

На основу чл. 2. став 3. тачка 12, чл. 4. став 3. и 13. став 1. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“ број 88/11 и 104/16), члана 4. став 1. Закона о прекршајима („Службени гласник РС“ број 65/13, 13/16 и 98/16 - одлука УС) и члана 40. Статута општине Велико Градиште („Сл.гласник општине Велико Градиште“, бр. 5/18-пречишћен текст),

Скупштина општине Велико Градиште на _____седници одржаној дана. _____2018. године, донела је

ОДЛУКУ О ОДРЖАВАЊУ ЈАВНИХ ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА

I ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом одлуком уређују се услови и начин обављања комуналне делатности одржавања јавних зелених површина на територији општине Велико Градиште, права и обавезе вршиоца и корисника ове комуналне делатности, начин вршења надзора над њеним обављањем и друга питања од значаја за обављање ове делатности.

Члан 2.

Комунална делатност одржавања јавних зелених површина у смислу ове одлуке, је уређење, текуће и инвестиционо одржавање, реконструкција и санација зелених рекреативних површина и приобаља, као и других јавних зелених површина.

Уређење јавних зелених површина у смислу ове одлуке, обухвата:

подизање травних површина, одржавање висине траве до 5cm, уз редовно наводњавање, прехрањивање и др; формирање ружичњака односно цветњака од перана и сезонског цвећа уз обавезну смену сезонског цвећа; садња и подизање садница дрвећа, шибља, живе ограде и сл.

Текуће одржавање јавних зелених површина у смислу ове одлуке обухвата:

1. одржавање свих елемената зеленила (дрвећа, шибља, живе ограде, травњака, цветних партера, жардињера и др), са циљем обезбеђивања основних функција озелењавања (санитарно - хигијенска и декоративна);

2. одржавање свих елемената уређења и опремања јавних зелених површина (стазе, путеви, платои и клупе, жардињере и др);

3. предузимање мера за заштиту зеленила од биљних болести и штеточина;

4. уређење и обнову зеленила;

5. одржавање зелених површина у складу са прописима о безбедности саобраћаја и заштити ПТТ и електричних водова (по налогу и за рачун налогодавца).

Инвестиционо одржавање и санација јавних зелених површина у смислу ове одлуке, обухвата обнову и реконструкцију постојећих јавних зелених површина.

Члан 3.

Јавне зелене површине су све зелене површине на територији општине Велико Градиште на којима је извршено озелењавање, садња садница, подизање травњака, цветњака, ружичњака и другог зеленила, и на којима су по правилу изграђене пешачке комуникације, дејча игралишта, паркови, спомен паркови, зелене површине дуж улица и уређених обала, кеј и други елементи који служе употреби тих површина, земљишта која су у складу са планском документацијом намењена за подизање јавних зелених површина, као и неуређене јавне зелене површине под парложном травом.

II УРЕЂЕЊЕ, ОДРЖАВАЊЕ И ЗАШТИТА ЈАВНИХ ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА

Члан 4

Комуналну делатност могу обављати јавно предузеће, привредно друштво, предузетник или други привредни субјект (у даљем тексту: Вршилац комуналне делатности).

Вршилац комуналне делатности је дужан да свој рад и пословање организује тако да кроз реализацију Програма одржавања јавних зелених површина, обезбеди прописани обим, врсту и квалитет радова и услуга.

Вршилац комуналне делатности је обавезан да у свом рачуноводству одвојено исказује све приходе и расходе који су везани за обављање комуналне делатности одржавања јавних зелених површина.

Члан 5

Одржавање јавних зелених површина обавља се према годишњем програму одржавања јавних зелених површина (у даљем тексту: Програм).

Програм из става 1. овог члана припрема Вршилац комуналне делатности најкасније до 1. новембра текуће године за наредну годину, а усваја Општинско веће.

Одржавање јавне зелене површине које нису планиране Програмом дужно је да се изврши искључиво по писменом налогу председника општине и уколико су обезбеђења додатна средства за одржавање и уређење ових јавних зелених површина.

Члан 6.

Програм из члана 5. ове одлуке, мора да обезбеди минималне технолошке стандарде из ове области и нарочито садржи:

1. локације и спецификацију јавних зелених површина које се предвиђају за уређење, текуће и инвестиционо одржавање и санацију;
2. врсту и обим радова по локацијама, у складу са техничко технолошким стандардима;
3. време, динамику, односно период обављања радова по локацијама;
4. висину средстава потребних за реализацију Програма по локацијама.

Члан 7.

