

ПРЕДЛОГ

На основу члана 46. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон), члана 70. Статута општине Велико Грађиште ("Службени гласник општине Велико Грађиште" бр. 2/2019), Одлуке о буџету општине Велико Грађиште за 2022. годину, Локалног антикорупцијског плана општине Велико Грађиште за период 2021-2024. година ("Службени гласник општине Велико Грађиште" бр. 35/2021),

Општинско веће на својој _____. седници одржаној дана _____. 2022. године, донело је

РЕШЕЊЕ

УСВАЈА СЕ План активности за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину 2022-2025 година.

Образложење

Предложени План је израђен у циљу унапређења процеса консултовања и учешћа грађана у процесу доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину у општини Велико Грађиште.

Опредељење општине Велико Грађиште је изградња модела добре и отворене јавне управе која подразумева и потпуну јавност у раду локалних органа, веће непосредно учешће грађана и других заинтересованих актера у доношењу Одлука, партиципацију и трајно одрживо партнерство између грађана и локалне самоуправе у циљу квалитетнијег задовољења потреба заједнице. Циљеве добре, отворене управе (локалне самоуправе) могуће је достићи само уважавајући и поштујући право грађана на квалитетно информисање, потребу и обавезу да буду консултовани, дају примедбе, критике, сугестије и предлоге и на тај начин учествују у дијалогу као и да директно учествују у одлучивању у складу са постојећим, уобичајеним облицима али и коришћењем савремених и развојем нових, за нашу општину примењивих механизама учешћа.

Доношење предметног Плана је део активности у оквиру Програма „Општински економски развој у Источној Србији, фаза III – Одговорне локалне финансије и учешће грађана који финансира Швајцарска влада.

За израду Плана активности је била задужена Радна група за праћење и извештавање програма, програмских активности и пројекта и израде буџета, формирана од стране Председника општине Велико Грађиште, Решењем број 400-29/2022-01-2 од 18.04.2022. године, а по Овлашћењу Председника општине Велико Грађиште од 19.04.2022. године, број 400-29/1/2022-01-2.

Обрађивач: Одељење за финансије ОУ



ОПШТИНА ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ



ПЛАН АКТИВНОСТИ ЗА УКЉУЧИВАЊЕ ГРАЂАНА У ПРОЦЕС ДОНОШЕЊА ОДЛУКА О ТРОШЕЊУ СРЕДСТАВА ПРИКУПЉЕНИХ ПО ОСНОВУ ПОРЕЗА НА ИМОВИНУ 2022-2025

РАДНА ГРУПА, ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ, ЈУЛ 2022.ГОДИНЕ

Садржај:

Уводне напомене.....	- 3 -
1. Општи део	- 5 -
2. Активности које локална самоуправа спроводи како би консултовала и укључивала грађана у процес доношења одлука	- 6 -
3. Предности наше локалне заједнице за унапређење учешћа грађана	- 8 -
4. Партнери и заинтересоване стране	- 10 -
5. Партиципација грађана – један од стубова развијене локалне заједнице	- 11 -
<i>Каквој заједници желимо да допринесемо до краја 2025.године</i>	- 12 -
6. ОПШТИ ЦИЉ	- 12 -
6.1 Посебни циљеви за период 2022 - 2025.године	- 12 -
7. План активности	- 13 -
8. Праћење и евалуација	- 25 -

Уводне напомене

Опредељење општине Велико Градиште је изградња модела дobre и отворене јавне управе која подразумева и потпуну јавност у раду локалних органа, веће непосредно учешће грађана и других заинтересованих актера у доношењу Одлука, партиципацију и трајно одрживо партнерство између грађана и локалне самоуправе у циљу квалитетнијег задовољења потреба заједнице. Циљеве добре, отворене управе (локалне самоуправе) могуће је достићи само уважавајући и поштујући право грађана на квалитетно информисање, потребу и обавезу да буду консултовани, дају примедбе, критике, сугестије и предлоге и на тај начин учествују у дијалогу као и да директно учествују у одлучивању у складу са постојећим, уобичајеним облицима али и коришћењем савремених и развојем нових, за нашу општину примењивих механизама учешћа.

Процес планирања и утврђивања буџета свакако је једно од најзначајнијих питања из делокруга рада општине Велико Градиште а заинтересованост грађана за овај процес у погледу одређивања приоритета и доношењу планова потрошње, природно, јесте важан сегмент који захтева добро осмишљену стратегију и одговор општинске управе ради успостављања трајног и одрживог партнерства уз правилно постављен систем информисања, консултовања и активног учешћа грађана.

Порез на имовину представља један од најважнијих прихода општине, просечно годишње изнад 12% укупних прихода буџета, а његовим администрирањем бави се Одељење локалне пореске администрације (ЛПА). Уважавајући чињеницу да је плаћање пореза на имовину законска обавеза и да његово неизмирење подлеже законским санкцијама а имајући у виду карактер пореза на имовину као извornog прихода локалнесамоуправе, његов значај у укупним буџетским приходима али и да он представља једини порески облик који је у директној вези са услугама које грађани очекују од локалне самоуправе, неопходно је успоставити висок ниво комуникације на релацији грађанин – локална самоуправа у целокупном систему прикупљања, наплате и буџетирања средстава по основу пореза на имовину. Обзиром да су грађани обvezници пореза на имовину и да он представља један од најважнијих прихода општине, потребно је узети у обзир њихово мишљење и предлоге о расподели средстава прикупљених по том основу.

