

На основу члана 40. , 110. став 4. Статута општине Велико Градиште („Службени гласник општине Велико Градиште“, број 2/2019), Скупштина општине Велико Градиште, на 24. седници одржаној 24.06.2019. године, донела је

## **Одлуку о јавним расправама**

### **I Опште одредбе**

#### **Предмет одлуке**

##### **Члан 1.**

Овом одлуком ближе се уређују начин и поступак организовања и спровођења јавне расправе у поступку доношења прописа и других општих аката, односно планских докумената из надлежности општине Велико Градиште (у даљем тексту: Општина).

#### **Појам јавне расправе**

##### **Члан 2.**

Јавна расправа представља скуп различитих активности, предузетих у унапред предвиђеном временском оквиру, у циљу прибављања предлога и ставова грађана у поступку припреме одређеног акта.

Јавна расправа спроводи се о нацрту акта (статута, одлуке, плана и другог акта у припреми), ако овом одлуком није другачије предвиђено, а може се спровести и раније на предлог органа надлежног за припрему односно утврђивање нацрта акта који је предмет јавне расправе.

Јавна расправа обавезно подразумева:

- 1) прибављање предлога, сугестија и мишљења грађана и осталих учесника у јавној расправи у писаној или електронској форми и
- 2) организовање најмање једног отвореног састанка представника надлежних органа Општине, односно јавних служби са заинтересованим грађанима, представницима удружења грађана и средстава јавног обавештавања (у даљем тексту: отворени састанак).

Орган надлежан за организовање јавне расправе је дужан да грађанима из свих делова Општине обезбеди учешће у јавној расправи.

Отворени састанак се организује у седишту Општине, а изузетно се може организовати и ван седишта, на предлог органа надлежног за припрему односно утврђивање нацрта акта који је предмет јавне расправе.

О питањима која су од значаја за целу заједницу, јавна расправа се организује за целу територију Општине, а у случају да се јавна расправа спроводи о питању од интереса за грађане са дела територије или за одређену категорију грађана, јавна расправа се може организовати само за тај део, односно у оквиру те категорије грађана.

## **Време трајања јавне расправе**

### **Члан 3.**

Јавна расправа траје најмање 20 дана.

Дуже време трајања јавне расправе може да утврди орган надлежан за њено организовање и спровођење.

## **Објављивање отпочињања рада**

### **на припреми прописа**

### **Члан 4.**

Одељење за општу управу Општинске управе Велико Градиште дужно је да на интернет презентацији Општине и на други примерен начин обавести јавност да је отпочет рад на припреми прописа који доноси Скупштина.

Обавештење из става 1. овог члана, објављује се у року од 7 дана од дана почетка израде тог прописа.

## **Врсте јавних расправа**

### **Члан 5.**

Јавна расправа може бити: обавезна јавна расправа и јавна расправа по захтеву, односно предлогу (у даљем тексту: факултативна јавна расправа).

Обавезна јавна расправа је јавна расправа која се обавезно спроводи у поступку припреме аката утврђених овом одлуком у складу са законом, односно Статутом.

Факултативна јавна расправа је јавна расправа која се може спровести у поступку доношења других општих аката из надлежности Скупштине општине, под условима и по поступку предвиђеном овом одлуком, у складу са Статутом.

## **II Обавезна јавна расправа**

### **Када се спроводи обавезна јавна расправа**

### **Члан 6.**

Јавна расправа обавезно се организује и спроводи:

- 1) у поступку припреме Статута;
- 2) у поступку припреме буџета Општине;
- 3) у поступку припреме Плана развоја и докумената јавних политика Општине;
- 4) у поступку утврђивања стопа изворних прихода Општине;
- 5) у поступку припреме просторних и урбанистичких планова;
- 6) у другим случајевима предвиђеним законом и Статутом.

Орган Општине надлежан за припрему прописа и другог акта из става 1. овог члана, односно радно тело Скупштине општине образовано за његову припрему, дужно је да поред обавештења из члана 4. ове одлуке објављује и информације и податке, односно повезана

документа од значаја за припрему прописа и другог акта из става 1. овог члана, ако је то предвиђено овом одлуком.

