

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ  
Општинска управа  
Одељење за инспекцијске послове  
Грађевинска инспекција  
Број:354-98/2018-04  
Датум: 10.10.2018. године  
ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ

## ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОПШТИНСКЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2019. ГОДИНУ

### **I УВОД**

Годишњи План рада грађевинске инспекције у Општинске управе општине Велико Градиште за 2019.годину сачињен је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/2015), који ће се спроводити кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

План садржи основне податке о грађевинској инспекцији, планиране људске ресурсе, општи приказ задатака, циљ и послове грађевинске инспекције у 2019. години, прописе које непосредно у обављању својих послова и задатака примењује грађевинска инспекција, праћење стања из надлежности ове инспекције на територији општине Велико Градиште, процењени ризик код надзираних субјеката, учесталост вршења инспекцијског надзора, период и време вршења инспекцијског надзора, облике и врсте инспекцијског надзора, прописане мере и активности превентивног деловања.

План предвиђа и вођење евиденције о раду грађевинске инспекције, обуку и стручно усавршавање грађевинског инспектора и непланиране активности грађевинске инспекције.

Планом је предвиђено његово усвајање и објављивање на законом прописани начин.

### **ОСНОВНИ ДЕО ПЛАНА**

#### **1. Основни подаци о грађевинској инспекцији**

Грађевинска инспекција Општинске управе општине Велико Градиште налази се у саставу Одељење за инспекцијске послове послове.

Послове грађевинског инспекцијског надзора на територији општине Велико Градиште обавља један грађевински инспектор са високом стручном спремом.

#### **2. Основни циљ, задаци и послови грађевинске инспекције**

Основни циљ плана инспекцијског надзора је предузимање свих расположивих инспекцијских мера из Закона о планирању и изградњи и Закона о озакоњењу објеката за смањење броја незаконито започетих и изграђених објеката, како спречавање почетка грађења нових тако и смањење броја постојећих, смањење одступања и неправилности током грађења објеката и извођења радова за које су издати одговарајући акти за грађење односно извођење радова са упоредном применом техничких норматива и норми квалитета садржаних у контролним листама чија примена је обавезна у вршењу инспекцијског надзора уз успостављање сарадње са свим чиниоцима који у том циљу могу или морају помоћи (

полиција, тужилаштво, јавна предузећа и др.) и опремање грађевинског инспектора у складу са прописима за обављање послова инспекцијског надзора, методе и технике за успостављање контроле над применом одредаба Закона о планирању и изградњи ("Сл. гл. РС" бр. 72/2009 ... 145/2014). Задаци и послови грађевинске инспекције обављаће се кроз теренске и канцеларијске облике инспекцијског надзора на целој територији општине Велико Градиште, по врстама инспекцијског надзора: редовног инспекцијског надзора, ванредног ( кроз предузимање хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности за животе и здравље људи, објекте који се граде, суседне објекте, саобраћај, околину односно животну средину и по представкама грађана и других лица и у другим ситуацијама сходно члану 6. став 3. Закона о инспекцијском надзору ), допунског (по службеној дужности и по захтеву надзираних субјеката) и контролним инспекцијским надзорима (по службеној дужности ради утврђивања испуњавања наложених инспекцијских мера од стране надзираних субјеката донетих током редовних и ванредних инспекцијских надзора).

Поред планираних активности које ће се спроводити овим Планом спроводиће се и непланиране активности које се на овај начин практично планирају у смислу који подразумева поступање по представкама грађана и других лица.

За постизање циља овог Плана неопходно је стручно усавршавање и едукација грађевинског инспектора присуством на семинарима, радионицама и радним састанцима у планираном периоду.