Процес информисања, консултовања и учешћа грађана Великог Градишта у буџетирање средстава, између осталог добијених и по основу пореза на имовину, постоји годинама уназад као део законских обавеза али и као позитиван приступ у развијању добре праксе укључивања грађана у планирање и реализацију буџета. Ипак, постоји велики простор за унапређење и значајно веће учешће, тј. укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину.

План активности за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину општине Велико Градиште за период 2022-2025. година део је активности у оквиру Програма „Општински економски развој у Источној Србији, фаза III – Одговорне локалне финансије и учешће грађана који финансира Швајцарска влада. Програм спроводи, HELVETAS SWISS

INTERCOOPERATION SRB у сарадњи са МДУЛС и Сталном конференцијом градова и општина.

Општи циљ овог Програма је јачање финансијске аутономије и поверења између грађана и локалних самоуправа кроз подршку демократским праксама и креирању услуга локалне самоуправе орјентисане на грађане.

План је израђен поштујући основне принципе којих се треба придржавати у процесу партиципације и учешћа грађана, као што су равноправност учешћа, јавност и транспарентност, једнакост, ефикасност, праведност, конкурентност и испуњењепостигнутих договора. Такође, План активности је у складу са закључцима и препорукама са одржаних радионица у организацији *HELVETAS SWISS INTERCOOPERATION SRB*.

За израду Плана активности задужена је Радна група за праћење и извештавање програма, програмских активности и пројеката и израде буџета, формирана од стране Председника општине Велико Градиште, Решењем број 400-29/2022-01-2 од 18.04.2022.године, а по Овлашћењу Председника општине Велико Градиште од 19.04.2022.године, број 400-29/1/2022-01-2.

1. Општи део

У подножју Карпата и Хомољских планина, на ушћу златоносног Пека у европску реку Дунав, сместило се Велико Градиште, шарманти и уређени градић са широким кејом и старом чаршијом, а у чијој се непосредној близини налази Сребрно језеро са насељем Бели Багрем.

Велико Градиште се налази у североисточном делу Србије, 114 km од Београда недалеко од уласка у Ђердапску клисуру. Лежи на 1.059. километру десне обале тока Дунава са једне, и ушћа реке Пек у Дунав са друге стране и припада Подунавском региону (Браничевски округ).

Ово је леп градић симпатичних улица са мноштвом цветних башта, вазда зелених травњака и лепо уређених балкона па га, са широким дунавским кејом и старом чаршијом, прозваше рајем за очи и мелемом за душу, а са Сребрним језером и шумовитим Белим Багремом, и фабриком здравља. Велико Градиште налази се на Ђердапској магистрали па како од Рама Велико Градиште почиње овај део зову и предворјем Ђердапа.

Простире се на површини од 344 km².

На територији општине живи око 17.500 становника смештених у 26 насеља. Седиште општине је Велико Градиште које броји око 6.000 становника и представља административни, привредни и културни центар општине.

На привременом раду у иностранству налази се преко 5.500 грађана (углавном у земљама западне Европе). Велико Градиште се на западу граничи са општином Мало Црниће, на југоистоку са општином Кучево, а на истоку са општином Голубац, на северу је општина омеђена Дунавом који је у дужини од 20 km раздваја од суседне Румуније.

Легенда каже да је још у нека стара времена у овај град стизала двоколица натоварена разном робом. На питање трговцу зар мора баш сваки дан да долази, стизао је исти лаконски одговор "Морам, велики град иште (тражи)". Тако је овај град добио име. Красе га леп улаз, чисте улице, стара, из времена Турака сачувана чаршија, добро снабдевена пијаца, простран градски трг, стогодишњи парк са споменицима борцима I и II светског рата, спомеником Властимиру Павловићу Царевцу и Жанки Стокић, лепо поплочано шеталиште од града до Сребрног језера, плаже на Дунаву и Пеку. Центар града чини Житни трг са бившим српским начелством (зграда општине), библиотеком у којој се налази стална поставка скулптура Милана Бесарабића, црквом и старим здањем средње школе. А поред свега, од маја до септембра, Градиште је центар богатог културног и забавног живота.

Забележено је да су још древни Аргонаути са легендарним Одисејем, пловећи низ Дунав у потрази за златним руном, прошли поред Рама, стигавши на чаробно место где се меша плаветнило и сребрни одсјај Дунава са хомољским златом. Овде су се зауставили очарани лепотом дунавских нимфи. И баш ту, на самом ушћу Пека, пронађоше толико тражено златно руно.

Пешчани рит освојише и Римљани па и они овде саградише своје утврђење Пинкум, значајно станиште на царском друму.

