

На основу члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Сл. гласник РС“ бр. 36/2009 ,88/2010, 38/2015, 113/2017 і 113/2017) и чл. 40. Статута општине Велико Градиште („Службени лист општине В.Градиште бр. 2/2019), уз прибављено мишљење Локалног савета за запошљавање бр. 016-6/2020-07 од 30.01.2020.године, Скупштина општине Велико Градиште на 29. седници одржаној дана 10.02.2020. године, доноси

ОДЛУКУ О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ ЗА 2020.ГОДИНУ

Члан 1

Усваја се Локални акциони план за запошљавање општине Велико Градиште за 2020. годину.

Члан 2

Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику општине Велико Градиште.

Број: 112-8/2020-01-1

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ

Браниславка Шуловић,с.р.



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА
ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ ЗА 2020. ГОДИНУ**

I УВОД

Локални акциони план запошљавања општине Велико Градиште за 2020. годину (у даљем тексту: ЛАПЗ), представља преглед циљева и приоритета политике запошљавања чије је остваривање условљено реализацијом програма и мера активне политике запошљавања на локалном нивоу. Активности чија је реализација планирана за 2020. годину представљају наставак процеса започетих у претходном периоду и усмерене су ка достизању општег циља политике запошљавања утврђеног Националном стратегијом запошљавања за период 2011 – 2020. године („Службени гласник РС”, број 37/11) и на основу Националног акционог плана запошљавања за 2020. годину

II ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Акционог плана садржан је у одредби члана 41. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 38/15 и 113/17 у даљем тексту: Закон), којим је утврђено да надлежни орган локалне самоуправе може по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање усвојити Локални акциони план запошљавања. Чланом 60. истог закона утврђена је могућност да локална самоуправа, која у оквиру свог локалног акционог плана запошљавања обезбеђује више од половине средстава потребних за финансирање одређеног програма или мере активне политике запошљавања, може поднети захтев Министарству за учешће у финансирању предвиђених програма и мера. Услов за одобравање суфинансирања програма или мера активне политике запошљавања је да локална самоуправа има формиран локални савет за запошљавање, донет локални акциони план запошљавања, обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног програма или мера и усклађене програме и мере са приоритетима и циљевима локалног економског развоја и локалног тржишта рада.

Успешно остваривање ЛАПЗ-а и предвиђених приоритета и мера подразумева активно учешће и сарадњу свих институција и социјалних партнера. Из тог разлога је Одељење за локални економски развој општине Велико Градиште у припреми и изради Акционог плана користила податке Националне службе за запошљавање - Филијала Пожаревац, Испостава Велико Градиште и Републичког завода за статистику. На Акциони план претходно мишљење дао је Локални савет за запошљавање општине Велико Градиште (у даљем тексту: Савет за запошљавање).

III. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ И КЉУЧНИ СОЦИО-ЕКОНОМСКИ ПОКАЗАТЕЉИ

Општина Велико Градиште налази се у североисточном делу Србије у подножју Карпата и Хомољских планина, на уласку у Ђердапску клисуру и припада Браничевском округу. Општина Велико Градиште се на западу граничи са општином Мало Црниће, на југоистоку са општином Кучево, а на истоку са општином Голубац. На северу је општина омеђена Дунавом који је у дужини од 20 км раздваја од суседне Румуније.

Велико Градиште је град и седиште општине Велико Градиште чији је географски положај одређен са 44° 45' 14" северне ширине и 21° 30' 29" источне дужине. Лежи на 1.059. километру десне обале тока Дунава (који је природна граница са Румунијом) са једне, и ушћа Пека у Дунав са друге стране. У његовој непосредној близини, на 3 km од центра града, налази се познато туристичко одређиште Сребрно језеро.

Територија општине Велико Градиште заузима површину од 344km². Према подацима пописа становништва из 2011. године, на територији општине Велико Градиште живи 17.610 становника, од чега 5.825 становника у граду, а остали у сеоским насељима.

Према попису из 2011. године на територији општине Велико Градиште живи 258 Рома. Према расположивим подацима РЗС из 2011. године, структура становништва старог 15 више година, према степену стручне спреме, може се закључити да је :

- 27,50% становништво без школске спреме
- 35,61% има само основно образовање
- 29,38% има завршено средње образовање
- 3,23% више образовање, 3,85% а високо образовање
- 36,46% становништва преко 15 година има средње, више или високо образовање

Велико Градиште је административни, привредни и културни центар општине, а близина Сребрног језера га чини туристичко-рекреативним центром ширег подручја.

Лужним делом општине пролазе магистрални пут Београд - Кладово који је главна комуникацијска веза Великог Градишта са осталим градовима, као и железничка пруга дужине 17км. Од Београда општина Велико Градиште је удаљена око 116 км, а од Пожаревца, седишта Браничевског округа, 35 км.

Поред друског, развијен је и речни саобраћај. Дунав је река која протиче кроз 10 земаља Европе и повезује западну Европу са Црним морем. Велико Градиштанско пристаниште прихвата бродове свих величина и намена, од луксузних туристичких до транспортних баржи и шлепова. Велико Градиште је пристаниште и обавезна улазно - излазна царина за све стране бродове који Дунавом долазе из црноморских лука на путу за Беч.

