

На основу члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Сл. гласник РС“ бр. 36/2009 и 88/2010) и чл. 40. Статута општине Велико Градиште („Службени лист општине В.Градиште бр.5/2018-пречишћен текст), уз прибављено мишљење Локалног савета за запошљавање бр. 1/2019-07од 08.02.2019године, Скупштина општине Велико Градиште на 22. седници одржаној дана 18.02.2019. године, доноси

## **ОДЛУКУ О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ ЗА 2019.ГОДИНУ**

### **Члан 1**

Усваја се Локални акциони план за запошљавање општине Велико Градиште за 2019.годину.

### **Члан 2**

Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику општине Велико Градиште.

Број: 112-70/2019-01-1

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ

ПРЕДСЕДНИК  
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ  
Браниславка Шуловић,с.р.



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА  
ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ ЗА 2019. ГОДИНУ**

## **I УВОД**

Локални акциони план запошљавања општине Велико Градиште за 2019. годину (у даљем тексту: ЛАПЗ), представља преглед циљева и приоритета политике запошљавања чије је остваривање условљено реализацијом програма и мера активне политике запошљавања на локалном нивоу. Активности чија је реализација планирана за 2019. годину представљају наставак процеса започетих у претходном периоду и усмерене су ка достизању општег циља политике запошљавања утврђеног Националном стратегијом запошљавања за период 2011 – 2020. године („Службени гласник РС”, број 37/11) и на основу Националног акционог плана запошљавања (Службени гласник Републике Србије бр.104/2018).

## **II ПРАВНИ ОСНОВ**

Правни основ за доношење Акционог плана садржан је у одредби члана 41. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 38/15 и 113/17 у даљем тексту: Закон), којим је утврђено да надлежни орган локалне самоуправе може по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање усвојити Локални акциони план запошљавања. Чланом 60. истог закона утврђена је могућност да локална самоуправа, која уоквиру свог локалног акционог плана запошљавања обезбеђује више од половинесредстава потребних за финансирање одређеног програма или мере активне политике запошљавања, може поднети захтев Министарству за учешће у финансирању предвиђених програма и мера. Услов за одобравање суфинансирања програма или мера активне политике запошљавања је да локална самоуправа има формиран локални савет за запошљавање, донет локални акциони план запошљавања, обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног програма или мера и усклађене програме и мере са приоритетима и циљевима локалног економског развоја и локалног тржишта рада.

Успешно остваривање ЛАПЗ-а и предвиђених приоритета и мера подразумева активно учешће и сарадњу свих институција и социјалних партнера. Из тог разлога је Одељење за привредни и економски развој и дијаспору општине Велико Градиште у припреми и изради Акционог плана користила податке Националне службе за запошљавање - Филијала Пожаревац, Испостава Велико Градиште и Републичког завода за статистику. На Акциони план претходно мишљење дао је Локални савет за запошљавање општине Велико Градиште (у даљем тексту: Савет за запошљавање).

## **III. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ И КЉУЧНИ СОЦИО-ЕКОНОМСКИ ПОКАЗАТЕЉИ**

Општина Велико Градиште налази се у североисточном делу Србије у подножју Карпата и Хомољских планина, на уласку у Ђердапску клисуру и припада Браничевском округу.

Општина Велико Градиште се на западу граничи са општином Мало Црниће, на југоистоку са општином Кучево, а на истоку са општином Голубац. На северу је општина омеђена Дунавом који је у дужини од 20 км раздваја од суседне Румуније.

Велико Градиште је град и седиште општине Велико Градиште чији је географски положај одређен са 44° 45' 14" северне ширине и 21° 30' 29" источне дужине. Лежи на 1.059. километру десне обале тока Дунава (који је природна граница са Румунијом) са једне, и ушћа Пека у Дунав са друге стране. У његовој непосредној близини, на 3 km од центра града, налази се познато туристичко одређиште Сребрно језеро.

Територија општине Велико Градиште заузима површину од 344km<sup>2</sup>. Према подацима пописа становништва из 2011.године, на територији општине Велико Градиште живи 17.610 становника, од чега 5.825 становника у граду, а остали у сеоским насељима.

Према попису из 2011.године на територији општине Велико Градиште живи 258 Рома.

Према расположивим подацима РЗС из 2011. године, структура становништва старог 15 више година, према степену стручне спреме, може се закључити да је :

- 27,50% становништво без школске спреме

- 35,61% има само основно образовање  
 - 29,38% има завршено средње образовање  
 - 3,23% више образовање, 3,85% а високо образовање  
 - 36,46% становништва преко 15 година има средње, више или високо образовање  
 Велико Градиште је административни, привредни и културни центар општине, а близина Сребрног језера га чини туристичко-рекреативним центром ширег подручја.

Јужним делом општине пролазе магистрални пут Београд - Кладово који је главна комуникацијска веза Великог Градишта са осталим градовима, као и железничка пруга дужине 17км. Од Београда општина Велико Градиште је удаљена око 116 км, а од Пожаревца, седишта Браничевског округа, 35 км.

Поред друмског, развијен је и речни саобраћај. Дунав је река која протиче кроз 10 земаља Европе и повезује западну Европу са Црним морем. Велико Градиштанско пристаниште прихвата бродове свих величина и намена, од луксузних туристичких до транспортних баржи и шлепова. Велико Градиште је пристаниште и обавезна улазно - излазна царина за све стране бродове који Дунавом долазе из црноморских лука на путу за Беч.