Римски император Хадријан га награди специјалним новцем који је овде искован. Овде су и Турци свој кале имали. И тако вековима, овај за све привлачни град био је стениште бројних народа и њихових култура, подсећајући све да Дунав овде сребром сјај.

2. Активности које локална самоуправа спроводи како би консултовала и укључивала грађане у процес доношења одлука

Општина Велико Градиште спроводи читав низ активности у области информисања, консултовања и укључивања грађана у процесу доношења одлука.

Информисање (обавештавање) грађана врши се у циљу обезбеђивања благовремених, објективних и потпуних информација, разумевања процеса, активности и проблема као иначина за њихово решавање, веће заинтересованости грађана за активности које општина из своје надлежности спроводи али и изградње става да својим учешћем грађани могу утицати на доношење одлука и да је њихово учешће потребно и пожељно.

Обавештавање и информисање грађана врши се методама директног и индиректног информисања, различитим начинима и каналима као што су информативни састанци, презентације у месним заједницама, саопштења за јавност, информисање путем сајта општине Велико Градиште, преко Јавног буџетског портала, друштвених мрежа, медијских наступа представника општинске управе (интервјуи, прилози у новинама, контакт емисије, ТВ вести и најаве на локалним и регионалним телевизијама), штампањем и дистрибуцијом информативног материјала.

На званичној интернет презентацији општине редовно се објављују и ажурирају сви документи и активности везани за процес планирања, усвајања и извршења буџета, буџетског извештавања и завршног рачуна буџета општине. Грађани могу на званичном општинском сајту, почев од 2017. године да прате и месечно остварење прихода и расхода буџета у поједностављеној, лако разумљивој форми, а све кроз јавни буџетски портал.

Када је реч о порезу на имовину, грађани се такође редовно информишу и обавештавају путем електронских и штампаних медија као и на званичном сајту општине. То подразумева све важне информације у вези са утврђивањем и наплатом пореза на имовину, укључујући начин утврђивања, рокове за плаћање пореза, обавештења о уручивању пореских решења, погодности везане за редовно измирење пореских обавеза, камате за неблаговремено измиривање пореских обавеза и др.

Консултацијама и активним учешћем грађана (и других актера) обезбеђује се отвореност и јавност процеса доношења одлука или добијање повратне информације од грађана и заинтересоване јавности о њиховим ставовима, потребама и очекивањима што је

свакако важно када је реч о доношењу бројних одлука. На тај начин се унапређује квалитет донетих одлука и то као резултат сарадње грађана (и других актера) и локалне самоуправе. Учешћем грађана обезбеђује се да грађани могу дати своје предлоге за решавање поједињих питања или и примедбе на рад органа општине, јавних предузећа и установа. Методе консултација и активног учешћа које се најчешће користе у су: јавне расправе, скупови у месним заједницама, консултације са удружењима и организацијама цивилног друштва (ОЦД), конференције, округли столови, панел дискусије, трибине. Важан начин консултовања и укључивања грађана у процес доношења одлука јесте њихово учешће укључивањем у различита радна тела Скупштине и других органа општине (радне групе, радне тимове, савете и комисије).

Општина Велико Градиште омогућава грађанима и јавности да учествују у процесу доношења Одлука путем јавних расправа, консултација, организовањем округлих столова, јавном презентацијом и друго, где на истим дају своје предлоге и сугестије.

Пружајући прилику грађанима да учествују у процесу доношења одлука, општина Велико Градиште пружа грађанима могућност да сагледају и проблеме на које наилазе приликом примене одређених законских прописа и решења, а учествовање већег броја заинтересованих страна у процесу изналажења решења свакако даје квалитет изабраном предлогу. Упознавање са суштином предлога одлуке или проблема ствара се и могућност да и грађани који су се противили неком решењу буду толерантнији и сачекају какве ће резултате дати решење које је изабрано.

Запослени у Општинској управи свакодневно сарађују и остварују контакте као и консултације са грађанима, кроз издавање разних решења, издавање разних уверења, урбанистичких сагласности, издавање информације о локацији, грађевинских дозвола, и друго.

Кабинет председника општине свакодневно врши пријем грађана где износе своје проблеме али и предлоге за унапређење локалне заједнице.

Грађани могу изнети своје предлоге, сугестије и примедбе, а у циљу доношења квалитетних одлука које се односе на битне сегменте за добробит заједнице.

Активна сарадња са грађанима остварује се кроз рани јавни увид, јавни увид и примање сугестија приликом излагања разних планских докумената.

Најзначајнији облик информисања и консултовања грађана остварује се јавном расправом о нацрту буџета општине, који се одржава крајем сваке године, где буџетски корисници и остали грађани могу дати своје предлоге око расподеле буџетских средстава. Јавна расправа по статуту општине је обавезна и код доношења Стратегија и Акционих планова који су кључни за развој општине.

Битно је напоменути да се овим активностима грађани анимирају у преузимању иницијативе и да би као равноправан партнери дефинисали пројекте од значaja за њихову средину.