### *3. Прописи које примењује грађевинска инспекција*

- Закон о општем управном поступку ( „Сл. гласник РС“, бр.18/2016 )
- Закон о инспекцијском надзору ( „Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 )
- Закон о планирању и изградњи ( „Сл. гласник РС“, бр.72/09, 81/09,64/10, 24/11, 121/12,42/13,50/13,98/13, 132/14, 145/14 )
- Закон о озакоњењу објеката ( "Сл. гласник РС", бр. 96/2015 )
- Закон о одржавању стамбених зграда ( у делу надзора који је стављен у надлежност грађевинском инспектору актом о систематизацији послова у општинској управи ) ( „ Сл.гласник РС“, бр.104/2016)
- Кривични Законик ( "Сл. гласник РС", бр.85/2005, 88/2005, 107,2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104,2013, 108/2014, 94/2016 )
- Закон о кривичном поступку ( "Сл. гласник РС", бр.72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013, 45/2013, 55/2014 )
- Закон о привредним преступима ( "Сл. гласник РС", бр.4/77, 36/77, 14/85, 10/86, 74/87, 57/89, 3/90, 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96, 64/2001, 101/2005 )
- Закон о прекршајима ( "Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 ) и
- Подзаконски прописи и Одлуке скупштине општине Велико Градиште у надлежности грађевинског инспектора.

## **II РАСПОЛОЖИВОСТ РЕСУРСА**

### **1.Расподела ресурса**

#### **Табела 1.**

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола грађевинске инспекције у 2019. години.

Укупно дана		365
Викенд	Нерадни дани	104
Празник		9
Годишњи одмор		28
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>		<b>224</b>
Едукација	остало поступање	12
Састанци		12
Административни рад		60
Непланиране активности*		65
<b>Инспекцијски надзор/саветодавне контроле</b>		<b>75</b>

*Табела распореда планираних активности (по извршиоцу)*

*Непланиране активности у раду грађевинске инспекције ( пријем странака, поступања по налогу претпостављених и сл.):*

Број дана планираних за овакве активности је 65. Међутим уколико се ове активности (број утрошених дана) непланирано повећају, пропорционално ће бити и смањен број планираних инспекцијских надзора/саветодавних посета.

**Табела 2.**

Број расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола грађевинске инспекције

Број	Број расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола	
1.	Грађевински инспектор (100%)	140

*Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле:*

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора (службене контроле) су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

**Табела 3.**

*Број утрошених минута потребних за спровођење сваке поједине фазе појединачног инспекцијског надзора (службене контроле по времену трајања)*

Инспекцијски надзор/службена контрола	Фаза	% утрошеног времена	Сати трајања											
			4h	5h	6h	7h	8h	10h	11h	12h	13h	14h	15h	16h
Техничка припрема		5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	45	48
Документацијски преглед		35	84	105	126	147	168	210	231	252	273	294	315	336
Физички преглед		40	96	120	144	168	192	240	264	288	312	336	360	384
Издавање писмена		15	36	45	54	63	72	90	99	108	117	126	135	144
Манипулативни пословни		5	12	15	18	21	24	30	33	36	39	42	45	48
<b>УКУПНО: мин.</b>			<b>240</b>	<b>300</b>	<b>360</b>	<b>420</b>	<b>480</b>	<b>600</b>	<b>660</b>	<b>720</b>	<b>780</b>	<b>840</b>	<b>900</b>	<b>960</b>

### **III ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2019. ГОДИНУ У ОБЛАСТИ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