Обавештење са информацијама и подацима, односно документацијом из става 2. овог члана, објављује се у року од 7 дана од дана почетка израде прописа и другог акта из става 1. овог члана.

## **Организовање и спровођење обавезне јавне расправе**

### **Члан 7.**

Обавезну јавну расправу организује и спроводи Одељење за општу управу Општинске управе Велико Градиште, на начин и у време које предложи орган, односно радно тело Скупштине надлежно за утврђивање, односно за припрему нацрта акта.

Обавезна јавна расправа спроводи се на начин и по поступку прописаном овом одлуком за јавну расправу о нацрту општег акта, ако овом одлуком није другачије предвиђено.

### ***1. Јавна расправа у поступку припреме Статута***

#### **Јавна расправа о нацрту статута, односно одлуке о промени статута**

### **Члан 8.**

У поступку доношења новог или промене постојећег Статута, јавна расправа се спроводи о нацрту Статута, односно нацрту одлуке о промени Статута.

Радно тело Скупштине општине надлежно за припрему нацрта Статута, односно нацрта одлуке о промени Статута, дужно је да уз обавештење из члана 4. ове одлуке објави и основне информације о планираним решењима која ће бити предложена.

#### **Када се не мора спровести јавна расправа**

### **Члан 9.**

Ако се промена Статута предлаже само ради усклађивања са законом које се врши путем преузимања прецизних законских решења, Скупштина општине може актом о приступању промени Статута одлучити да се јавна расправа не спроведе, ако законом није другачије предвиђено.

### ***2. Јавна расправа у поступку припреме буџета***

#### **Када се спроводи јавна расправа**

### **Члан 10.**

У поступку припреме буџета, јавна расправа се спроводи о:

- 1) нацрту плана јавних инвестиција и
- 2) нацрту одлуке о буџету.

#### **Јавна расправа о нацрту плана јавних инвестиција**

## Члан 11.

Директни корисник буџета, као овлашћени предлагач капиталног пројекта у смислу закона и другог прописа којим се уређује поступак припреме буџета, може одлучити да о предлозима идеја за капиталне пројекте из своје надлежности, консултује грађане путем јавне анкете, односно другог облика консултовања.

Уз позив за спровођење јавне расправе, поред образложеног нацрта плана објављују се и информације о резултатима консултација уколико су претходно спроведене у складу са ставом 1. овог члана.

Приликом утврђивања нацрта, односно предлога капиталних пројеката за укључивање у нацрт, односно предлог финансијског плана и ревидирани план јавних инвестиција, директни корисник буџета, односно орган надлежан за финансије, Одељење за општу управу Општинске управе Велико Градиште и Општинско веће, водиће рачуна о предлозима и сугестијама датим у јавној расправи.

### **Јавна расправа о нацрту одлуке о буџету**

## Члан 12.

Позив за јавну расправу о нацрту одлуке о буџету Одељење за општу управу Општинске управе Велико Градиште, мора објавити најмање 10 дана пре дана одржавања јавне расправе.

### **3. *Јавна расправа у поступку припреме планских докумената Општине***

#### **Када се спроводи јавна расправа**

## Члан 13.

Јавна расправа се спроводи у поступку припреме:

- 1) Плана развоја Општине
- 2) Документа јавне политике (стратегија, програм, концепт политике и акциони план).

#### **Јавна расправа у припреми Плана развоја**

## Члан 14.

Јавна расправа у припреми Плана развоја Општине спроводи се по поступку прописаном посебном одлуком Скупштине општине којом се ближе одређује садржина и поступак доношења Плана развоја у складу са прописом Владе РС којим се утврђују обавезни елементи плана развоја.

#### **Објављивање отпочињања рада на документу јавне политике**

## Члан 15.

Одељење за општу управу Општинске управе Велико Градиште је дужан да на интернет презентацији Општине и на други примерен начин, обавести јавност да је отпочео рад на припреми документа јавне политике који доноси Скупштина, у року од седам радних дана од дана почетка израде тог документа.