У општини Велико Градиште грађани су активно укључени у различита радна тела (радне групе, савете, комисије) за израду прописа, тако да постоји и узајамна одговорност у процесу доношења и примене прописа, па тако и из области пореза на имовину.

3. Предности наше локалне заједнице за унапређење учешћа грађана

Општина Велико Градиште је изградила партнерство између грађана и општине до задовољавајућег нивоа, али има простора за побољшање сарадње подизањем нивоа информисања и успостављањем метода за више консултовања о најзначајнијим питањима и заједничког одлучивања о истим, односно укључивања грађана у доношењу и спровођењу одлука, као и у праћењу реализације на основу тих одлука.

Посебно треба информисати грађане о трошењу буџетских средстава која су приход по основу наплате пореза на имовину и применити методе консултовања о потребама грађана како би активно учествовали у процесу пописа, наплате и буџетирања средстава прикупљених кроз порез на имовину.

Анализиране предности, слабости, могућности и претње у развоју партнерских односа између локалне управе и грађана могу се представити следећом SWOT матрицом:

СНАГЕ (анализирајте из перспективе ГРАЂАНА)	СЛАБОСТИ (анализирајте из перспективе ГРАЂАНА)
Одлука о буџету – грађани су учествовали у поступку изrade Одлуке о буџету путем анкета, јавне расправе, у непосредном контакту са радном групом и др.	Извештаји о јавним расправама не садрже предлоге грађана.
Могућност присуства грађана седницама Скупштине.	Грађани нису довољно мотивисани за учешће у доношењу одлука.
Могућност пријема грађана код Председника општине.	Инвестициони део буџета не припрема се на основу трогодишњег/вишегодишњег прегледа/плана/листе капиталних пројеката који ЛС израђује и годишње ажурира
Могућност давања примедби на рад Општинске управе електронским путем и у Услужном центру општине.	ЈЛС нема усвојену процедуру која регулише укључивање грађана у процес изrade стратешких докумената.
Одлуке органа општине, као и предлози аката Скупштине општине пре њиховог усвајања објављују се на сајту. (анализирајте из перспективе ЈЛС)	ЈЛС нема формализовано радно место или организациону јединицу која се бави за подстицањем учешћа грађана у раду ЈЛС. (анализирајте из перспективе ЈЛС)
Омогућено учешће грађана у процесу доношења одлука кроз јавне расправе, попуњавање анкета и потом скупова.	Мали број грађана долази на организоване јавне расправе.
Постоји политичка воља релевантних доносионаца одлука за унапређење учешћа	Нису прописани критеријуми за вредновање предлога грађана.

грађана.	
Транспарентност у раду.	Недовољно коришћење друштвених мрежа.
Стручност и искуство запослених.	Недовољна едукација запослених.
Спремност локалне самоуправе да прихвата препоруке и сугестије (Нпр. прихваћена препорука Траспарентности Србија да се одлуке органа општине, као и предлози аката Скупштине општине пре њиховог усвајања објављују се на сајту).	
МОГУЋНОСТИ (анализирајте из перспективе ГРАЂАНА)	ПРЕТЊЕ (анализирајте из перспективе ГРАЂАНА)
Створити поверење код грађана како би у већој мери учествовали у јавним расправама.	Код дела грађана и даље не постоји поверење у рад општинских органа.
Веће учешће грађана у креирању локалне власти путем друштвених мрежа.	Спора промена свести грађана.
Коришћење нових коминикационских алата.	
Ангажовање удружења грађана у доношењу одлука. (анализирајте из перспективе ЈЛС)	(анализирајте из перспективе ЈЛС)
Извештаји о јавним расправама морају да садрже предлоге грађана.	Одлив младих људи и стручњака.
Подстицање запослених у општинској управи да у већој мери пружају грађанима подршку.	Непостојање стручних лица у месним заједницама која би непосредно сарађивала са грађанима.
У већој мери обавештавати грађане о могућности остварења њихових права.	

Општина Велико Градиште тежи, а и близу је остварења успостављења система који омогућава да има професионалну и савремену администрацију. Тежи се томе да се успостави систем у који имају поверење грађани, а на принципима добре управе и равноправности по сваком основу пружати услуге, а организацијама цивилног друштва омогућити активно учешће у креирању, доношењу и спровођењу најзначајнијих одлука кроз јасно дефинисање механизме.

4. Партнери и заинтересоване стране

Партнери и заинтересоване стране који ће имати значајну улогу у спровођењу Плана активности су:

Потенцијални партнери:

- Грађани, формалне и неформалне групе грађана
- Месне заједнице
- Невладине организације
- ОЦД и Скупштине станара
- Микро, мала и средња предузећа
- Предузетници
- Општинска извршина власт
- Скупштина општине
- Општинске институције, установе, ЈКП

Најзначајнији партнери су: *HELVETAS SWISS INTERCOOPERATION SRB* и Стална конференција градова и општина

Допринос и резултати овако дефинисаних партнера на локалном нивоу могу се огледати кроз:

- ❖ Финансије и друге ресурсе (логистичке и оперативне), техничку подршку, легалитет, политичку подршку, контакте унутар институционалног оквира.
- ❖ Повећан кредитабилитет кроз побољшану јавност рада и одговорност, развијање нових капацитета и увођење нових оперативних процедура, повећање ефикасности и ефективности у остварењу циљева.