Најближа ваздушна лука у општини Велико Градиште је аеродром „Никола Тесла“ у Београду.

Основни правци развоја, дефинисани Локалном стратегијом одрживог развоја општине Велико Градиште 2010-2014 су:

1. Развој туризма-проширење туристичке понуде
2. Стварање амбијента за задржавање и привлачење младих у општини
3. Развој пољопривреде- модернизација и стандардизација
4. Побољшање инфраструктуре
5. Очување природних реурса
6. Подизање нивоа социјалне заштите

IV СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ

Основни статистички показатељи:

Просечна зарада у општини Велико Градиште по запосленом за октобар месец 2019. године, износила је 42.605,00 РСД, што је 8,93% већа зарада од зараде у октобру месецу 2018.године 39.114,00 РСД. Просечна зарада за Браничевски округ је износила 51.847,00 РСД.

Укупан број незапослених у општини Велико Градиште је 897 лица (Стање на дан 30.11.2019. године), што је 314 лица мање од стања на дан 31.01.2019. године када је на евиденцији НСЗ били 1.211 лица.

1. ДЕМОГРАФСКА СИТУАЦИЈА

Општина Велико Градиште је према попису становништва из 2011.године имала 17.610 становника са сталним пребивалиштем. На основу анализе кретања становника у последњих педесет година, може се закључити да је број становника у константном опадању, при чему се уочавају миграције из сеоских насеља у градско, а нарочито је изражено смањивање укупног броја становника у мањим насељима.

Година	1961	1971	1981	1991	2002	2011
Велико	27.819	28.019	27.929	27.174	20.659	17.610

Градиште						
Градска насеља	3.391	4.075	4.977	5.973	5.658	5.825
Остала насеља	24.428	23.944	22.952	21.201	15.001	11.785

Табела 1: Број становника у општини Велико Градиште Извор: Републички завод за статистику

Општину Велико Градиште карактеришу неповољна демографска кретања, односно стање дубоке старости, где око 23% становништва чини становништво преко 65 година.

Становништво према старости	0-14 година	15-64 година	65 и више година
Број	2.329	11.274	4.007
%	13%	64%	23%

Табела 2: Преглед становништва према старости Извор: Републички завод за статистику

Према подацима којима располаже Одељење за привредни и економски развој и дијаспору Општине Велико Градиште, на раду у иностранству се налази 23% укупног становништва општине.

2. НЕЗАПОСЛЕНОСТ

У складу са одредбама Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, НСЗ води евиденцију о незапосленим лицима - лицима од 15 година живота до испуњавања услова за пензију, односно најкасније до 65 година живота, која су способна и одмах спремна да раде, која нису засновала радни однос или на други начин остварила право на рад, а која се воде на евиденцији незапослених и активно траже запослење.

Националну службу за запошљавање чине Дирекција, две Покрајинске службе, 34 филијале, 21 служба и више од 120 испостава у свим окрузима у Републици Србији. У Великом Градишту се налази испостава филијале Пожаревац.

2.1 Кретање незапослености у општини Велико Градиште у последњим годинама

Проблеми у области запошљавања као што су недостатак послова као последица недовољне привредне активности и ниска запосленост у формалној економији су присутни на територији општине Велико Градиште већ годинама. Тржиште рада и даље има исте карактеристике у смислу високе незапослености, ниског учешћа запослености у приватном сектору, ниске мобилности радне снаге. Међутим, почетком рада комплекса некадашње фабрике уља у децембру 2018. године и најављеним плановима ширења капацитета, унапређења производње, као и константним улагањима у туристичку инфраструктуру и развијање туристичке понуде очекујемо побољшање тренутне ситуације и отварање нових радних места.

2.2. Квалификациона, полна и старосна структура незапослених

Структура незапослених лица према степену стручне спреме

Укупан број незапослених лица на територији општине Велико Градиште је 897 лица од чега је:

- 76 лица са вишом и високом стручном спремом
- 386 лица са средњом стручном спремом

- 435 лице са I и II степеном стручне спреме

Посматрано према степену стручне спреме највећу процентуалну вредност заузимају лица са I степеном стручне спреме, након чега следе лица са IV степеном стручне спреме, иза чега следе лица са III степеном, док најмањи процента заузимају лица са V степеном стручне спреме (табела 3).

Степен стручне спреме	I	II	III	IV	V	VI	VII	Укупно
Жене	197	16	94	137	0	24	22	490
Укупно	383	52	177	207	2	37	39	897
Процент броја незапослених према стручној спреми у односу на укупан број незапослених	42,70%	5,80%	19,73%	23,08%	0,22%	4,12%	4,35%	100%

Табела 3: Незапосленост према степену стручне спреме у општини Велико Градиште (стање на дан 30.11.2019.год.)

Старосна и полна структура незапослених лица

Посматрано према годинама старости највећу процентуалну вредност заузимају лица од 25-40 и од 40 до 55 година (табела 4).