Уређење јавних зелених површина, односно подизање јавних зелених површина, врши се према техничкој документацији-пројекту озелењавања, који је саставни део главног пројекта и претходно прибављене грађевинске дозволе.

Пројекат из става 1. овог члана садржи; биолошку основу, пројекат, технички опис и друге битне податке који утичу на подизање и рационално одржавање јавних зелених површина.

Члан 8.

Установе, друга правна лица и предузетници, старају се о уређењу и одржавању зелених површина које непосредно користе, односно којима су те површине поверене на управљање, уређење и одржавање, заједно са објектима изграђеним на тим површинама.

Члан 9.

Власници односно корисници зелених површина уз пословне и стамбене објекте, неизграђеног грађевинског земљишта, као и других сличних површина које се граниче са површинама јавне намене, дужни су ове површине редовно одржавати.

Члан 10.

Власник, корисник објекта, односно земљишта, дужан је да одржава јавну зелену површину у дужини објекта, односно земљишта које користи.

Под одржавањем у смислу става 1. овог члана, подразумева се основна нега украсног грмља, цвећа и траве, као и чишћење целокупне површине.

Члан 11.

Инвеститор који је уговором о уређењу грађевинског земљишта обавезан да при изградњи стамбеног, пословног или другог објекта изврши уређење јавне зелене површине, дужан је да уређење врши према техничкој документацији - пројекту озелењавања, а који је саставни део грађевинске дозволе.

Инвеститор је дужан да новоуређену јавну зелену површину преда на управљање општини Велико Градиште која ће је уврстити у програм и предати вршиоцу комуналне делатности на одржавање.

Члан 12.

Инвеститор и извођач грађевинских или других радова који изводе радове на јавној зеленој површини, или у непосредној близини ове површине, дужни су да предузму мере заштите и обезбеђења јавних зелених површина од оштећења.

Инвеститор и извођач радова су дужни да стабла којима прети оштећење заштите одговарајућом оградом, сачувају на градилишту и око њега хумусни слој одређен за зелену површину, као и да одмах, а најкасније у року од 15 дана од завршетка радова, уклоне сав грађевински шут и отпадни материјал са терена који је предвиђен за зеленило.

Инвеститор и извођач радова су дужни да након изведених радова јавне зелене површине доведу у првобитно стање.

Ако због извођења одобрених радова долази до уклањања или оштећења стабла или вегетације на јавној зеленој површини, инвеститор радова је дужан да плати накнаду једници локалне самоуправе према извршеној процени.

Члан 13.

Дрвеће које је Програмом предвиђено за резивање, може резивати само Вршилац комуналне делатности .

Дрвеће које Програмом није предвиђено за орезивање, могу орезивати физичка лица, предузетници и правна лица испред чијих објеката се дрвеће налази, уз сагласност и стручни надзор Одељења за привредни и економски развој и дијаспору.

Уколико надлежни орган не да сагласност у року од 15 дана од дана подношења захтева, сматраће се да је сагласност дата.

Члан 14.

Вршилац комуналне делатности може без одобрења да сече стабла која су болесна, сува, оштећена елементарном непогодом, саобраћајним удесом.

Вршилац комуналне делатности је дужан да уклони сува и оштећена стабла заражена штеточинама и болестима уколико се не могу санирати другим заштитним мерама, као и уколико стабла или гране угрожавају безбедност људи и саобраћаја.

Члан 15.

Стабла и гране са јавних зелених површина, које сметају ваздушним водовима, орезује или уклања само овлашћено предузеће односно предузеће које врши дистрибуцију електричне енергије или пружа телеком услуге уз прибављену сагласност Одељења за привредни и економски развој општине Велико Градиште.

Члан 16.

Вршилац комуналне делатности је дужан да:

1. одржавање јавних зелених површина (уређење, текуће и инвестиционо одржавање и санацију), обавља према Програму и уговору;
2. на основу поднете и евидентираних пријаве, без одлагања предузме све неопходне мере, ради отклањања опасности ако дрво или друго зеленило представља опасност по живот, здравље или имовину људи;
3. по налогу инспектора, јавне зелене површине доведе у исправно стање када на њима настану оштећења и промене, као последица прекршајне или друге радње.

Члан 17.

Вршилац комуналне делатности дужан је да води посебну евиденцију јавних зелених површина (Катастар јавних зелених површина), која садржи податке и информације:

- о зеленим површинама, њиховом квалитету и квантитету;
- о дрвећу (Катастар дрвећа), са одвојеним подацима за дрвеће дуж саобраћајница и другим јавним површинама (њиховој локацији, врсти и броју, старости, димензији, виталности дрвећа и др);

Вршилац комуналне делатности је дужан да једном годишње до 1. септембра, Одељењу за привредни и економски развој и дијаспору, достави информацију о стању јавних зелених површина (биљног материјала и урбане опреме постављене на јавним зеленим површинама), као и посебну евиденцију јавних зелених површина. Одељење за привредни и економски развој и дијаспору о стању јавних зелених површина обавештава Председника општине до првог октобра.