Такође, партнерство са грађанима, удружењима грађана и пословним сектором доприноси:

- ❖ Повећању поверења;
- ❖ Новим идејама;

- ❖ Развоју волонтеризма.

Оваквим приступом корист за заједницу се огледа кроз:

- ❖ Побољшано пружање услуга;
- ❖ Створену додатну вредност;
- ❖ Побољшан квалитет живота;
- ❖ Побољшану кохезију и капацитете заједнице.

Укључивање Савета Месних заједница је од великог значаја за саму реализацију овог пројекта. Радна група ће донети посебан акт о начину укључивања мештани из одређених Месних заједница.

Такође, потребно је интезивирати сарадњу за ЈКП ``Дунав`` Велико Градиште као и ``Спајдер`` Београд, који ће уз своје месечне рачуне за комуналне услуге достављати обавештења грађанима о активностима које се спроводе, а то ће бити детаљно прецизирано кроз комуникациони план.

5. Партиципација грађана – један од стубова развијене локалне заједнице

Партиципација грађана наглашава укључивање читаве заједнице, јавног и приватног сектора у току целог процеса креирања, спровођења и праћења јавних политика.

Учешће јавности у активностима доношења одлука има двоструки ефекат: утиче на резултате процеса и подизање свести јавности о праву на учешће и користима као последица учешћа. Ефикасно учешће јавности је и функционално и смислено за јавност. Учешће је функционално када оно помаже у доношењу бољих и остварљивих одлука и прављење планова вреднијих за заједницу. Учешће је смислено када јавност има прилику да утиче на одлуке и када је створен осећај власништва над одлукама и резултатима.

Закон у Србији прописује да грађани могу да остваре своје право на учешће у раду локалне самоуправе на два начина, и то:

- 1) Непосредно – путем референдума, грађанских иницијатива и збора грађана
- 2) Посредно – преко својих слободно изабраних представника.

Осим законом прописаних облика непосредног учешћа грађана у одлучивању о пословима локалне самоуправе, грађани могу да учествују у доношењу одлука и на друге начине:

- ❖ петиције и други предлози (надлежни органи су дужни да у одговарајућем року одговоре),
- ❖ учешће у раду радних тела скупштине (предвиђено статутом), и кроз одабир грађана у чланове савета или других саветодавних тела,
- ❖ јавне расправе (регулисана Статутом општине и Законом).

Каквој заједници желимо да допринесемо до краја 2025. године

6. ОПШТИ ЦИЉ

Јачање поверења између грађана и локалне самоуправе кроз подршку демократским праксама и креирању услуга локалне самоуправе оријентисаних на грађане.

Потребно је унапредити услове за учешће заинтересоване јавности у раду општинских органа уз повећање доступности информација о раду локалне управе и јавним финансијама, и о процесу доношења одлука о порезу на имовину на локалном нивоу и процесу доношења буџета за општину Велико Градиште.

6.1 Посебни циљеви за период 2022 - 2025. године

ПОСЕБАН ЦИЉ. 1:

Унапређење регулаторног, организационог и финансијског оквира за активности у области укључивања грађана у процесе доношења одлука у општини Велико Градиште, 2022-2025

- Јачање капацитета ЛС за креирање и спровођење механизама за укључивање грађана у локалном одлучивању
- Развој система за праћење и партиципативну процену ефеката плана активности за укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини Велико Градиште 2022-2025

ПОСЕБАН ЦИЉ. 2:

Информисање, консултовање и активно укључивање грађана у локалном одлучивању кроз јавне расправе и друге облике партиципације грађана

- Спровођење механизама за активно информисање грађана и приступ информацијама од значаја за учешће грађана у локалном одлучивању.
- Спровођење механизама за консултовање и активно укључивање грађана у одлучивање о локалном буџету и поступку

деношења локалних прописа и јавних политика.

7. План активности

План активности:	Укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини Велико Градиште 2022-2025
Предлагач:	ОПШТИНА ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ
Координација и извештавање:	Радна група за израду, спровођење и праћење Плана активности за укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини Велико Градиште, 2022-2025 (Надаље: Радна група)

Општи циљ: Јачање поверења између грађана и локалне самоуправе кроз подршку демократским праксама и креирању услуга локалне самоуправе оријентисаних на грађане.