Године старости	до 24 година	25-40 година	40-55 година	55 и више година	Укупно
Жене	45	204	167	74	490
Укупно	78	341	318	160	897
Процент броја незапослених према годинама старости у односу на укупан број незапослених	8,69%	38,02%	35,45%	17,84%	100%

Табела 4: Незапосленост према старосној и полној структури у општини Велико Градиште (стање на дан 30.11.2019.год.)

2.3. Осетљиве групе незапослених (теже запошљиве категорије)

Као теже запошљиве групе, издвајају се: жене, млади (15-24 године), старији (55-64 године) и особе са инвалидитетом. Што се тиче незапослених лица ромске националности на евиденцији је 35 лица од чега 17 жене.

Незапосленост жена

Незапосленост жена у Републици Србији израженија је од незапослености мушкараца. Разлике у стопама активности и запослености код жена и мушкараца и даље су присутне и уочљиве и на територији општине Велико Градиште. Што се тиче просечне старости жена које се налазе на евиденцији, она износи 40,27 година.

У општини Велико Градиште тај однос незапослености жена према незапослености мушкараца је 54,63 % према 45,37% у корист жена на дан 30.11.2019 .год. што не представља битно измењену ситуацију у односу на однос ранијих година.

Незапосленост младих (15-24 година)

Незапосленост младих старосне доби 15-24 у Републици Србији је веома изражена. Незапосленост младих старосне доби 15-24 година у општини Велико Градиште је 8,69% што је знатно нижи проценат у односу на просек у Републици Србији, а и незапосленост чија се стопа из године у годину смањује на територији општине Велико Градиште (прошле године је износила 11,64%)

Незапосленост старијих (55-64 година)

У овој старосној групи има 160 лице, 17,84 % у односу на укупан број незапослених лица. Велики број старијих лица у периоду транзиције и економске кризе остао је без посла што узрокује овај број незапослених доби преко 55 година.

Особе са инвалидитетом

На евиденцији НСЗ у Великом Градишту има 4 особа са инвалидитетом, од којих је 2 жена. Стање на дан 31.01.2019. је било 7 лица од чега 2 жене.

У ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ДЕФИНИСАНИ НАЦИОНАЛНИМ АКЦИОНИМ ПЛАНОМ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ ЗА 2020. ГОДИНУ

Програми и мере активне политике запошљавања утврђеним Националним акционим планом, које ће током 2020. године спроводити НСЗ, реализују се у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом и правилима о контроли државне помоћи.

Програми и мере активне политике запошљавања који ће се у циљу подстицања запошљавања у 2020. години реализовати су:

1. Посредовање у запошљавању лица која траже запослење

Повезивање понуде и тражње на тржишту рада кроз пружање услуга послодавцима и тражиоцима запослења - подршка лицима у процесу активног тражења посла у складу са договореним индивидуалним планом запошљавања (саветовање усмерено на избор одговарајућих послова, развијање вештина активног тражења посла путем обука за активно тражење посла, клуба за тражење посла), успостављање контакта са послодавцима и задовољавање исказаних потреба, селекција и упућивање лица које тражи запослење послодавцу ради избора за заснивање радног односа или другог радног ангажовања, организовање сајмова запошљавања и др.

2. Професионална оријентација и саветовање о планирању каријере

Информисање и саветовање о могућностима за развој каријере, психолошка процена за потребе запошљавања, укључивања у програме додатног образовања и обука и програме предузетништва, тренинг самоефикасности, радионица за превладавање стреса услед губитка

посла, радионица за психолошку подршку планирању каријере (за потенцијалне вишкове запослених), организовање сајмова професионалне оријентације, учешће на другим манифестацијама које се тичу планирања каријере и др.

3. Додатно образовање и обука

Годишњим програмом додатног образовања и обуке утврђују се програми и мере додатног образовања и обуке који се реализују у 2020. години, односно програми и мере којима лица стичу нова знања, вештине и радно искуство. Овај програм заснива се на анализи потреба тржишта рада, односно потреба послодаваца у погледу потребних знања и вештина неопходних за обављање конкретних послова, утврђених у контактима са послодавцима. У складу са тим реализоваће се додатно образовање и обуке за она подручја рада у којима постоји дефицит знања и вештина.

Годишњи програм додатног образовања и обука подразумева спровођење следећих програма и мера:

3.1.	Програм стручне праксе – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање –квалификација, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци. Програм је намењен незапосленим лицима без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа. Програм се реализује код послодавца који припада приватном сектору, док се највише до 30% укупно планираних у овај програм може ангажовати у јавном сектору и то искључиво у области здравства, образовања, социјалне заштите и правосуђа. Изузетно, на територији АП Косово и Метохија и девастираних подручја ¹ на територији Републике Србије, програм стручне праксе реализује се код послодавца који припада приватном или јавном сектору, при чему приватни сектор има приоритет. Трајање програма утврђено је законом односно правилником, а НСЗ финансира програм најдуже до 12 месеци.
3.2.	Програм приправника за младе са високим образовањем – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у занимању за које је стечено најмање високо трогодишње или четворогодишње образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за рад на одређеним пословима, уз заснивање радног односа. Програм је намењен младим незапосленим лицима до 30 година старости, без радног искуства у занимању за које је стечено образовање и просечном оценом од најмање 8,5 на претходно завршеним нивоима студија. Изузетно у програм се могу укључити незапослене особе са инвалидитетом и Роми без обзира на године старости и просечну оцену на претходно завршеним студијама. Програм се реализује код послодавца који припада приватном сектору. Послодавац остварује право на накнаду трошкова зараде за приправника. Трајање програма утврђено је законом, односно правилником, а НСЗ финансира програм најдуже до 12 месеци.
3.3.	Програм приправника за незапослене са средњим образовањем - подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за одређеним пословима, уз заснивање радног односа. Право на укључивање у програм приправника имају незапослени са завршеним средњим образовањем, без радног искуства у занимању за које је стечено образовање и то: - млади до 30 година старости који се на евиденцији незапослених лица налазе дуже од 6 месеци, - незапослене особе са инвалидитетом, - Роми, - млади у домском смештају, хранитељским породицама и

	старатељским породицама. Програм се реализује код послодавца који припада приватном сектору. Послодавац остварује право на накнаду трошкова зараде за приправника. Трајање програма утврђено је законом односно правилником, а НСЗ финансира програм најдуже до 6 месеци.
3.4.	<p>Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослена лица која се налазе на евиденцији незапослених дуже од 18 месеци – подразумева стицање практичних знања и вештина кроз обављање конкретних послова заснивањем радног односа код послодавца који припада приватном сектору. Програм је намењен следећим категоријама незапослених лица, без обзира на године живота:</p> <ul style="list-style-type: none"> - лицима без завршене средње школе, односно без квалификација и лицима која су завршила функционално основно образовање одраслих; - лицима из категорије вишкова запослених и лицима која се налазе на евиденцији незапослених дуже од 18 месеци - са најмање средњим образовањем, без обзира на врсту стеченог образовања и радно искуство, а која немају адекватна и применљива знања, вештине и компетенције за обављање специфичних послова. Послодавац заснива радни однос на одређено време са незапосленим лицем и остварује право на накнаду трошкова зараде за укључена лица у трајању од 3 месеца. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још 3 месеци након завршетка програма. У случају да послодавац заснује радни однос на неодређено време са незапосленим лицем на почетку програма или до истека трећег месеца, односно завршетка програма, има право на накнаду трошкова зараде за још три месеца, односно у укупном трајању од 6 месеци. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још најмање 6 месеци након истека финансирања.
3.5.	Обуке за тржиште рада – стицање стручних додатних теоријских и практичних знања и вештина у складу са потребама тржишта рада и послодавца, а са циљем унапређења запошљивости незапослених лица првенствено теже запошљивих без квалификација или са ниским квалификацијама.
3.5.1.	Специјалистичке информатичке обуке у складу са потребама тржишта рада - стицање нових знања, вештина и способности незапослених лица у области информacionих технологија, са циљем повећања нивоа конкурентности и запошљивости.
3.6.	Обуке на захтев послодавца – за незапослене - стицање додатних знања и вештина потребних за обављање послова на конкретном радном месту, на захтев послодавца који припада приватном сектору, као и предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом која послују са већинским државним капиталом, уколико на евиденцији незапослених НСЗ нема лица са потребним знањима и вештинама за конкретно радно место, односно постојећа знања и вештине не одговарају потребама конкретног радног места. Обавеза послодавца је да заснује радни однос, у складу са законом, са лицем које заврши обуку (уз могућност да, на основу поднетог образложеног захтева, са лицем заснује радни однос и за време трајања обуке).
3.7.	Обука за потребе послодавца за запосленог - послодавац може поднети захтев НСЗ за учешће у финансирању трошкова обуке за запосленог коме недостају додатна знања и вештине за обављање послова и радних задатака са циљем одржања запослења код тог послодавца. Трошкове учешћа у финансирању обуке за запосленог може да сноси НСЗ у складу са расположивим средствима и прописима за доделу државне помоћи, а на предлог тела надлежног за економски развој и по прибављеној сагласности министра надлежног за послове запошљавања. Ближе критеријуме и услове за укључивање запосленог у обуке за потребе послодавца прописује министар надлежан за послове запошљавања.
3..8.	Функционално основно образовање одраслих - стицање основног образовања у складу са законом, уз могућност стицања компетенције за обављање једноставних послова. Програм је намењен незапосленим лицима без основног образовања.

Накнада трошкова додатног образовања и обуке као и висина учешћа НСЗ у трошковима реализације додатног образовања и обуке, у зависности од врсте програма, дефинишу се Програмом рада НСЗ за 2020. годину у складу са расположивим средствима.

4. Субвенције за запошљавање

4.1. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих

Послодавци који припадају приватном сектору, првенствено микро, мала и средња предузећа, могу за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих остварити право на субвенцију за запошљавање на новоствореним радним местима. Субвенција се исплаћује послодавцу у једнократном износу.