## **Консултације у припреми докумената јавне политике**

### **Члан 16.**

Одељење за привредни, економски развој и дијаспору Општинске управе Велико Градиште је дужан да омогући учешће свих заинтересованих страна и циљних група у процесу консултација које спроводи током израде документа јавних политика, тј. током спровођења ex-ante анализе ефеката, користећи примерену технику консултација, у складу са законом који уређује плански систем и подзаконским актом којим се уређује управљање јавним политикама (у даљем тексту: Уредба).

Орган из става 1. овог члана информисе учеснике консултација о резултатима спроведених консултација, а посебно о разлозима због којих одређене сугестије нису прихваћене и дужан је да информације о резултатима консултација спроведених у свим фазама израде документа јавне политике објави на интернет презентацији општине најкасније у року од 15 дана од дана завршетка консултација.

Информација о резултатима спроведених консултација обухвата нарочито: податке о консултованим странама, обиму и методима консултација, питањима о којима се расправљало током консултација, затим примедбама, сугестијама и коментарима који су узети у разматрање и онима који нису уважени, као и о разлозима за њихово неприхватање.

Орган из става 1. овог члана може, имајући у виду резултате консултација које спроводи током израде документа јавних политика, донети одлуку да у радну групу за израду тог документа укључи репрезентативне представнике заинтересованих страна и циљних група.

## **Јавна расправа у припреми докумената јавне политике**

### **Члан 17.**

Одељење за општу управу Општинске управе Велико Градиште је дужно да организује и спроведе јавну расправу о документу јавне политике, осим у случајевима одређеним Уредбом.

Поступак јавне расправе започиње објављивањем јавног позива за учешће у јавној расправи са програмом јавне расправе, на интернет презентацији општине.

У јавном позиву Одељење за општу управу Општинске управе Велико Градиште одређује рок за достављање иницијатива, предлога, сугестија и коментара у писаном или електронском облику износи до 15 дана од дана објављивања јавног позива.

Јавни позив обавезно садржи:

- 1) податке о предлагачу и доносиоцу (назив и седиште);
- 2) назив документа јавне политике који је предмет јавне расправе;
- 3) област планирања и спровођења јавних политика;
- 4) информације о образовању и саставу радне групе која је припремила нацрт документа јавне политике.

Програм јавне расправе обавезно садржи:

- 1) нацрт документа јавне политике који је предмет јавне расправе;
- 2) рок за спровођење јавне расправе;

3) важне информације о активностима које се планирају у оквиру јавне расправе (одржавање округлих столова, трибина, адресу и време њиховог одржавања и др.);

4) информације о начину достављања предлога, сугестија, иницијатива и коментара;

5) друге податке значајне за спровођење јавне расправе.

Уз јавни позив за спровођење јавне расправе о документу јавне политике, обавезно се објављује и информација о резултатима консултација из члана 16. ове одлуке спроведених до почетка јавне расправе.

Уз нацрт документа јавне политике који је предмет јавне расправе, прилаже се и извештај о спроведеној анализи ефеката, у смислу Уредбе и закона који уређује плански систем.

### **Извештај о спроведеној јавној расправи о документу јавне политике**

#### Члан 18.

Одељење за општу управу Општинске управе Велико Градиште је дужно да извештај о спроведеној јавној расправи објави на интернет презентацији општине, најкасније седмог радног дана пре подношења Општинском већу на разматрање и припрему коначног предлога документа јавне политике за усвајање на седници Скупштине општине.

Извештај из става 1. овог члана, нарочито садржи податке о:

- времену и месту одржавања јавне расправе;
- заступљености јавног сектора, невладиног сектора и привреде;
- датим сугестијама у погледу дефинисања посебних циљева и мера за постизање тих циљева, као и избора институција надлежних за њихово спровођење и формулисања показатеља учинка јавних политика, односно мера;
- начину на који су сугестије уграђене у нацрту документа јавне политике и ако нису, из којих разлога то није учињено.