Институција одговорна за праћење и контролу реализације: Општина Велико Градиште, Радна група

Показатељ (и) на нивоу општег циља (показатељ ефекта)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у последњој години АП	Последња година важења АП
Повећан број грађана који сведочи да је потрошња локалног буџета предмет партципативног одлучивања.	Број	Анкета о учешћу грађана, МЕД 3	100	2022	+70% више у односу на почетну вредност	2025

Посебни циљ 1: Унапређење регулаторног, организационог и финансијског оквира за активности у области укључивања грађана у процесе доношења одлука у општини Велико Градиште, 2022-2025

Институција одговорна за координацију и извештавање: Општина Велико Градиште, Радна група, Начелник Општинске управе

Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у години t+1	Циљана вредност у години t+2	Циљана вредност у последњој години АП
--	---------------	---------------	------------------	--------------	------------------------------	------------------------------	---------------------------------------

Унапређен учинак општинске управе Велико Градиште у области укључивања грађана у буџетске процесе	Оцена	Извештај РГ	3	2022	4	5	5
Унапређен учинак општинске управе Велико Градиште у области укључивања грађана у поступку доношења локалних прописа и јавних политика	Оцена	Извештај са Јавних расправа	3	2022	4	5	5

Мера 1.1. Јачање капацитета ЛС за креирање и спровођење механизама за укључивање грађана у локалном одлучивању
Институција одговорна за реализацију: Општинска управа

Период спровођења: 2022-2025

Тип мере: Институционално управљање организациона

Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:

Правилник о организацији и систематизацији радних места у општинској управи, стручним службама и посебним организацијама општине Велико Градиште (Правилник о систематизацији)

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у години t+1	Циљана вредност у години t+2	Циљана вредност у последњој години АП
Људски ресурси општинске управе задужени за креирање и спровођење механизама за укључивање грађана у локалном одлучивању	Број запослених	Интерно, систематизација радних места	0	2022	1	1	1
Знање и вештина запослених општинске управе за креирање и спровођење механизама за укључивање грађана у локалном одлучивању	Број обука	Интерно, МЕД 3	3	2022	7	6	5
Квалитет извештаја са јавних расправа о локалном буџету	Оцена	МЕД 3	2	2022	3	4	5

Изграђени и унапређени механизми за укључивање грађана у одлучивање на нивоу ЛС	Број аката, других механизама	Интерно, ЛИПА - МЕД 3	1	2022	1	1	1
Изграђени и унапређени механизми за укључивање грађана на нивоу МЗ	Број аката, других механизама	Интерно, ЛИПА - МЕД 3	1	2022	1	1	1
Изграђени у унапређени механизми за укључивање осетљивих група грађана у одлучивање	Број аката, других механизама	Интерно, ЛИПА - МЕД 3	1	2022	1	1	1
Буџетска издвајања за пројекте идентификоване кроз „учешће грађана“, за неразвијене, руралне заједнице и за осетљиве категорије (укључујући пројекте који доприносе смањењу родне неравноправности укупно	финансијска средства у 000 дин.	Интерно	0	2022	1.000	1.200	1.500

Извор финансирања мере ¹	Веза са програмским буџетом ²	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
		2022	2023	2024	2025
Приходи из буџета	Нов пројекат у оквиру програма 16	0	1.000	1.200	1.500
Финансијска подршка донаторских програма, МЕД 3	Нов пројекат у оквиру програма 16	0	100	120	150

¹ Навести један од извора финансирања : буџетска средства, из кредита, донаторска средства, ИПА, итд. У случају донаторских средстава, обавезно је навођење конкретног донатора.

² Шифра програма и програмске активности или пројекта у оквиру ког се обезбеђују средства

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања ³	Веза са програмским буџетом ⁴	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин. ⁵		
						у години т+1	у години т+2	у години т+3
1.1.1 Формирање саветодавног тела за израду, спровођење и праћење Плана активности за укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини Велико Грађиште, 2022-2025	ЈЛС	Председник општине	18.04.2022	Нема				
1.1.2 Дефинисан и усвојен акт ЈЛС којим се усваја План активности за укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини Велико Грађиште, 2022-2025	ЈЛС	Радна група и општинско веће	Јул, 2022	Нема				
1.1.3 Ревизија и усвајање Правилника о систематизацији	Општинско веће	Начелник општинске управе	Септембар 2022	Нема				
1.1.4 Обуке за запослене у области унапређења извештавања са јавних расправа	ЈЛС	Радна група, Одељење за	Октобар, 2022	Буџетска средства, МЕД 3	0602-0001	6	6	7

³ Навести један од извора финансирања : буџетска средства, из кредита, донаторска средства, ИПА, итд. У случају донаторских средстава, обавезно је навођење конкретног донатора.

⁴ Шифра програма и програмске активности или пројекта у оквиру ког се обезбеђују средства

⁵ Са звездцом су означена средства која нису у потпуности обезбеђена

		друштвене делатности							
1.1.5 Дефинисан и усвојен акт ЈЛС који посебно прописује активно укључивање осетљивих група у јавне расправе и друге облике партиципације грађана	ЈЛС и Хелветас	Радна група, корисници	Децембар 2022	Нема					
1.1.6 Дефинисана и усвојена буџетска издвајања (кроз засебну буџетску линију), за финансирање Локалног програма за финансирање пројекта идентификованих кроз „учешће грађана“	Одељење за друштвене делатности и	Радна група	Децембар, 2022	01 и донацији + учешће грађана	Нов пројекат у оквиру програма 16	1.000 из 01	1.200 из 01	1.500 из 01	
1.1.7 Дефинисан и усвојен акт (одлука) ЈЛС, о Локалном програму за финансирање пројекта идентификованих кроз „учешће грађана“	ЈЛС и Хелветас	Радна група и општинско веће	Март, 2023	Нема					
1.1.8 Дефинисано и усвојено Упутство за МЗ о начину активног укључивања грађана током припреме и спровођења развојних програма и финансијских планова МЗ, као и у јавне расправе и друге		Радна група, и општинско веће	Април, 2023	Нема					