Незапослена лица из категорије теже запошљивих, на које се ова субвенција може применити, су:

- 1) млади до 30 година старости - без квалификација/са ниским квалификацијама, млади који посао траже дуже од 12 месеци и млади који су имали/имају статус детета без родитељског старања;
- 2) старији од 50 година;
- 3) Роми;
- 4) особе са инвалидитетом;
- 5) радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
- 6) дугорочно незапослени;
- 7) жртве породичног насиља;

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих у 2020. години, према степену развијености јединица локалне самоуправе утврђеним у складу са посебним прописом Владе износи за општину Велико Градиште: - 225.000,00 динара по кориснику; Наведени износи субвенције се за запошљавање особа са инвалидитетом, радно способних корисника новчане социјалне помоћи, младих до 30 година који су имали/имају статус детета без родитељског старања и жртава породичног насиља увећавају за 20% тако да износе: - 270.000,00 динара по кориснику;

Реализација програма прати се 12 месеци.

4.2. Подршка samozapošljavanju

Подршка samozapošljavanju обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за samozapošljavanje.

Стручна помоћ коју може да оствари незапослени који се samozapošljavanju састоји се од информативних и саветодавних услуга, обуке за развој предузетништва, као и подршке у првој години пословања која се реализује кроз менторинг програм и специјалистичке обуке, у пословним центрима НСЗ, регионалним развојним агенцијама и др.

Средства за samozapošljavanje у 2020. години одобравају се у виду субвенције, у једнократном износу од 250.000,00 динара по кориснику ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Приоритет код одобравања субвенције за samozapošljavanje имају:

- 1) млади до 30 година старости,
- 2) вишкови запослених,
- 3) Роми,
- 4) особе са инвалидитетом,

5) жене.

У случају samozapoшљавања особа са инвалидитетом субвенција се одобрава у једнократном износу од 270.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач у њему заснива радни однос.

Реализација програма прати се 12 месеци.

Кориснику новчане накнаде за случај незапослености може се, ради samozapoшљавања, исплатити новчана накнада у једнократном износу без доприноса за обавезно социјално осигурање.

4.3. Субвенција зараде за особе са инвалидитетом без радног искуства

Послодавац који на неодређено време запосли особу са инвалидитетом без радног искуства има право на субвенцију зараде за ту особу у трајању од 12 месеци од дана заснивања радног односа. Субвенција зараде се одобрава на основу поднетог захтева послодавца, у висини до 75% укупних трошкова зараде са припадајућим доприносима за обавезно социјално осигурање, али не више од износа минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду.

5. Подстицаји за запошљавање корисника новчане накнаде за случај незапослености

Незапосленом лицу, које је корисник новчане накнаде за случај незапослености најмање три месеца од момента признавања права, а заснује радни однос на неодређено време, једнократно се исплаћује 30% укупног износа новчане накнаде (без доприноса за обавезно социјално осигурање) која би му била исплаћена за преостало време до истека права на новчану накнаду.

6. Јавни радови

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

У укупном броју незапослених лица укључених у програм јавних радова, осим особа са инвалидитетом чији је број посебно утврђен, најмање 70% незапослених лица треба да припада следећим категоријама који су на евиденцији незапослених најмање 6 месеци:

- 1) радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
- 2) Роми;
- 3) лица без квалификација/са ниским квалификацијама;
- 4) лица која посао траже дуже од 18 месеци а не припадају категоријама из тачке 1., 2. и 3.

Утврђени проценат учешћа наведених категорија незапослених лица односи се на јавни рад који кроз редовне јавне конкурсе спроводи самостално НСЗ. На јавним радовима се радно ангажује најмање 5 (пет) незапослених лица из наведених категорија незапослених.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

1) исплату накнаде за обављен посао лицима ангажованим на јавним радовима (по основу уговора о привременим и повременим пословима у висини до 22.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада)

2) накнаду трошкова спровођења јавних радова послодавцу (највише до 2.000 динара по лицу, једнократно, у зависности од трајања јавног рада);

3) накнаду трошкова обуке (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје потврда о стеченим компетенцијама.

У 2020. години организоваће се јавни радови у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

За особе са инвалидитетом јавни радови се могу организовати у свим јединицама локалне самоуправе, независно од степена развијености, у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре, одржавања и заштите животне средине и природе и културе.

На јавним радовима се радно ангажује најмање 3 (три) незапослене особе са инвалидитетом, без обзира на дужину статуса незапослености на евиденцији НСЗ.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

7. Мере активне политике запошљавања за особе са инвалидитетом

Поред приоритетног укључивања у програме и мере активне политике запошљавања утврђене овим акционим планом, за незапослене особе са инвалидитетом, у циљу подстицања запошљавања, реализују се и мере у складу са Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом и то:

Подршка особама са инвалидитетом које се запошљавају под посебним условима уз:

- **прилагођавање радног места** (кроз техничко и технолошко опремање радног места, средстава за рад, простора и опреме у складу са могућностима и потребама запослене особе са инвалидитетом) рефундацијом послодавцу примерених трошкова прилагођавања радног места у висини до 400.000,00 динара стварних трошкова за прилагођавање радног места по особи са инвалидитетом,

- **пружање стручне подршке новозапосленој особи са инвалидитетом** (радна асистенција код увођења у посао или на радном месту) рефундацијом послодавцу трошкова зараде за лице које је ангажовано на пружању стручне подршке у висини до 50.000,00 динара месечно за пун фонд радних сати односно сразмерно броју радних сати пружене стручне подршке особи са инвалидитетом на месечном нивоу, увећаних за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање, у трајању до 12 месеци.