Најближа ваздушна лука у општини Велико Градиште је аеродром „Никола Тесла“ у Београду.

**Основни правци развоја, дефинисани Локалном стратегијом одрживог развоја општине Велико Градиште 2010-2014 су:**

1. Развој туризма-проширење туристичке понуде
2. Стварање амбијента за задржавање и привлачење младих у општини
3. Развој пољопривреде- модернизација и стандардизација
4. Побољшање инфраструктуре
5. Очување природних реурса
6. Подизање нивоа социјалне заштите

**IV СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ**

**Основни статистички показатељи:**

Просечна зарада у општини Велико Градиште по запосленом за октобар месец 2018. године, износила је 39.114,00 РСД, просечна зарада за Браничевски округ је износила 47.323,00 РСД.

Укупан број незапослених у општини Велико Градиште је 1211лица (Стање на дан 31.01.2019. године), што је 92 лица мање од стања на дан 31.01.2018. године када је на евиденцији НСЗ били 1.303 лица.

**1. ДЕМОГРАФСКА СИТУАЦИЈА**

Општина Велико Градиште је према попису становништва из 2011.године имала 17.610 становника са сталним пребивалиштем. На основу анализе кретања становника у последњих педесет година, може се закључити да је број становника у константном опадању, при чему се уочавају миграције из сеоских насеља у градско, а нарочито је изражено смањивање укупног броја становника у мањим насељима.

Година	1961	1971	1981	1991	2002	2011
Велико Градиште	27.819	28.019	27.929	27.174	20.659	17.610
Градска насеља	3.391	4.075	4.977	5.973	5.658	5.825
Остала насеља	24.428	23.944	22.952	21.201	15.001	11.785

*Табела 1: Број становника у општини Велико Градиште Извор: Републички завод за статистику*

Општину Велико Градиште карактеришу неповољна демографска кретања, односно стање дубоке старости, где око 23% становништва чини становништво преко 65 година.

Становништво према старости	0-14 година	15-64 година	65 и више година
Број	2.329	11.274	4.007
%	13%	64%	23%

**Табела 2: Преглед становништва према старости** Извор: Републички завод за статистику

Према подацима којима располаже Одељење за привредни и економски развој и дијаспору Општине Велико Градиште, на раду у иностранству се налази 23% укупног становништва општине.

## 2. НЕЗАПОСЛЕНОСТ

У складу са одредбама Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, НСЗ води евиденцију о незапосленим лицима - лицима од 15 година живота до испуњавања услова за пензију, односно најкасније до 65 година живота, која су способна и одмах спремна да раде, која нису засновала радни однос или на други начин остварила право на рад, а која се воде на евиденцији незапослених и активно траже запослење.

Националну службу за запошљавање чине Дирекција, две Покрајинске службе, 34 филијале, 21 служба и више од 120 испостава у свим окрузима у Републици Србији. У Великом Градишту се налази испостава филијале Пожаревац.

### 2.1 Кретање незапослености у општини Велико Градиште у последњим годинама

Проблеми у области запошљавања као што су недостатак послова као последица недовољне привредне активности и ниска запосленост у формалној економији су присутни на територији општине Велико Градиште већ годинама. Тржиште рада и даље има исте карактеристике у смислу високе незапослености, ниског учешћа запослености у приватном сектору, ниске мобилности радне снаге. Међутим, почетком рада комплекса накеашање фабрике уља у децембру 2018.године и најављеним плановима ширења капацитета, унапређења производње и тд. очекујемо побољшање тренутне ситуације.

### 2.2. Квалификациона, полна и старосна структура незапослених

#### Структура незапослених лица према степену стручне спреме

Укупан број незапослених лица на територији општине Велико Градиште је 2011 лица од чега је :

- 84 лица са вишом и високом стручном спремом
- 540 лица са средњом стручном спремом
- 587 лице са I и II степеном стручне спреме

Посматрано према степену стручне спреме највећу процентуалну вредност заузимају лица са I степеном стручне спреме, након чега следе лица са IV степеном стручне спреме, иза чега следе лица са III степеном, док најмањи процента заузимају лица са V степеном стручне спреме (табела 3).

Степен стручне спреме	I	II	III	IV	V	VI	VII	Укупно
Жене	234	39	135	168	1	33	23	633
Укупно	491	96	261	279	3	48	33	1211
Процент броја незапослених према стручној спреми у односу	40,55%	7.92%	21,55%	23,04%	0.25%	3,96%	2,73%	100%

на укупан број незапослених								
-----------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

**Табела 3: Незапосленост према степену стручне спреме у општини Велико Градиште (стање на дан 31.01.2019.год.)**

**Старосна и полна структура незапослених лица**

Посматрано према годинама старости највећу процентуалну вредност заузимају лица од 25-40и од 40 до 55 година (табела4 ).

Године старости	до 24 година	25-40 година	40-55 година	55 и више година	Укупно
Жене	81	242	230	80	633
Укупно	141	436	438	198	1211
Процент броја незапослених према годинама старости у односу на укупан бројнезапослених	11,64%	36,03%	36,17%	16,35%	100%

**Табела 4: Незапосленост према старосној и полној структури у општини Велико Градиште (стање на дан 31.01.2019.год.)**

**2.3. Осетљиве групе незапослених (теже запошљиве категорије)**

Као теже запошљиве групе, издвајају се: жене, млади (15-24 године), старији (55-64 године) и особе са инвалидитетом.Што се тиче незапослених лица ромске националности на евиденцији је 48 лица од чега 23 жене.