#### **1. Опште**

Програмска активност	Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом , као и надзор над применом Општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.
Назив	Област грађевинске инспекције.
Програм припада	Одељење за инспекцијске послове.
Функција	354 / 04
Правни основ	<b>1. Закон о планирању и изградњи</b> ( „Сл. гласник РС“, бр.72/09, 81/09, 64/10, 24/11, 121/12, 42/13, 50/13, 98/13, 132/14, 145/14 ) <b>2. Закон о озакоњењу објеката</b> ( "Сл. гласник РС", бр. 96/2015 ) <b>3. Закон о одржавању стамбених зграда</b> ( „ Сл.гласник РС“, бр.104/2016) <b>4. Уредба о одржавању стамбених зграда и станова</b> („Сл. гласник РС“, бр.43/93) <b>5. Закон о инспекцијском надзору</b> ( „Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 )
Одговорна лица	Руководилац Одељења за инспекцијске послове, грађевински инспектор.
Опис	У складу са систематизацијом.
Динамика	Планирати динамику у складу са бројем расположивих дана и бројем извршилаца.
Циљ 1.	Законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених Законима и Одлукама општине Велико Градиште.
Индикатор 1.1	Контрола градње.
Алтернатива: Индикатор 2.1	Утврђивање неправилности и одступања током градње.  (Коментар: Тенденција смањења неправилности и одступања током градње)
Индикатор 3.1	Вршење редовних и ванредних надзора.  <u>Редован</u> - планиран инспекцијски надзор . <u>Ванредан</u> инспекцијски надзор се врши због предузимања „хитних мера“ ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по писаним представкама грађана и других лица. <u>Допунски</u> инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта. <u>Контролни</u> инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршавања мера које су предложене или наложене надзираном субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.  Коментар: Тенденција повећања броја редовних инспекцијских надзора.

## 2.Процена ризика

Окосницу планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Зависно од процењеног степена ризика, утврђује се динамика и учесталост редовног (планираног) или ванредног инспекцијског надзора. У циљу делотворнијег инспекцијског надзора и сузбијања делатности или активности нерегистрованих субјеката, усклађује се план инспекцијског надзора, предлаже предузимање заједничких мера и рангира надзиране субјекте према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка те реагује благовремено и ефикасно на процењени висок и критичан ризик. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области. Контролне листе објављене су на интернет страници: <http://velikogradiste.rs/opshtinska-gra-evinska-inspektsija/>

С обзиром да делатност или активност није довољан критеријум, у току инспекцијског надзора утврђиваће се и други елементи који ће додатно умањивати или повећавати почетно процењени ризик код надзираног субјекта.

При оци ризика код надзираног субјекта, као и за утврђивање учесталости и приоритета за вршење инспекцијског надзора узимаће се у обзир:

- Организованост субјекта за обављање делатности или активности,
- Однос субјекта према самом чину контроле и према службеном лицу које ту контролу врши
- Однос субјекта према учињеном прекршају и наложеним мерама у предходном периоду.

Процену ризика извршити на основу модела матрице ризика и свакој активности одредити ризик.

Вероватноћа настанка штетних последица	Незнатна	Ниска	Средња	Висока	Критична
Тежина штетних последица					
Критична	5	10	15	20	25
Висока	4	8	12	16	20
Средња	3	6	9	12	15
Ниска	2	4	6	8	10
Незнатна	1	2	3	4	5

*Модел матрице ризика*

	Ознака	Број бодова
Критичан		25
Висок		15-24
Средњи		5-14
Низак		3-4
Незнатан		1-2

											Критичан ризик
											Висок ризик
											Средњи ризик
											Низак ризик
											Незнатан ризик
1	2	3	4				5	Активности			

Одреднице за степен ризика

ЛЕГЕНДА	
1	Контрола изградње објеката по члану 134. и 158. (грађевинска и употребна дозвола). Контрола извођења радова по члану 145.
2	Контрола изградње објеката по члану 152. (темељи, конструктивно).
3	Рушење објеката.
4	Контрола и праћење спровођења извршења решења. Координација послова инспекцијског надзора поверених послова (заједничке акције). Контрола примене прописа из области поверених послова.
5	Контрола бесправне градње.