У 2020. години одобраваће се учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања из средстава опредељених за реализацију НАПЗ, и то:

1. Програм стручне праксе;

2. Програм приправника за младе са високим образовањем,

3. Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослене;

4. Обука на захтев послодавца – у обуку се укључују незапослена лица уколико на евиденцији незапослених НСЗ нема лица са потребним знањима и вештинама односно постојећа знања и вештине не одговарају потребама конкретног радног места;

5. Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих – може се доделити за запошљавање незапослених лица из једне или више категорија теже

запошљивих, а које су утврђене у складу са стањем и потребама локалног тржишта и наведене у ЛАПЗ;

6. Субвенција за samozapošljavanje - одобрава се незапосленом лицу ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја у ЛАПЗ;

7. Програм јавних радова - у програм јавних радова могу се укључити незапослена лица из свих категорија теже запошљивих, у складу са стањем и потребама локалног тржишта рада утврђеним у ЛАПЗ.

Услов за подношење захтева за финансирање програма или мера активне политике запошљавања из средстава одређених за реализацију НАПЗ је да аутономна покрајина односно јединица локалне самоуправе има:

- 1) формиран локални савет за запошљавање;
- 2) усвојен ЛАПЗ;
- 3) усаглашен ЛАПЗ са НАПЗ
- 4) обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног програма или мере. Изузетно, уколико се ради о неразвијеној јединици локалне самоуправе, министар надлежан за послове запошљавања, у складу са чланом 60. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 38/15, 113/17-др. закон и 113/17) може одобрити учешће у финансирању и када је обезбеђено мање од половине потребних средстава.

VI ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ

Подршка запошљавања на локалном нивоу предвиђена је мерама активне политике запошљавања дефинисане овим ЛАПЗ-ом. Један од основних циља општине Велико Градиште јесте успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености.

Поред Министарства рада и социјалне политике и Националне службе за запошљавање, носилац политике запошљавања на територији општине Велико Градиште је и локална самоуправа, чије Одељење за локални економски развој обавља послове: праћење и спровођење мера у области активне политике запошљавања, израда ЛАПЗ-а, утврђивање делатности и критеријума за спровођење мера политике запошљавања.

Локални савет за запошљавање општине Велико Градиште основан је 30.03.2018. године одлуком Скупштине општине („Службени гласник Општине Вел. Градиште“ бр 3/2018), састав Савета је одређен Решењем Општинског већа бр. 020-10/2018-01-4 („Службени гласник Општине Вел. Градиште“ бр 6/2018). Савет броји 5 чланова од чега су: један представник Националне службе за запошљавање, један представник из области образовања, један представник Центра за социјални рад, један представник послодаваца и један представник локалне самоуправе.

Законом је уређено да је савет за запошљавање саветодавно тело које оснивачу даје мишљење и препоруке у вези питања од интереса за унапређење запошљавања и то:

- Плановима запошљавања,
- Програмима и мерама активне политике запошљавања,
- Прописима из области запошљавања и
- Другим питањима од интереса за запошљавање

VII ЦИЉЕВИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ГРАДИШТЕ ЗА 2020. ГОДИНУ

Националном стратегијом запошљавања 2011-2020. године као општи циљ политике запошљавања утврђено је повећање запослености, као и стратешки правци и приоритети за остварење тог циља :

- подстицање запошљавања у мање развијеним регионима и развој регионалне и локалне политике запошљавања;

- унапређење људског капитала и веће социјално укључивање;

- унапређење институција и развој тржишта рада;

- редуковање дуалности на тржишту рада.

Циљеви политике запошљавања на територији општине Велико Градиште за 2020. годину су:

- *Повећање запослености*
- *унапређење квалитета радне снаге кроз програме и обуке*
- *постицај послодавцима да запошљавају незапослена лица укључујући теже запошљиве категорије становништва*
- *повећавање приступа тржишта за Роме*
- *побољшање функционисања тржишта рада*
- *отварање нових радних места и подстицање предузетништва и самозапошљавања*
- *Отварање нових радних места, подстицање предузетништва, самозапошљавања и социјалног предузетништва*
- *Повећање нивоа образовања незапослених*
- *Социјална инклузија*
- *Смањење ефеката економске кризе на постојећа радна места и подстицање формалне запослености*
- *Успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености*
- *Учешће у финансирању програма и мера активне политике запошљавања из републичког буџета*
- *Подришка помоћи незапосленим лицима у активном тражењу посла*
- *Спровођење мера из Локалног акционог плана запошљавања општине Велико Градиште и јачање улоге Локалног савета за запошљавање општине Велико Градиште*
- *Унапређење сарадње са Националном службом за запошљавање, Министарством рада, запошљавања и социјалне политике као и са осталим локалним саветима и другим социјалним партнерима*

Општина Велико Градиште ће током 2020. године уложити расположиве финансијске ресурсе (планиране Одлуком о буџету за 2020 год.) и професионалне капацитете како би остварила дефинисане циљеве.