***Незапосленост жена***

Незапосленост жена у Републици Србији израженија је од незапослености мушкараца. Разлике у стопама активности и запослености код жена и мушкараца и даље су присутне и уочљиве и на територији општине Велико Градиште. Што се тиче просечне старости жена које се налазе на евиденцији , она износи 39,27 година.

У општини Велико Градиште тај однос незапослености жена према незапослености мушкараца је 52,27 % према 47,73% у корист жена на дан 31.01.2019 .год.што представља побољшану ситуацију у односу на однос ранијих година.

***Незапосленост младих (15-24 година)***

Незапосленост младих старосне доби 15-24 у Републици Србији је веома изражена.Незапосленост младих старосне доби 15-24 година у општини Велико Градиште је 11,64% што је знатно нижи проценат у односу на просек у Републици Србији, а и незапосленост чија се стопа из године у годину смањује на територији општине Велико Градиште (прошле године је износила 12,28%)

***Незапосленост старијих (55-64 година)***

У овој старосној групи има 196 лице , 16,18 % у односну на укупан број незапослних лица. Велики број старијих лица у периоду транзиције и економске кризе остао је без посла што узрокује овај број незапослених доби преко 55 година.

***Особе са инвалидитетом***

На евиденцији НСЗ у Великом Градишту има 7 особа са инвалидитетом, од којих је 2 жена. стање на дан 31.01.2018. је износила 11 лица од чега 5 жена.

# **У ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ДЕФИНИСАНИ НАЦИОНАЛНИМ АКЦИОНИМ ПЛАНОМ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ ЗА 2019. ГОДИНУ**

Програми и мере активне политике запошљавања утврђеним Националним акционим планом, које ће током 2019. години спроводити НСЗ, реализују се у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом и правилима о контроли државне помоћи.

Програми и мере активне политике запошљавања који ће се у циљу подстицања запошљавања у 2019. години реализовати су:

## **1. Посредовање у запошљавању лица која траже запослење**

Посредовање у запошљавању лица која траже запослење подразумева сет активности и мера које су усмерене на тражиоце запослења са циљем оспособљавања лица за активно тражење посла и повезивање са послодавцима који имају потребу за запосленима.

Развијање способности за активно тражење посла врши се кроз индивидуални и групни рад са лицима која траже посао. Саветовање за запошљавање је активност током које саветник за запошљавање пружа стручну подршку тражиоцу запослења на индивидуалном нивоу, а подразумева информисање о правима и обавезама тражилаца запослења, о услугама које пружа НСЗ, као и о могућностима за запошљавање и траженим занимањима. Током саветовања за запошљавање врши се процена запошљивости лица које тражи посао, односно, процена његових професионалних могућности и афинитета, са циљем утврђивања степена подршке која му је потребна. Врсте подршке око којих се тражилац запослења и саветник за запошљавање усагласе, утврђују се у индивидуалном плану запошљавања.

Мере активног тражења посла као што су обуке за активно тражење посла и обуке у клубовима за тражење посла, облици су групног рада са лицима која траже посао, са циљем да се тражиоци запослења информишу о ситуацији на локалном тржишту рада и да се оспособе за квалитетно представљање послодавцу. Ово су мере које подразумевају и мотивисање лица која траже посао и унапређење њихових компетенција за активно тражење посла.

Услуге за послодавце подразумевају информисање послодаваца о стању на тржишту рада и структури тражилаца запослења на евиденцији НСЗ и саветовање о могућностима и начинима задовољавања потреба послодаваца за извршиоцима, укључујући и информисање о мерама активне политике запошљавања, испитивање будућих потреба послодаваца ради планирања обука и других мера активне политике запошљавања, селекцију тражилаца запослења према условима дефинисаним у пријави потребе за запошљавањем - посредовање по захтеву послодавца и интернет посредовање на интернет страници НСЗ и реализацију осталих видова сарадње са послодавцима и другим партнерима на тржишту рада.

## **2. Професионална оријентација и саветовање о планирању каријере**

Професионална оријентација и саветовање о планирању каријере спроводи се кроз активности информисања и саветовања о могућностима за развој каријере – непосредно, у центрима за информисање и професионално саветовање (ЦИПС) и преко интернет странице НСЗ, а ради превенције погрешног избора правца образовања или избора занимања, као и ради јачања компетентности корисника у доношењу сврсисходних одлука током професионалне каријере. Како би се пружила подршка сваком појединачном лицу које тражи запослење у процесу доношења одлука о будућој каријери, у свим филијалама НСЗ се спроводи саветовање о планирању каријере које обухвата пружање информација о могућностима избора/промене каријере у складу са ситуацијом на тржишту рада, личним карактеристикама и интересима клијента. Саветници за планирање каријере у филијалама НСЗ пружају ову услугу лицима која траже посао, ученицима завршних разреда основних и средњих школа и студентима.

У оквиру ове мере активне политике запошљавања, спроводе се психолошке радионице и тренинзи намењени лицима која траже посао, као што су тренинг самоефикасности и радионица за превладавање стреса услед губитка посла, у циљу развоја вештина и техника за прихватање активне улоге у планирању каријере и тражењу посла и конструктивно превазилажење стреса ради ефикаснијег тражења посла. Такође, спроводи се селекција кандидата за запошљавање код послодавца, према захтевима посла и психофизичким способностима лица.