Бр	ЦИЉЕВИ	АКТИВНОСТИ	ДИНАМИКА	ИЗВРШИЛАЦ	ИНДИКАТОРИ		РИЗИК	ЗАКОН/ ПРАВИЛНИК/ УРЕДБА
	Шта желимо постићи?	Како ћемо постићи? Које активности треба предузети?	Учесталост	Ко спроводи активност?	Како меримо резултате рада и спроведене активности?			Који члан Закона или другог акта?
1.	Контрола изградње објеката по чл. 134. и 158. (грађевинска и употребна дозвола) Контрола извођења радова по члану 145.	Инспекцијски надзор	- Током целе године	Инспектор	-Записник -Решење*	-Привредни преступ -Прекршаји	1	
2.	Контрола изградње објеката по чл.152. (темељи, конструктивно)	Инспекцијски надзор	- У складу са Цеоп-ом	Инспектор	-Записник -Извештај пот(Цеоп)	-Привредни преступ -Прекршаји	2	
3.	Рушење објеката	Поступак извршења	-Према потреби	Инспектор	-Решење о извршењу решења -Решење о наплати трошкова	-	3	
4.	Контрола и праћење спровођења извршења решења						4	
	Координација послова инспекцијског надзора поверених послова (заједничке акције)		- Према потреби	Руководилац	-Допис	-		Члан 12. ЗоИН
	Контрола примене прописа из области поверених послова	Саветодавна посета	-Према потреби -На захтев	Инспектор	-Службена белешка -Допис са препорукама	-		
	Контрола бесправне градње (непосредна надлежност – објекти по члану 134.)	Инспекцијски надзор	-по сазнању	Инспектор	-Записник -Решење* -Затварање градилишта	-Привредни преступ -Прекршаји -Кривичне пријаве		5
• Број инспектора: 1								

## **Напомене:**

### ***Врсте Записника:***

- Записник о увиђају на лицу места,
- Записник о саслушању странке (уколико странка није потписала преетходни записник)
- Контролни записник

### ***Врсте Решења које се могу донети у току поступка:***

- Решење којим се наређује затварање градилишта,
- Решење о уклањању објекта,
- Решење о забрани коришћења објекта,
- Решење о озакоњењу,
- Решење о дозволи извршења решења,
- Решење о наплати трошкова,
- Решење о обустави поступка

### ***Врсте Пријава:***

- Привредни преступ (члан 202, 202а и 203 ) - **Пријава за привредни преступ, подноси надлежни грађевински инспектор,**
- Прекршаји (члан 208, 208а и 208б ) - **Захтев за покретање прекршајног поступка, подноси надлежни грађевински инспектор,**
- Кривичне пријаве ( члан 219а Кривичног законика) - Није уређено ЗПИ, само кривичним закоником.

## ***IV ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА***

- Потребно је обезбедити још један службени аутомобил само за потребе општинске инспекције (па и грађевинске) за вршење инспекцијског надзора, јер је један недовољан за теренске потребе и испуњење Годишњих планова Одељења за инспекцијске послове (четири врсте инспекције у саставу Одељења ) и ванредних поступања, нарочито у сезони.
- Потребно је обезбедити опрему која је прописана Правилником о легитимацији и опреми урбанистичког и грађевинског инспектора („Сл. гласник РС“, бр. 30/2015 и 81/2015 –др.правилник).
- Унапређење рада грађевинског инспектора путем обука.
- Потребно је набавити штампач у боји, читач личне карте, лаптоп и због потребе контактирања мобилним телефоном у раду ( нарочито теренском ) обезбедити телефон са интернет конекцијом, могућношћу квалитетног снимања и сликања, као и повећати одобрени новчани износ који општински грађевински инспектор може искористити на рачун буџета општине Велико Градиште у току месеца у сезони на минимум 1.000,00 динара а ван сезоне на 500,00 динара.
- Потребно је обезбедити у буџету општине Велико Градиште новчани износ за исплату прековременог рада инспектора оквирно од 50 сати у току године.

## ***V ЗАВРШНИ ДЕО ПЛАНА***

План рада грађевинске инспекције за 2019.годину након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору биће објављен на интернет страници-сајту општине Велико Градиште <http://velikogradiste.rs/opshtinska-gra-evinska-inspektsija/>

Руководилац Одељења за инспекцијске послове  
Сузана Васиљевић