Општина Велико Градиште је у складу са Националним Акционим планом запошљавањем за 2020. годину поставила као циљ повећање запослености. Ово је циљ који је тешко постићи из разлога што је утицај локалне самоуправе за његово постизање индиректан и зависи од више фактора. Раст запошљавања зависи од јачине економије, односно од повећања броја инвестиција, укључујући и инвестиције у инфраструктури. Повећање запослености оствариће се унапређењем привредног амбијента, нарочито стварањем услова за подстицање приватног сектора и привлачењем инвестиција, као и реализацијом низа непосредних подстицаја за запошљавање. Општина Велико Градиште ће активно радити на унапређењу својих услуга и побољшању амбијента за потенцијалне инвеститоре и унапређењу сарадње са приватним сектором и удружењима грађана са територије општине Велико Градиште.

VIII ПРОБЛЕМИ У СПРОВОЂЕЊУ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ

Проблеми који се појављују у области запошљавања на територији општине Велико Градиште су:

- Недостатак послова као последица недовољне привредне активности и недовољно директних инвестиција,
- Ниска запосленост,
- Незапосленост младих,
- Неусаглашеност понуде и потражње радне снаге (Огледа се у чињеници да одређени број слободних радних места за којим постоји потреба послодаваца остаје непопуњен, а да са друге стране постоји велики број лица са занимањима за која не постоји потреба на тржишту рада, а такође радна места остају непопуњена због изразито слабе територијалне мобилности радне снаге),
- Дугорочна незапосленост, а самим тим и губитак мотивације,
- Вишак запослених је и даље велики проблем коме доприноси светска економска криза, јер послодавци због економских тешкоћа прибегавају смањењу броја запослених,
- Старосна структура запослених је неповољна јер је просечна старост незапосленог лица око 40 година, а томе доприносе и вишкови запослених, јер послодавци углавном старије раднике проглашавају технолошким вишком,
- Квалификациона структура незапослених лица, што подразумева подразумева реформу система образовања,
- Сива економија је у веома високом проценту изражена, што је последица недостатка одређених мера како би се смањио рад „на црно“ и промовисања међу послодавцима и запослених о предностима легалног и пријављеног рада.

IX ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ ЗА 2020. ГОДИНУ

Општина Велико Градиште је предвидела средства за реализације програма и мера активне политике запошљавања Одликом о буџету општине Велико Градиште за 2020. годину.

Осим дефинисаног програма и мера активне политике запошљавања дефинисане овим ЈАПЗ-ом, општина Велико Градиште ће пружити стручну помоћ послодавцима за припрему захтева и пратеће документације за потребе подношења захтева и коришћења субвенција за програме и мере активне политике запошљавања дефинисане Националним акционим планом запошљавања за 2020. годину.

Средства су опредељена у програмској активности ЛЕР у укупној суми од 1.200.000,00 динара.

Локалним акционим планом запошљавања општине Велико Градиште за 2020. годину предвиђене су следеће мере и програми активне политике запошљавања:

1. Програм стручне праксе

Програм стручне праксе подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци. Програм је намењен незапосленим лицима без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа.

Програм се реализује код послодавца који припада приватном сектору, док се највише до 30% укупно планираних у овај програм може ангажовати у јавном сектору и то искључиво у области здравства, образовања, социјалне заштите и правосуђа.

2. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих

Послодавци који припадају приватном сектору, првенствено микро, мала и средња предузећа, могу за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих остварити право на субвенцију за запошљавање на новоотвореним радним местима. Субвенција се исплаћује послодавцу у једнократном износу.

Незапослена лица из категорије теже запошљивих, на које се ова субвенција може применити, су: млади до 30 година старости - без квалификација/са ниским квалификацијама, млади који посао траже дуже од 12 месеци и млади који су имали/имају статус детета без родитељског старања; старији од 50 година; Роми; особе са инвалидитетом; радно способни корисници новчане социјалне помоћи; дугорочно незапослени; жртве породичног насиља;

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих у 2020. години, према степену развијености јединица локалне самоуправе утврђеним у складу са посебним прописом Владе износи за општину Велико Градиште: - 225.000,00 динара по кориснику. Наведени износи субвенције се за запошљавање особа са инвалидитетом, радно способних корисника новчане социјалне помоћи, младих до 30 година који су имали/имају статус детета без родитељског старања и жртава породичног насиља увећавају за 20% тако да износе: - 270.000,00 динара по кориснику; Реализација програма прати се 12 месеци.

Након подношења захтева за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања предвиђених ЈАПЗ-а јединица локалних самоуправа министарству надлежном за послове запошљавања, НСЗ проверава испуњеност услова за финансирање програма или мера активне политике запошљавања, припрема мишљење о сваком појединачном ЈАПЗ (усклађеност са циљевима локалног економског развоја и индикаторима на локалном тржишту рада) и даје предлог за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања на основу критеријума и расположивих средстава.