### 3. Додатно образовање и обука

Годишњи програм додатног образовања и обука подразумева спровођење следећих програма и мера:

	<p><b>Програм стручне праксе</b> – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање – квалификација, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци. Програм је намењен незапосленим лицима без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа.</p> <p>Програм се реализује код послодавца који припада приватном сектору, док се највише до 30% укупно планираних у овај програм може ангажовати у јавном сектору и то искључиво у области здравства, образовања, социјалне заштите и правосуђа.</p> <p>Трајање програма утврђено је законом односно правилником, а НСЗ финансира програм најдуже до 12 месеци.</p>
3.2.	<p><b>Програм приправника за младе са високим образовањем</b> – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у занимању за које је стечено најмање високо четворогодишње образовање (најмање 240 ЕСПБ), ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за рад на одређеним пословима, уз заснивање радног односа.</p> <p>Програм је намењен младим незапосленим лицима до 30 година старости, без радног искуства у занимању за које је стечено образовање и просечном оценом од најмање 8,5 на претходно завршеним нивоима студија, који су на евиденцији незапослених дуже од 6 месеци.</p> <p>Изузетно у програм се могу укључити незапослене особе са инвалидитетом и Роми до 35 година старости, без обзира на просечну оцену и дужину тражења посла на евиденцији незапослених.</p> <p>Програм се реализује код послодавца који припада приватном сектору. Послодавац остварује право на накнаду трошкова зараде за приправника.</p> <p>Трајање програма утврђено је законом, односно правилником, а НСЗ финансира програм најдуже до 12 месеци.</p> <p>Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу најмање 6 месеци након истека финансирања.</p>
3.3.	<p><b>Програм приправника за незапослене са средњим образовањем</b> - подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за одређеним пословима, уз заснивање радног односа.</p> <p>Право на укључивање у програм приправника имају незапослени са завршеним средњим образовањем, без радног искуства у занимању за које је стечено образовање и то:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- млади до 30 година старости који се на евиденцији незапослених лица налазе дуже од 6 месеци,</li><li>- незапослене особе са инвалидитетом,</li><li>- Роми,</li><li>- млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама.</li></ul> <p>Програм се реализује код послодавца који припада приватном сектору. Послодавац остварује право на накнаду трошкова зараде за приправника.</p> <p>Трајање програма утврђено је законом односно правилником, а НСЗ финансира програм најдуже до 6 месеци. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу најмање 3 месеца након истека финансирања.</p> <p>У случају да послодавац заснује радни однос на неодређено време са незапосленим лицем на почетку програма или до истека шестог месеца, односно завршетка програма, има право на накнаду трошкова зараде за још 6 месеци, односно у укупном трајању од 12 месеци. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још најмање 6 месеци након истека финансирања, односно НСЗ прати радноправни статус лица код послодавца најмање 6 месеци након истека финансирања.</p>
3.4.	<p><b>Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослена лица која се налазе на евиденцији незапослених дуже од 18 месеци</b> – подразумева стицање практичних знања и вештина кроз обављање конкретних послова заснивањем радног односа код послодавца који припада приватном сектору. Програм је намењен следећим категоријама незапослених лица, без обзира на године живота:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- лицима без завршене средње школе, односно без квалификација и лицима која су завршила</li></ul>



	<p>функционално основно образовање одраслих, који у укупном броју планираних полазника овог програма учествују са најмање 40%;</p> <p>- лицима из категорије вишкова запослених и лицима која се налазе на евиденцији незапослених дуже од 18 месеци - са најмање средњим образовањем, без обзира на врсту стеченог образовања и радно искуство, а која немају адекватна и применљива знања, вештине и компетенције за обављање специфичних послова.</p> <p>Послодавац заснива радни однос на одређено време са незапосленим лицем и остварује право на накнаду трошкова зараде за укључена лица у трајању од 3 месеца. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још 3 месеци након завршетка програма. У случају да послодавац заснује радни однос на неодређено време са незапосленим лицем на почетку програма или до истека трећег месеца, односно завршетка програма, има право на накнаду трошкова зараде за још три месеца, односно у укупном трајању од 6 месеци. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још најмање 6 месеци након истека финансирања.</p>
<b>3.5.</b>	<p><b>Обуке за тржиште рада</b> – стицање стручних додатних теоријских и практичних знања и вештина у складу са потребама тржишта рада и послодавца, а са циљем унапређења запошљивости незапослених лица првенствено теже запошљивих без квалификација или са ниским квалификацијама.</p> <p>Обуке за незапослене особе са инвалидитетом спроводе носиоци послова професионалне рехабилитације који имају одобрење министарства надлежног за послове запошљавања за спровођење мера и активности професионалне рехабилитације.</p> <p>Обуке за остала незапослена лица спроводе јавно признати организатори активности образовања одраслих. Изузетно, уколико за обуке за које постоји потреба на тржишту рада нема јавно признатих организатора активности образовања одраслих, обуке могу изводити и други извођачи обука.</p>
<b>3.5.1.</b>	<p><b>Специјалистичке информатичке обуке у складу са потребама тржишта рада</b> - стицање нових знања, вештина и способности незапослених лица у области информационих технологија, са циљем повећања нивоа конкурентности и запошљивости.</p>
<b>3.6.</b>	<p><b>Обуке на захтев послодавца – за незапослене</b> - стицање додатних знања и вештина потребних за обављање послова на конкретном радном месту, на захтев послодавца који припада приватном сектору, као и предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом која послују са већинским државним капиталом, уколико на евиденцији незапослених НСЗ нема лица са потребним знањима и вештинама за конкретно радно место, односно постојећа знања и вештине не одговарају потребама конкретног радног места. Обавеза послодавца је да заснује радни однос, у складу са законом, са лицем које заврши обуку (уз могућност да, на основу поднетог образложеног захтева, са лицем заснује радни однос и за време трајања обуке).</p>
<b>3.7.</b>	<p><b>Обука за потребе послодавца за запосленог</b> - послодавац који припада приватном сектору може поднети захтев НСЗ за учешће у финансирању трошкова обуке за запосленог коме недостају додатна знања и вештине за обављање послова и радних задатака са циљем одржања запослења код тог послодавца. Трошкове учешћа у финансирању обуке за запосленог може да сноси НСЗ у складу са расположивим средствима и прописима за доделу државне помоћи.</p>
<b>3.8.</b>	<p><b>Функционално основно образовање одраслих</b> - стицање основног образовања у складу са законом, уз могућност стицања компетенције за обављање једноставних послова. Програм је намењен незапосленим лицима без основног образовања.</p>