облике партиципације грађана								
2.2.4 Унапређено извештавање са јавних расправа	Општинска управа	МЕД 3	Новембар буџетске године	Буџетска средства, МЕД 3				

Мера 1.2: Развој система за праћење и партиципативну процену ефеката плана активности за укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини Велико Градиште 2022-2025

Институција одговорна за реализацију: Општинска управа, Радна група и Начелник Општинске управе

Период спровођења: 2022-2025

Тип мере: Институционално управљачко организациона

Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:

План активности и пратећа акта

Показатељ(и) на нивоу мере <i>(показатељ резултата)</i>	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у години t+1	Циљана вредност у години t+2	Циљана вредност у последњој години АП
Активно укључени грађани / представници грађана у тело за праћење и партиципативну процену ефеката плана активности за укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини Велико Градиште, 2022-2025	Број	Интерно, ЛИПА - МЕД 3	0	2022	1	1	1

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства 1 000 дин.					
		2022	2023	2024	2025	2026	2027
Приходи из буџета							
Финансијска помоћ ЕУ	Не планирају се средства						

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						у години т+1	у години т+2	у години т+3
1.2.1 Обуке за запослене за израду и примену алата/механизма за праћење и процену ефеката спровођења Плана активности за укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини 2022-2025	ЈЛС и Хелветас	Радна група и Одељење за друштвене делатности 3	Децембар 2022	Буџетска средства, МЕД 3	0602	5	5	6
1.2.2 Израда и усвајање алата/механизма за праћење и процену ефеката Плана активности за укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини Велико Градиште, 2022-2025	ЈЛС Општинск о веће Хелветас	Радна група	Децембар 2022	Нема				
1.2.3 Примена алата/механизма за праћење и процену ефеката Плана активности за укључивање грађана у процесе доношења одлука у општини Велико Градиште, 2022-2025 и извештавање	ЈЛС Општинск о веће Хелветас	Радна група	Март буџетске године за претходну годину	Нема				

1.2.4 Израда и усвајање алата/механизма за праћење и процену ефеката Локалног програма за финансирање пројекта идентификованих кроз „учешће грађана“	Општинск о веће	Радна група	Децембар 2022	Нема				
1.2.5 Примена алата/механизма за партиципативну процену ефеката Локалног програма за финансирање пројекта идентификованих кроз „учешће грађана“	Радна група	Сви корисници и Одељења	Март буџетске године за претходну годину	нема				

Посебни циљ 2: Информисање, консултовање и активно укључивање грађана у локалном одлучивању кроз јавне расправе и друге облике партиципације грађана

Институција одговорна за координацију и извештавање: Општина Велико Градиште, Радна група и Начелник општинске управе, 2022-2025

Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у години t+1	Циљана вредност у години t+2	Циљана вредност у последњој години АП
Грађани који имају директну корист од буџетске подршке кроз Програме за финансирање пројекта идентификованих кроз „учешће грађана“	Број	Интерно, МЕД 3	0	2022	100	150	150
Грађанке које имају директну корист од буџетске подршке кроз Програме за финансирање пројекта	Број	Интерно, МЕД 3	0	2022	100	150	150

идентификованих кроз „учешће грађана“							
Осетљиве групе које имају директну корист од буџетске подршке кроз Програме за финансирање пројеката идентификованих кроз „учешће грађана“	Број	Интерно, МЕД 3	0	2022	1	2	3

Мера 2.1- Спровођење механизма за активно информисање грађана и приступ информацијама од значаја за учешће грађана у локалном одлучивању.							
Институција одговорна за реализацију: Општинска управа, Начелник општинске управе							
Период спровођења: 2022-2025							
Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:				Тип мере: Институционално управљачко организациона			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у години t+1	Циљана вредност у години t+2	Циљана вредност у последњој години АП
Задовољство грађана квалитетом информација о локалном буџету (родна сегрегација)	%	Анкета о учешћу грађана, МЕД 3	10	2022	40	50	60
Задовољство грађана квалитетом информација у поступку доношења локалних прописа и јавних политика (родна сегрегација)	%	Анкета о учешћу грађана, МЕД 3	20	2022	40	50	60
Задовољство грађана у најмање две МЗ квалитетом информација о изради развојних и финансијских планова МЗ (родна сегрегација)	%	Анкета о учешћу грађана, МЕД 3	40	2022	50	60	70

Канали информисања грађана о локалном буџету и поступку доношења локалних прописа и јавних политика	Број	Интерно, ЛИПА - МЕД 3	3	2022	5	7	7
---	------	-----------------------	---	------	---	---	---