Извештај о спроведеној јавној расправи прилаже се уз нацрт документа јавне политике који се подноси Општинском већу на формирање коначног предлога, који доставља Скупштини на усвајање.

### **Ажурирање и објављивање нацрта документа јавне политике**

#### Члан 19.

Одељење за општу управу Општинске управе Велико Градиште је дужно да по окончању јавне расправе ажурира нацрт документа јавне политике и налазе спроведене анализе ефеката у складу са резултатима те расправе и да ажурирану верзију тог документа објави на интернет презентацији општине, најкасније седмог радног дана пре подношења документа Општинском већу на разматрање и формирање коначног предлога.

## **4. Јавна расправа у поступку утврђивања стопа изворних прихода**

### **Када се спроводи јавна расправа**

## Члан 20.

У поступку утврђивања стопа изворних прихода, јавна расправа се организује о нацртима које припрема одељење локалне пореске администрације:

- одлука којима се утврђују стопе изворних прихода,
- одлука којима се уређују начин и мерила за одређивање висине локалних такса и накнада.

Јавна расправа може се, на образложени предлог одељења локалне пореске администрације, спроводити истовремено о свим одлукама из става 1. овог члана.

На образложени предлог органа из става 2. овог члана, јавна расправа изузетно се може спроводити истовремено са нацртом одлуке о буџету.

### ***5 . Јавна расправа у поступку припреме просторних и урбанистичких планова***

## Члан 21.

У поступку припреме просторних и урбанистичких планова из надлежности Општине, јавна расправа се спроводи у складу са Законом и другим прописима којима се уређује поступак планирања и изградње, односно израде и доношења просторног и урбанистичког плана.

## Члан 22.

Поступак јавне расправе се спроводи кроз рани јавни увид у трајању од 15 дана и кроз јавни увид у трајању од 30 дана. У току раног јавног увида и јавног увида заинтересована јавност има могућност изјашњавања.

Све примедбе и сугестије правних и физичких лица евидентира носилац израде планског документа, а евидентирани примедбе и сугестије могу утицати на планска решења.

## **III Факултативна јавна расправа**

### **Када се спроводи факултативна јавна расправа**

## Члан 23.

Јавна расправа може се спровести у поступку доношења других општих аката из надлежности Скупштине општине, на основу захтева предлагача општег акта, једне трећине одборника или предлога 100 грађана.

Захтев, односно предлог из става 1. овог члана подноси се у писаном облику и мора бити образложен, а исти се предаје надлежном радном телу Скупштине општине.

Захтев, односно предлог садржи: назив акта за који се јавна расправа захтева, односно предлаже, предлог круга учесника у јавној расправи са назначењем учесника којима се посебан позив доставља, назначење времена и начина одржавања јавне расправе и друге податке значајне за одржавање предметне јавне расправе.

Предлог грађана за спровођење јавне расправе је пуноважан ако га својим потписима подржи најмање 100 грађана са бирачким правом на територији Општине.

Прикупљање потписа грађана за спровођење јавне расправе из става 4. овог члана, спроводи се у складу са прописима који уређују грађанску иницијативу.

### **Одлучивање о оправданости захтева, односно предлога за спровођење факултативне јавне расправе**

Члан 24.

Надлежно радно тело Скупштине општине, одлучује по примљеном захтеву, односно предлогу грађана из члана 23. ове одлуке, у року од 30 дана од дана достављања предлога.

Приликом одлучивања о оправданости захтева, односно предлога за спровођење јавне расправе, надлежно радно тело нарочито цени да ли се актом у целини на нов начин уређују односи у одређеној области, односно да ли се њиме битно мењају постојећа решења или статус и права грађана.

Уколико надлежно радно тело прихвати захтев, односно предлог из става 1. овог члана, Општинско веће организује јавну расправу, по правилу, на начин и у време које је у тим поднесцима предложено.

### **IV Организовање и спровођење јавне расправе о нацрту општег акта**

#### **Орган надлежан за организовање јавне расправе**

Члан 25.