#### 4. Субвенције за запошљавање

##### 4.1 Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих

Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима подразумева финансијски подстицај у једнократном износу послодавцима (из приватног сектора) за отварање нових радних места на којима ће се запошљавати незапослена лица из категорије теже запошљивих и то:

1. млади до 30 година старости - без квалификација/са ниским квалификацијама, млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама;
2. старији од 50 година који имају статус вишка запослених;
3. Роми;
4. особе са инвалидитетом;

5. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
6. дугорочно незапослени;
7. жртве породичног насиља.

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих у 2019. години, према степену развијености општине Велико Градиште (3.група) утврђеним у складу са посебним прописом Владе износи:

2) за трећу групу (у распону од 60% до 80% републичког просека) - 200.000,00 динара по кориснику;

Наведени износи субвенције се за запошљавање следећих категорија теже запошљивих лица и то:

1. особе са инвалидитетом,
2. радно способни корисници новчане социјалне помоћи,
3. млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама и
4. жртве породичног насиља, увећавају за 20% тако да износе:

-за трећу групу (у распону од 60% до 80% републичког просека) - 240.000,00 динара по кориснику;  
Реализација програма прати се 12 месеци.

#### **4.2. Подршка samozapošljavanju**

Подршка samozapošljavanju обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за amozapošljavanje.

Стручна помоћ коју може да оствари незапослени који се samozapošljavanja састоји се од информативних и саветодавних услуга, обуке за развој предузетништва, као и подршке у првој години пословања која се реализује кроз менторинг програм и специјалистичке обуке у НСЗ, регионалним развојним агенцијама и др.

Средства за samozapošljavanje у 2019. години одобравају се незапосленом лицу у виду субвенције, у једнократном износу од 200.000,00 динара по кориснику ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Приоритет код одобравања субвенције за samozapošljavanje имају:

1. млади до 30 година старости,
2. вишкови запослених,
3. Роми,
4. особе са инвалидитетом,
5. жене.

У случају samozapošljavanja вишкова запослених субвенција се одобрава у једнократном износу од 220.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

У случају samozapošljavanja особа са инвалидитетом субвенција се одобрава у једнократном износу од 240.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач у њему заснива радни однос.

Реализација програма прати се 12 месеци.

Кориснику новчане накнаде за случај незапослености може се, ради samozapošljavanja, исплатити новчана накнада у једнократном износу без доприноса за обавезно социјално осигурање.

#### **4.3. Субвенција зараде за особе са инвалидитетом без радног искуства**

Послодавац који на неодређено време запосли особу са инвалидитетом без радног искуства има право на субвенцију зараде за ту особу у трајању од 12 месеци од дана заснивања радног односа. Субвенција зараде се одобрава на основу поднетог захтева послодавца, у висини до 75% укупних трошкова зараде са припадајућим доприносима за обавезно социјално осигурање, али не више од износа минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду.

## **5. Подстицаји за запошљавање корисника новчане накнаде за случај незапослености**

Незапосленом лицу, које је корисник новчане накнаде за случај незапослености најмање три месеца од момента признавања права, а заснује радни однос на неодређено време, једнократно се исплаћује 30% укупног износа новчане накнаде (без доприноса за обавезно социјално осигурање) која би му била исплаћена за преостало време до истека права на новчану накнаду.

## **6. Јавни радови**

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

Јавни радови се организују на подручју оних јединица локалних самоуправа, које према степену развијености утврђеним у складу са посебним прописом Владе припадају:

- 1) трећој групи (у распону од 60% до 80% републичког просека) и
- 2) четвртој групи (степен развијености испод 60% републичког просека) и девастираним подручјима (степен развијености испод 50% републичког просека).

У укупном броју незапослених лица укључених у програм јавних радова, осим особа са инвалидитетом чији је број посебно утврђен, најмање 70% незапослених лица треба да припада следећим категоријама:

1. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
2. Роми;
3. лица без квалификација/са ниским квалификацијама;
4. вишкови запослених;
5. лица која посао траже дуже од 18 месеци.

Утврђени проценат учешћа наведених категорија незапослених лица односи се на јавни рад који кроз редовне јавне конкурсе спроводи самостално НСЗ.