Члан 18.

Јавне зелене површине могу се користити само у сврхе за које су намењене и према условима дефинисаним урбанистичким плановима и овом одлуком.

Изузетно, ако је то у општем интересу, Општинска управа – Одељење за урбанизам комунално-стамбена и имовинско-правна питања може одобрити да се јавна зелена површина користи за манифестације и друге догађаје и скупове.

Члан 19.

Одобрење из члана 18. мора садржати:

1. начин, обим, време и услове коришћења јавне зелене површине;
2. висину накнаде за коришћење исте;
3. обавезу успостављања пређашњег стања на јавној зеленој површини.

Члан 20.

На јавним зеленим површинама забрањено је:

1. оштећивати дрвеће и друге засаде;
2. скидати плодове и цветове са дрвећа, шибља и цветних засада;
3. ненаменски користити травњак;
4. копати и износити земљу, камење, песак и друге састојке земљишта;
5. скидати, уништавати или оштетити путоказе, натписне плочице и сл.
6. ложити ватру или палити стабло или лишће;
7. урезивати слова или знакове на стаблима;
8. на други начин користити јавну зелену површину супротно њеној намени.

III. ФИНАНСИРАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ ОДРЖАВАЊА ЈАВНИХ ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА

Члан 21.

Средства за обављање и развој комуналне делатности одржавања јавних зелених површина обезбеђују се из следећих прихода:

1. приход из буџета општине;
2. наменских средстава других нивоа власти;
3. других извора у складу са законом.

IV НАЧИН ОБЕЗБЕЂИВАЊА КОНТИНУИТЕТА У ОДРЖАВАЊУ ЈАВНИХ ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА

Члан 22.

Вршилац комуналне услуге је дужан да у средствима јавног информисања или на други погодан начин обавести кориснике комуналне услуге о планираним или очекиваним сметњама и прекидима, који ће настати или могу настати у обављању делатности одржавања јавних зелених површина, најкасније 24 сата пре очекиваног прекида у обављању делатности.

Члан 23.

У случају поремећаја или прекида у обављању комуналне делатности одржавања јавних зелених површина, услед више силе или других разлога који се нису могли предвидети, односно спречити, Вршилац комуналне делатности је обавезан да одмах обавести Председника општине и да без одлагања, предузме мере на отклањању узрока поремећаја, односно прекида и то:

- радно ангажује запослене на отклањању узрока поремећаја, односно разлога због којих је дошло до прекида у обављању комуналне делатности одржавања јавних зелених површина;
- предузме и друге мере које утврди надлежни орган;

Члан 24.

У случајевима из члана 22. ове одлуке, Вршилац комуналне делатности је обавезан да истовремено са предузимањем мера, обавести Председника општине о разлозима поремећаја или прекида, као и о предузетим мерама.

Кад председник општине прими обавештење из става 1. овог члана, дужан је да предложи мере за отклањање насталих последица и друге потребне мере неопходне за несметано обављање ове комуналне делатности, и то:

1. одреди ред првенства и начин обављања комуналне делатности одржавања јавних зелених површина;
2. нареди мере за заштиту комуналних и других објеката и уређаја и имовине, Вршиоца комуналне делатности која служе за обављање комуналне делатности одржавања јавних зелених површина;
3. предузме мере за отклањање последица и друге потребне мере;
4. утврди разлоге и евентуалну одговорност за поремећај, односно прекид у обављању комуналне делатности одржавања јавних зелених површина, као и одговорност за накнаду учињене штете;

Члан 25.

У случају прекида у обављању комуналне делатности одржавања јавних зелених површина услед штрајка, Вршилац комуналне делатности је обавезан да обезбеди минимум процеса рада.

Члан 26.

О спровођењу ове одлуке стара се Одељење за привредни и економски развој и дијаспору.

Инспекцијски надзор над спровођењем одредаба ове одлуке, врши Одељење за инспекцијске послове.

IV КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 27.