Одељење за општу управу Општинске управе Велико Градиште организује јавну расправу, одређује рок за спровођење, начин спровођења, место и време спровођења јавне расправе.

#### **Покретање поступка јавне расправе**

Члан 26.

Одељење за општу управу Општинске управе Велико Градиште упућује јавни позив грађанима, удружењима, стручној и осталој јавности, за учешће у јавној расправи.

Одељење за општу управу Општинске управе Велико Градиште може доставити посебан позив за учешће на јавној расправи одређеним појединцима, представницима органа, организацијама и удружењима за које сматра да су заинтересовани за акт који се разматра.

Јавни позив за учешће на јавној расправи, објављује се на интернет презентацији Општине и на други погодан начин.



Уз јавни позив обавезно се објављује програм спровођења јавне расправе, као и нацрт акта који је предмет јавне расправе са образложењем и прилозима.

Од дана објављивања јавног позива до дана почетка одржавања јавне расправе не може проћи мање од пет дана.

### **Садржина програма јавне расправе**

#### Члан 27.

Програм јавне расправе обавезно садржи:

- рок за спровођење јавне расправе,
- податке о лицима задуженим за давање информација и објашњења учесницима јавне расправе о предложеним решењима, а нарочито информација о проблему који треба да се реши тим прописом, односно о стању у области за коју се пропис доноси,
- информације о активностима које се планирају (одржавање округлих столова, трибина, презентација и слично, време и адреса њиховог одржавања), као и о лицу задуженом за управљање тим активностима,
- рок и адресу за достављања предлога и сугестија у писаној и електронској форми и
- друге податке значајне за спровођење јавне расправе.

Програм јавне расправе утврђује Одељење за општу управу Општинске управе Велико Градиште на предлог органа надлежног за припрему општег акта који је предмет јавне расправе.

### **Обавештавање јавности у току јавне расправе**

#### Члан 28.

Орган надлежан за спровођење акта који је предмет јавне расправе, дужан је да у току трајања јавне расправе на интернет презентацији Општине објављује све коментаре, предлоге и сугестије дате на јавној расправи.

### **Извештај о спроведеној јавној расправи**

#### Члан 29.

О спроведеној јавној расправи сачињава се извештај који садржи податке о:

- месту и времену одржане јавне расправе,
- активностима које су спроведене током јавне расправе (округли столови, трибине, презентације и слично),
- овлашћеним представницима органа Општине који су учествовали на јавној расправи,
- броју и структури учесника у јавној расправи,
- броју и структури достављених предлога, сугестија, коментара,
- предлозима који су прихваћени и предлозима који нису, са образложењем разлога због којих нису прихваћени.

Извештај из става 1. овог члана објављује се на интернет презентацији Општине и на други погодан начин, у року од 15 дана од дана окончања јавне расправе.

### **Утврђивање нацрта акта после споведене расправе**

Члан 30.

Одељење за општу управу Општинске управе Велико Градиште, дужно је да приликом утврђивања нацрта акта води рачуна о сугестијама и предлозима датим у јавној расправи.

Одељење за општу управу Општинске управе Велико Градиште, дужно је да извештај о спроведеној јавној расправи приложи уз нацрт акта који доставља Општинском већу.

Општинско веће на основу достављеног материјала израђује коначни предлог акта, који доставља доносиоцу акта на усвајање.

### **Одложена примена појединих одредаба**

Члан 31.

Одредбе ове одлуке које се односе на јавну расправу о нацрту плана јавних инвестиција (члан 11. ове одлуке), примењиваће се почев од припреме одлуке о буџету за 2020. годину.

Одредбе ове одлуке које се односе на јавну расправу у поступку припреме докумената јавне политике (чл. 15-19), примењиваће се приликом првих измена и допуна тих докумената.

### **Ступање на снагу**

Члан 32.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику општине Велико Градиште“.

Број: 110-8/2019-01-1

**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ**

**ПРЕДСЕДНИК  
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ  
Браниславка Шуловић,с.р.**