На јавним радовима се радно ангажује најмање 5 (пет) незапослених лица из наведених категорија незапослених.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

1) исплату накнаде за обављен посао лицима ангажованим на јавним радовима (по основу уговора о привременим и повременим пословима у висини до 22.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада);

2) накнаду трошкова спровођења јавних радова послодавцу (највише до 2.000 динара по лицу, једнократно, у зависности од трајања јавног рада);

3) накнаду трошкова обуке (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје потврда о стеченим компетенцијама.

У 2019. години организоваће се јавни радови у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

За особе са инвалидитетом јавни радови се могу организовати у свим јединицама локалне самоуправе, независно од степена развијености, и у свим делатностима, укључујући и област културе. На јавним радовима се радно ангажује најмање 3 (три) незапослене особе са инвалидитетом.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

**7. Мере активне политике запошљавања за особе са инвалидитетом које се запошљавају под посебним условима**

**Поддршка особама са инвалидитетом које се запошљавају под посебним условима уз:**

- **прилагођавање радног места** (кроз техничко и технолошко опремање радног места, средстава за рад, простора и опреме у складу са могућностима и потребама запослене особе са инвалидитетом) рефундацијом послодавцу примерених трошкова прилагођавања радног места у висини до 400.000,00 динара стварних трошкова за прилагођавање радног места по особи са инвалидитетом,

- **пружање стручне подршке новозапосленој особи са инвалидитетом** (радна асистенција код увођења у посао или на радном месту) рефундацијом послодавцу трошкова зараде за лице које је ангажовано на пружању стручне подршке у висини до 50.000,00 динара месечно за пун фонд радних сати односно сразмерно броју радних сати пружене стручне подршке особи са инвалидитетом на месечном нивоу, увећаних за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање, у трајању до 12 месеци.

**8. Суфинансирање програма или мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања (ЈАПЗ)**

Аутономна покрајина односно јединица локалне самоуправе, може до 20. фебруара 2019. године, путем НСЗ, поднети министарству надлежном за послове запошљавања захтев за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања предвиђених ЈАПЗ.

У 2019. години одобраваће се учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања из средстава одређених за реализацију ЈАПЗ, и то:

- 1. Програм стручне праксе;**
- 2. Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослене;**
- 3. Обука на захтев послодавца** – у обуку се укључују незапослена лица уколико на евиденцији незапослених НСЗ нема лица са потребним знањима и вештинама односно постојећа знања и вештине не одговарају потребама конкретног радног места;
- 4. Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих** - може се доделити за запошљавање незапослених лица из једне или више категорија теже запошљивих, а које су утврђене у складу са стањем и потребама локалног тржишта и наведене у ЈАПЗ;
- 5. Субвенција за самозапошљавање** - одобрава се незапосленом лицу ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја у ЈАПЗ;
- 6. Програм јавних радова** - у програм јавних радова могу се укључити незапослена лица из свих категорија теже запошљивих, у складу са стањем и потребама локалног тржишта рада утврђеним у ЈАПЗ. Јавни радови се организују на подручју оних јединица локалних самоуправа, које према степену развијености утврђеним у складу са посебним прописом Владе припадају:

1) трећој групи (у распону од 60% до 80% републичког просека) и

2) четвртој групи (степен развијености испод 60% републичког просека) и девастираним подручјима (степен развијености испод 50% републичког просека).

У програм јавних радова радно се ангажује најмање 5 (пет) незапослених лица.

За особе са инвалидитетом јавни радови се могу организовати у свим јединицама локалне самоуправе, независно од степена развијености, и у свим делатностима, укључујући и област културе. На јавним радовима се радно ангажује најмање 3 (три) незапослене особе са инвалидитетом.

**Услов** за подношење захтева за финансирање програма или мера активне политике запошљавања из средстава одређених за реализацију ЈАПЗ је да аутономна покрајина односно јединица локалне самоуправе има:

- 1) формиран локални савет за запошљавање;

- 2) усвојен ЛАПЗ;
- 3) усаглашен ЛАПЗ са НАПЗ и покрајинским АПЗ,
- 4) обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног програма или мере. Изузетно, уколико се ради о неразвијеној јединици локалне самоуправе, министар надлежан за послове запошљавања, у складу са чланом 60. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 38/15, 113/17-др. закон и 113/17) може одобрити учешће у финансирању и када је обезбеђено мање од половине потребних средстава.

## **VI ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ**

Подршка запошљавања на локалном нивоу предвиђена је мерама активне политике запошљавања дефинисане овим ЛАПЗ-ом. Један од основних циља општине Велико Градиште јесте успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености.

Поред Министарства рада и социјалне политике и Националне службе за запошљавање, носилац политике запошљавања на територији општине Велико Градиште је и локална самоуправа, чије Одељење за привредни и економски развој и дијаспору обавља послове: праћење и спровођење мера у области активне политике запошљавања, израда ЛАПЗ-а, утврђивање делатности и критеријума за спровођење мера политике запошљавања.

Локални савет за запошљавање општине Велико Градиште основан је 03.04.2006. године одлуком Скупштине општине (Службени гласник 3/2006). Нови састав Локалног савета за запошљавање је именован Решењем о именовању Савета за запошљавање општине Велико Градиште („Службени гласник Општине Вел. Градиште“ бр 8/2018) Савет броји 5 чланова од чега су: један представник Националне службе за запошљавање, један представник локалне самоуправе, један представник образовних институција, један представник предузетника и један представник центра за социјални рад.