НСЗ доставља министарству надлежном за послове запошљавања предлог за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања у року од 30 дана од дана истека рока за подношење захтева, на основу кога министар надлежан за послове запошљавања доноси одлуку.

НСЗ и јединице локалне самоуправе обухваћене одлуком закључују споразуме о начину и поступку реализације програма или мера активне политике запошљавања, као и другим питањима од значаја за спровођење ове одлуке.

Х. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА И ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА

За реализацију планираних програма и мера активне политике запошљавања општине Велико Градиште за 2020.годину, планирана су средства у износу од 2.355,00 динара, од чега је у буџету општине Велико Градиште издвојено 1.200.000,00 динара. Укупни износ средстава ће бити повећан учешћем средстава из Буџета Републике Србије.

Као што је већ наведено, чланом 59. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано је да се програми и мере активне политике запошљавања финансирају из:

1. Буџета Републике Србије;
2. Средстава територијалне аутономије и локалне самоуправе;
3. Поклона, донација, легата, кредита, камата и других средстава у складу са законом;
4. Доприноса за случај незапослености;
5. Других извора у складу са законом.

Чланом 60. Закона о запошљавању и осигурању од незапослености, утврђена је могућност да локална самоуправа која у оквиру свог локалног акционог плана запошљавања обезбеђује више од половине средстава потребних за финансирање одређеног програма или мере активне политике запошљавања може поднети захтев Министарству рада и социјалне политике за учешће у финансирању предвиђених програма и мере.

Услов за одобравање суфинансирања програма или мера активне политике запошљавања је да локална самоуправа има формиран локални савет за запошљавање, донет локални акциони план запошљавања, обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног програма или мера и усклађене програме и мере са приоритетима и циљевима локалног економског развоја и локалног тржишта рада.

Предлог распореда средстава за реализацију мера активне политике запошљавања општине Велико Градиште за 2020. годину:

БР.	МЕРА	Укупан износ (РСД)	Општина (РСД)	НСЗ (РСД)
1	Програм стручне праксе	1.570.000,00	800.000,00	770.000,00
2.	Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	785.000,00	400.000,00	385.000,00

XI НОСИОЦИ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА И МЕРА

Мере активне политике запошљавања и друге планиране активности, у складу са законом утврђеним надлежностима, спровешће Одељење за локални економски развој Општине Велико Градиште, Локални савет за запошљавање и друга одељења општинске управе, у сарадњи са Националном Службом за запошљавање- Филијала Пожаревац-Испостава Велико Градиште.

За сваки специфични циљ појединачно, носиоци активности су у обавези да кроз мониторинг и евалуацију прате и оцењују ефекте активних мера политике запошљавања на бази индикатора успешности. Индикатори могу бити квалитативни и квантитативни (нпр. промене у ставовима, вештинама, знањима и сл. што се доказује евалуацијом учесника током интервјуа, њихових изјава или оцена о напретку). У већини случајева индикатор је квантитативан – нумерички изражен податак о програму/мери и одсликава правац у коме се програм или мера развијају (број подносилаца захтева за субвенције за самозапошљавање, број регистрованих привредних друштава или предузетника и сл.).

Индикаторе успешности за сваку специфични циљ појединачно дефинисаће носиоци активности пре расписивања Јавних позива за реализацију програма /мера у оквиру ЛАПЗ-а општине Велико Градиште за 2020. годину.

XII ЕВАЛУАЦИЈА ЛАПЗ-А ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ ЗА 2019. ГОДИНУ

Општина Велико Градиште је Локалним акционим планом за 2019. годину је имала планирано средства и реализоване активности:

				Општина	НСЗ

БР.	МЕРА	Индикатори успешности	Укупна финансијска средства (дин.)	(Дин.)	(%)	(Дин.)	(%)
1	Јавни радови	Број запослених лица и месеци ангажовања	784.000,00	400.000,00	51	384.000,00	49

Планирана мера Јавни радови није реализована пошто није било заинтересованих лица. Сви заинтересовани су своје зајтеве остварили из Националних мера.

ТАБЕЛА МЕРА И АКТИВНОСТИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛАПЗ-а ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ ЗА 2020 . ГОДИНУ

БР.	МЕРА	Индикатори успешности	Укупна финансијска средства (дин.)	Општина		НСЗ	
				(Дин.)	(%)	(Дин.)	(%)
1	Стручна пракса	Број учесника у програму стручне праксе	1.570.000,00	800.000,00	51	770.000,00	49
2	Субвенција за запошљавање теже запошљивих лица	Број запослених лица и месеци ангажовања	785.000,00	400.000,00	51	385.000,00	49

ЗАКЉУЧАК

Овај документ представља обједињен преглед циљева и приоритета локалне политике запошљавања који доприноси остваривању дефинисаних циљева стратешких оквира политике запошљавања на националном нивоу и текућим реформским процесима од значаја и утицаја на област политике запошљавања како на нивоу општине Велико Градиште, тако и на нивоу Републике Србије.