Новчаном казном од 100.000,00 динара, казниће се за прекршај Вршилац комуналне услуге ако:

- свој рад и пословање не организује тако да кроз реализацију Програма одржавања јавних зелених површина, обезбеди прописани обим, врсту и квалитет радова и услуга(члан 5.став 2);
- уређење јавних зелених површина, односно подизање јавних зелених површина, не врши према техничкој документацији-пројекту озелењавања, који је саставни део главног пројекта и претходно прибављене грађевинске дозволе (члан 8.став 1);

- не уклони сува и оштећена стабла заражена штеточинама и болестима уколико се не могу спасити другим заштитним мерама (члан 14. став 2);
- не поступи у складу са чланом 16. ове Одлуке;
- не поступи у складу 17. став 1. ове Одлуке;

За прекршаје из става 1. овог члана, казниће се и одговорно лице у Предузећу новчаном казном у износу од 10.000,00 динара.

Члан 28.

Новчаном казном од 100.000,00 динара, казниће се за прекршај правно лице ако:

- не поступа у складу са чланом 8. ове Одлуке;
- не поступа у складу са чланом 9. ове Одлуке;
- не поступа у складу са чланом 10. ове Одлуке;
- не поступа у складу са чланом 11. ове Одлуке;
- не поступа у складу са чланом 12. ове Одлуке;
- поступа супротно члану 13. став 1. и став 2. ове Одлуке;
- поступа супротно члану 15. ове Одлуке;
- не поступа у складу са чланом 18. ове Одлуке;
- поступа супротно забранама из члана 20. ове Одлуке;

За прекршаје из става 1. овог члана, казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 25.000,00 динара.

За прекршаје из става 1. овог члана, казниће се предузетник новчаном казном у износу од 25.000,00 динара.

За прекршаје из става 1. овог члана, казниће се физичко лице новчаном казном у износу од 10.000,00 динара.

V ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 29.

Одељење за привредни и економски развој и дијаспору ће успоставити посебну евиденцију јавних зелених површина са подацима и информацијама из члана 17. ове одлуке у року од шест месеци од дана ступања на снагу ове одлуке.

Члан 30.

Вршилац комуналне делатности биће изабран сходно Закону о јавноприватном партнерству. До избора вршиоца комуналне делатности његове обавезе прописане овом одлуком спроводиће Одељење за привредни и економски развој и дијаспору, а пружаоци услуга у циљу вршења комуналне делатности на територији општине биће изабрани путем јавног надметања сходно Закону о јавним набавкама.

Члан 31.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Велико Градиште“.

Образложење

Правни основ:

Правни основ за доношење ове одлуке налази се у чл. 2. став 3. тачка 12, чл. 4. став 3. и 13. став 1. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“ број 88/11 и 104/16), којима је одређено да су комуналне делатности, између осталих и одржавање јавних зелених површина, а одређена је и надлежност јединице локалне самоуправе да у складу са законом обезбеђује организационе, материјалне и друге услове за изградњу, одржавање и функционисање комуналних објеката и за техничко и технолошко јединство система и уређује и обезбеђује обављање комуналних делатности и њихов развој. Такође, прописано је да скупштина јединице локалне самоуправе одлукама прописује начин обављања комуналне делатности, као и општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисника услуга на својој територији, укључујући начин плаћања цене комуналне услуге, начин вршења контроле коришћења и наплате комуналне услуге и друго.

Надлежност Скупштине општине Велико Градиште за доношење ове одлуке уређена је чланом 40. Статута општине Велико Градиште („Сл.гласник општине Велико Градиште“, бр. 9/2008, 5/14 и 5/16) као и одредбом члана 4. став 1. Закона о прекршајима („Службени гласник РС“ број 65/13, 13/16 и 98/16 - одлука УС) која прописује да се прекршаји могу прописивати поред осталог и одлуком скупштине општине.

Разлози за доношење одлуке:

Разлози за доношење ове одлуке налазе се у настојању да се у складу са позитивном законском регулативом регулишу услови и начин обављања комуналне делатности одржавања јавних зелених површина на територији општине Велико Градиште, права и обавезе вршиоца и корисника ове комуналне делатности, начин вршења надзора над њеним обављањем и друга питања од значаја за обављање ове делатности. Предложеном одлуком прописују се и казне за непоштовање одредаба одлуке, а које су исказане у одељку IV Казнене одредбе.

Процена износа финансијских средстава потребних за спровођење одлуке:

За спровођење ове Одлуке потребна су финансијска средства која се планирају Одлуком о буџету општине Велико Градиште, раздео: Општинска управа, програм: 2 комунална делатност, порограмска активност: 1102-0002 одржавање јавних зелених површина, функција: 620 развој заједнице.

Из свега напред изнетог предлаже се Скупштини општине да донесе одлуку као у диспозитиву.

Предлагач: Општинско веће