Законом је уређено да је савет за запошљавање саветодавно тело које оснивачу даје мишљење и препоруке у вези питања од интереса за унапређење запошљавања и то:

- Плановима запошљавања,
- Програмима и мерама активне политике запошљавања,
- Прописима из области запошљавања и
- Другим питањима од интереса за запошљавање

## **VII ЦИЉЕВИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ГРАДИШТЕ ЗА 2019. ГОДИНУ**

Националном стратегијом запошљавања 2011-2020. године као општи циљ политике запошљавања утврђено је повећање запослености, као и стратешки правци и приоритети за остварење тог циља :

- подстицање запошљавања у мање развијеним регионима и развој регионалне и локалне политике запошљавања;
- унапређење људског капитала и веће социјално укључивање;
- унапређење институција и развој тржишта рада;
- редуковање дуалности на тржишту рада.

Циљеви политике запошљавања на територији општине Велико Градиште за 2019. годину су:

- *Повећање запослености*
- *унапређење квалитета радне и Повећање нивоа образовања незапослених кроз програме и обуке, квалификације и доквалификације*
- *постицај послодавцима да запошљавају незапослена лица укључујући теже запошљиве категорије становништва које је определила Република у оквиру Националног програма*
- *повећавање приступа тржишта за Роме и друге теже категорије запошљавања*
- *побољшање функционисања тржишта рада*
- *отварање нових радних места и постицање предузетништва и самозапошљавања коришћењем средстава из националног акционог програма запошљавања*

- *Отварање нових радних места, подстицање предузетништва, samozapošljavanja и социјалног предузетништва*
- *Социјална инклузија*
- *Успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености*
- *Учешће у финансирању програма и мера активне политике запошљавања из републичког буџета*
- *Подрица помоћи незапосленим лицима у активном тражењу посла*
- *Спровођење мера из Локалног акционог плана запошљавања општине Велико Градиште и јачање улоге Локалног савета за запошљавање општине Велико Градиште*
- *Унапређење сарадње са Националном службом за запошљавање, Министарством рада, запошљавања и социјалне политике као и са осталим локалним саветима и другим социјалним партнерима*

Општина Велико Градиште ће током 2019. године уложити расположиве финансијске ресурсе ( планиране Одлуком о буџету за 2019 год.) и професионалне капацитете како би остварила дефинисане циљеве.

Општина Велико Градиште је у складу са Националним Акционим планом запошљавањем за 2019.годину поставила као циљ повећање запослености. Ово је циљ који је тешко постићи из разлога што је утицај локалне самоуправе за његово постизање индиректан и зависи од више фактора. Раст запошљавања зависи од јачине економије, односно од повећања броја инвестиција, укључујући и инвестиције у инфраструктури. Повећање запослености оствариће се унапређењем привредног амбијента, нарочито стварањем услова за подстицање приватног сектора и привлачењем инвестиција, као и реализацијом низа непосредних подстицаја за запошљавање. Општина Велико Градиште ће активно радити на унапређењу својих услуга и побољшању амбијента за потенцијалне инвеститоре и унапређењу сарадње са приватним сектором и удружењима грађана са територије општине Велико Градиште.

## **VIII ПРОБЛЕМИ У СПРОВОЂЕЊУ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ**

Проблеми који се појављују у области запошљавања на територији општине Велико Градиште су:

- Недостатак послова као последица недовољне привредне активности и недовољно директних инвестиција,
- Неусаглашеност понуде и потражње радне снаге (Огледа се у чињеници да одређени број слободних радних места за којим постоји потреба послодавца остаје непопуњен, а да са друге стране постоји велики број лица са занимањима за која не постоји потреба на тржишту рада, а такође радна места остају непопуњена због изразито слабе територијалне мобилности радне снаге),
- Дугорочна незапосленост, а самим тим и губитак мотивације,
- Старосна структура запослених је неповољна јер је просечна старост незапосленог лица око 40 година, а томе доприносе и вишкови запослених, јер послодавци углавном старије раднике проглашавају технолошким вишком,
- Квалификациона структура незапослених лица, што подразумева потребу за преквалификацијом и доквалификацијом
- Сива економија је у веома високом проценту изражена, што је последица недостатка одређених мера како би се смањило рад „на црно“ и промовисања међу послодавцима и запослених о предностима легалног и пријављеног рада.

## **IX ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ ЗА 2019. ГОДИНУ**

Локалним акционим планом запошљавања општине Велико Градиште за 2019. годину предвиђена је једна мера/програм активне политике запошљавања:- **Програм јавних радова**

Општина Велико Градиште је предвидела средства за реализације програма и мера активне политике запошљавања Одлуком о буџету општине Велико Градиште за 2019. годину. Средства су одређена у програмској активности ЛЕР у укупној суми од 1.200.000,00 динара.

Осим дефинисаног програма и мера активне политике запошљавања дефинисане овим ЛАПЗ-ом, општина Велико Градиште ће пружити стручну помоћ послодавцима за припрему захтева и пратеће документације за потребе подношења захтева и коришћења субвенција за програме и мере активне политике запошљавања дефинисане Националним акционим планом запошљавања за 2019. годину.

## **1. ЈАВНИ РАДОВИ**

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

У 2018. години организоваће се јавни радови у области социјалних и хуманитарних делатности, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за накнаду трошкова зарада незапослених лица укључених у јавне радове, трошкова спровођења јавних радова и трошкове превоза.