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
		2022	2023	2024	2025
Приходи из буџета	0602	500	600	700	800
Финансијска подршка донаторских програма, МЕД 3	0602				

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						у години т+1	у години т+2	у години т+3
2.1.1 Обуке за запослене у области информисања грађана	Општинска управа и Хелветас	Интерно, МЕД 3	Октобар, 2022	Буџетска средства, МЕД 3		0,00*	0,00*	0,00*
2.1.2 Израда плана информисања грађана о јавним расправама и другим облицима укључивања грађана, информисања грађана на нивоу МЗ и информисања осетљивих категорија грађана, 2022-2025	Општинска управа, Општинско веће и Хелветас	Радна група	Јун, 2023	Буџетска средства, МЕД 3				
2.1.3 Спровођење плана информисања грађана о јавним расправама и другим облицима укључивања грађана,	Радна група	Радна група	Мај, 2025	Буџетска средства - Текући трошкови				

информисања грађана на нивоу МЗ и информисања осетљивих категорија грађана, 2022-2025									
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Мера 2.2. Спровођење механизама за консултовање и активно укључивање грађана у одлунивање о локалном буџету и поступку доношења локалних прописа и јавних политика.

Институција одговорна за реализацију: Општинска управа

Период спровођења: 2022-2025

Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:

Тип мере: Подстимајна

План активности и пратећа акта

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност у години t+1	Циљана вредност у години t+2	Циљана вредност у последњој години АП
Задовољство грађана квалитетом консултативног процеса и активном укључивању у одлукама о локалном буџету (родна сегрегација)	%	Анкета о учешћу грађана, МЕД 3	10	2022	30	40	50
Задовољство грађана квалитетом консултативног процеса и активном укључивању у поступку доношења локалних прописа и јавних политика (родна сегрегација)	%	Анкета о учешћу грађана, МЕД 3	10	2022	30	40	50
Задовољство грађана у најмање две МЗ квалитетом консултативног процеса и активном укључивању у израду развојних и	%	Анкета о учешћу грађана, МЕД 3	10	2022	30	40	50

Издавач: Општина Јагодина
Датум: 20.11.2022.

финансијских планова МЗ (родна сегрегација)							
Механизми консултовања и активног укључивања грађана у одлучивање о локалном буџету и поступку доношења локалних прописа и јавних политика	Број	Интерно, ЛИПА - МЕД 3	1	2022	5	7	9

Извор финансирања мере	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
		2022	2023	2024	2025
Приходи из буџета	Није потребно планирати средства				
Финансијска подршка донаторских програма, МЕД 3					

Назив активности:	Орган који спроводи активност	Органи партнери у спровођењу активности	Рок за завршетак активности	Извор финансирања	Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
						у години т+1	у години т+2	у години т+3
2.2.1 Обуке за запослене у области консултовања и активног укључивања грађана у јавне расправе и друге облике укључивања грађана	Општинска управа	МЕД 3	Децембар, 2022	Буџетска средства, МЕД 3	0602	0,00*	0,00*	0,00*
2.2.2 Спровођење Локалног програма за финансирање пројекта идентификованих кроз „учешће грађана“	Општинска управа	Радна група, МЕД 3	Децембар буџетске године	Буџетска средства, МЕД 3				

2.2.3 Консултације грађана у вези са капиталним пројектима и јавним политикама и општинским одлукама	Општинска управа	МЕД 3	Новембар буџетске године	Буџетска средства					
--	------------------	-------	--------------------------	-------------------	--	--	--	--	--

8. Праћење и евалуација

Релизацију Плана активности за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину и дефинисаних циљева треба редовно пратити и оцењивати.

Основни циљ праћења активности на реализацији Плана активности за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину је да се остваре предвиђени циљеви пројекта, да се достигне највећи могући утицај њихових резултата, као и да се уоче проблеми и потреба за променом приступа и начина рада, чиме се обезбеђује квалитет.

Континуирано праћење Плана активности омогућава његову ревизију и прилагођавање новим околностима у циљу остваривања постављених циљева, као и ширење позитивних искустава и примера добре праксе.

За реализацију Плана активности је задужена Радна група.

Фаза имплементације Плана активности је базирана на комбинацији акционог плана, организационе структуре и укључивању заинтересованих актера.

У циљу боље имплементације Плана активности за укључивање грађана у процес доношења одлука о трошењу средстава прикупљених по основу пореза на имовину у општини Велико Градиште, Радна група координира и управља спровођењем Плана активности и система праћења, кроз директну сарадњу са надлежним институцијама, преко партнерских споразума, потписаних од различитих актера, укључених у реализацију одређених активности/пројеката. Установе које се финансирају из буџета локалне самоуправе су у обавези да спроводе активности кроз своје манифестације као и редован рад за потребе Радне групе а у процесу укључивања грађана.

Праћење и евалуацију као и укључивање свих буџетских корисника ће вршити Начелник општинске управе општине Велико Градиште.