.

Одељење за општу управу извештај о спроведеној јавној расправи након обустављања поступка неизрађује.

Утврђивање нацрта акта после спроведене расправе

Члан 31.

Обрађивач нацрта акта, дужан је да приликом утврђивања коначног нацрта акта води рачуна о сугестијама испредозима датим у јавној расправи.

Обрађивач је дужан да након спроведене јавне расправе изради коначан нацртакта који доставља Одељењу за општу управу Општинске управе општине Велико Градиште, са коментарима које примедбе/сугестије/предлоге је прихватио, акоје није са образложењем зашто није, а најкасније 3 дана пре одржавања седнице Општинског већа, када је оно предлагач, на којој би се исти разматрао.

Одељење за општу управу Општинске управе општине Велико Градиште, дужно је да након прибављања коначног нацрта акта из става 4. овог члана и коментара сачини извештај о спроведеној јавној расправи који прилаже узнацрт акта и доставља Општинском већу и објављује на сајту Општине.

Општинско веће на основу достављеног материјала израђује коначни предлог акта, који доставља доносиоцу акта на усвајање.

Извештај о спроведеној јавној расправи

Члан 32.

О спроведеној јавној расправи обрађивач сачињава извештај који садржи податке о:

- месту и времену одржане јавне расправе,

- персоналном саставу обрађивача нацрта акта који је био предмет јавне расправе
- активностимакојесуспроведенетојомјавнерасправе (отворенистанак, округлистови, трибине, презентације и слично),
- броју и структуричесника у јавнојрасправи,
- броју и структурнидостављенихпредлога, сугестија, коментара.
- разлогу доношења акта.

Извештај о спроведеној јавној расправи из става 1. овог члана представља смерницу Општинском већу за утврђивање коначног предлога акта.

Извештај о спроведеној јавној расправи предлагач Скупштини доставља као саставни део образложења акта, а исти садржи кратак опис тока јавне расправе, њене резултате и утицај предлога, сугестија, примедби ако их је било на формирање предлога акта те је овим извештај интегрални део предлога акта.

Члан 33.

Након усвајања акта који је био предмет обавезнје јавне расправе на Скупштини, изузев Статута, субјект који је предвиђен да спроводи или врши надзор над спровођењем одлуке дужан је да до 10.октобра објави на сајту Општине извештај о примени/ефектима прописа.

Извештај из става 1. се саставља и поводом акта који је био предмет факултативне јавне расправе односно посебних консултација, а чији је јавни значај такав да примена прописа значајно утиче на квалитет живота становника на територији ЈСС.

Прелазне и завршне одредбе

Члан 34.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику општине Велико Градиште“.

Ступањем на снагу ове Одлуке, престаје да важи Одлука о јавним расправама ("Сл.гласник општине Велико Градиште" бр.2/2019 и 9/2019)

Образложење

Правни основ за доношење нове Одлуке о изменама и допунама Одлуке о јавним расправама је садржан у члану 40. и 110. став 4. Статута општине Велико Градиште („Службени гласник општине Велико Градиште“, број 2/2019). Уређивање поступка је како статутарна обавеза, тако и одлука од великог значаја за транспарентност рада органа општине и укључивање јавности у процес доношења одлука на локалном нивоу. Додатни правни основ за доношење ове нове Одлуке о јавним расправама су и циљеви из тачке 1. Локалног антикорупцијског плана општине Велико Градиште за период 2021-2024 ("Службени гласник општине Велико Градиште" бр.38/2021).

Одлуком о јавним расправама је прописан поступак спровођења јавне расправе, начин обавештавања, утицај јавне расправе на израду нацрта акта, спровођење јавне расправе у ванредним околностима (епидемијски услови), израда и достављање извештаја о спроведеној јавној расправи, транспарентност у вези с спровођењем акта који је био предмет јавне расправе у виду објављивања извештаја о његовим

ефектима/примени, а дефинисано је у којој форми се извештај о спроведеној јавној расправи доставља Скупштини општине.

Са свега напред изнетог, Скупштина општине је донела Одлуку каква је у предлогу дата.

Обрађивач: Одељење за општу управу