Право учествовања у поступку спровођења јавних радова имају: јавно комунална и друга јавна предузећа и установе, привредна друштва, предузетници, задруге, друштвене организације и удружења грађана. Удружења грађана имају право учествовања у складу са условима Јавног позива. Јавни радови могу најдуже трајати четири месеца и минимално морају бити ангажована 5 лица из теже запосливих категорија становништва дефинисаних ЛАПЗ-ом

Средства ће бити додељена путем Јавног позива за организовање јавних радова од интереса за општину Велико Градиште. Општина Велико Градиште је за ову меру определила финансијска средства у износу од 1.200.000,00 дин. и очекује одобравање средства од стране министарства у оквиру мере-*Суфинансирање програма или мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања средствима из буџета Републике Србије*, дефинисане Националним акционим планом за запошљавање, у износу од 1.150.000,00 динара. На тај начин очекује финансијска средства у укупном износу од 2.350.000,00 дин. за спровођење јавних радова од интереса за општину Велико Градиште.

Услови конкурса, одлука о одобравању јавних радова од интереса за општину Велико Градиште и други елементи биће утврђени Споразумом између Општине Велико Градиште и Националне службе за запошљавање.

## **X. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА И ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА**

За реализацију планираних програма и мера активне политике запошљавања општине Велико Градиште за 2019.годину, планирана су средства у износу од 2.350.000 динара, од чега је у буџету општине Велико Градиште издвојено 1.200.000,00 динара Укупни износ средстава ће бити повећан учешћем средстава из Буџета Републике Србије.

Као што је већ наведено, чланом 59. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано је да се програми и мере активне политике запошљавања финансирају из:

- 1.Буџета Републике Србије;
- 2.Средстава територијалне аутономије и локалне самоуправе;
- 3.Поклона, донација,легата, кредита,камата и других средстава у складу са законом;
- 4.Доприноса за случај незапослености;
- 5.Других извора у складу са законом.

Чланом 60. Закона о запошљавању и осигурању од незапослености, утврђена је могућност да локална самоуправа која у оквиру свог локалног акционог плана запошљавања обезбеђује више од половине средстава потребних за финансирање одређеног програма или мере активне политике запошљавања може поднети захтев Министарствуб рада и социјалне политике за учешће у финансирању предвиђених програма и мере.

Услов за одобравање суфинансирања програма или мера активне политике запошљавања је да локална самоуправа има формиран локални савет за запошљавање, донет локални акциони план запошљавања, обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног

програма или мера и усклађене програме и мере са приоритетима и циљевима локалног економског развоја и локалног тржишта рада.

Предлог распореда средстава за реализацију мера активне политике запошљавања општине Велико Градиште за 2019. годину:

БР.	МЕРА	Укупан износ (РСД)	Општина (РСД)	НСЗ (РСД)
1	Јавни радови	2.350.000,00	1.200.000,00	1.150.000,00

### **ХИ НОСИОЦИ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА И МЕРА**

Мере активне политике запошљавања и друге планиране активности, у складу са законом утврђеним надлежностима, спровешће Одељење за привредни и економски развој и дијаспору Општине Велико Градиште, Локални савет за запошљавање и друга одељења општинске управе, у сарадњи са Националном Службом за запошљавање- Филијала Пожаревац-Испостава Велико Градиште.

Носиоци активности су у обавези да кроз мониторинг и евалуацију прате и оцењују ефекте дефинисане активне мере политике запошљавања на бази индикатора успешности.

Индикаторе успешности за дефинисани циљ дефинисаће носиоци активности пре расписивања Јавних позива за реализацију програма /мера у оквиру ЛАПЗ-а општине Велико Градиште за 2019. годину.

### **ХИИ ЕВАЛУАЦИЈА ЛАПЗ-А ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ ЗА 2018. ГОДИНУ**

Општина Велико Градиште је Локалним акционим планом за 2018. годину је имала планирано средства за реализацију јавних радова, стручне праксе, програма стицања практичних знања самозапошљавања, отварања нових радних места и јавних радова у укупном износу од 3.153.000,00РСД.

Општина Велико Градиште је поднела захтев за реализацију планираних програма-програм стручне праксе, самозапошљавања, запошљавање и јавних радова.

Расписани су сви јавни позиви од стране НСЗ, сходно потписаном споразуму али није било поднете ни једне пријаве. Општина Велико Градиште је реализовала јавни рад „чишћење приобаља“ финансиран средствима Националног акционог плана запошљавања.

Узимајући у обзир ситуацију из 2018.године, у консултацијама са надлежном филијалом НСЗ-а општина Велико Градиште се ове године одлучила за једну меру активне политике запошљавања.

### **ТАБЕЛА МЕРА И АКТИВНОСТИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛАПЗ-а ОПШТИНЕ ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ ЗА 2019. ГОДИНУ**

БР.	МЕРА	Индикатори успешности	Укупна финансијска средства (дин.)	Општина		НСЗ	
				(Дин.)	(%)	(Дин.)	(%)
1	Јавни радови	Број запослених лица и месеци ангажовања	2.350.000,00	1.200.000,00	51	1.150.000,00	49

### **ЗАКЉУЧАК**

Локални акциони план запошљавања представља годишњи дефинисане циљеве и приоритете локалне политике запошљавања који имају за циљ решавање мапираних проблема на локалу, а истовремено доприносе остваривању дефинисаних циљева стратешких оквира политике



запошљавања на националном нивоу итекућим реформским процесима од значаја и утицаја на област политике запошљавањана нивоу Републике Србије.